

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ АКАДЕМИЯ

Институт права и национальной безопасности РАНХиГС

Сперанские чтения

Сборник статей VIII Международной
научно-практической конференции
студентов, аспирантов и молодых ученых



| Издательский дом ДЕЛО |

Москва | 2024

УДК (063):342
ББК 67.400
С71

С71 Сперанские чтения: сборник статей VIII Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. — Москва: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2024. — 364 с. — ISBN 978-5-85006-619-2

В сборнике представлены статьи студентов, магистрантов и аспирантов — участников VIII Международной научно-практической конференции «Сперанские чтения», состоявшихся в Институте права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации 10 ноября 2022 года и 22 ноября 2023 года соответственно. Отражен широкий спектр профессиональных интересов молодых исследователей в области права, национальной и экономической безопасности, государственного управления.

УДК (063):342
ББК 67.400

ISBN 978-5-85006-619-2

© ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2024

Содержание

Предисловие	7
<i>Американцева У. М.</i> Российская система финансового мониторинга в международной практике	10
<i>Антоневич С. Д.</i> Опыт реализации модели импортозамещения в Иране в условиях санкционного давления. Уроки для России	17
<i>Антонов Е. А.</i> Роль суверенных фондов в обеспечении экономической безопасности государства в условиях экономических шоков	23
<i>Астафурова С. Э.</i> Незаконный оборот наркотиков как угроза национальной безопасности	32
<i>Астахов А. К.</i> Комплексная диагностика компетенций государственных и муниципальных служащих как индикатор состояния экономической безопасности региона	39
<i>Бабич А. А.</i> Космическая безопасность современной Российской Федерации: к вопросу о значении правового наследия СССР	48
<i>Балашов К. Г., Выходцева А. В.</i> Значение верховенства закона для современного российского государства	56
<i>Баранова В. С.</i> Проблема классификации частичной мобилизации в качестве обстоятельства непреодолимой силы	64
<i>Берсанова С. Х.</i> Практика проведения процедуры дью дилидженс в сделках слияния и поглощения организаций	71
<i>Бурцева П. В.</i> Потенциал использования цифровых финансовых активов в системе обеспечения экономической безопасности организации	78
<i>Герашенко М. А.</i> «Цифровая» коррупция как угроза национальной безопасности	84
<i>Зайров Р. Д.</i> Особенности регулирования трудовых правоотношений IT-специалистов	90

<i>Зиятдинов С. Р.</i> Обеспечение кадровой безопасности в реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»	96
<i>Ибрагимов А. Ф.</i> Юридическая природа трансграничной несостоятельности хозяйствующего субъекта: иностранный элемент как характеристика частноправовых отношений в рамках несостоятельности	104
<i>Калинина В. С.</i> Вопросы использования электронных доказательств в гражданском процессе	111
<i>Камбур П. И.</i> Угрозы и вызовы национальной безопасности РФ в области защиты населения и территорий	119
<i>Коротан А. И.</i> Информационная безопасность России: вызовы и угрозы в современном мире	127
<i>Малых Т. А.</i> Роль информационных технологий в защите авторских прав на музыкальные произведения	135
<i>Маслова К. Н.</i> Развитие социального предпринимательства для решения актуальных проблем российского общества	143
<i>Мельник Д. Э.</i> Особенности расторжения трудового договора с дистанционными работниками	149
<i>Микитич Н. А., Янушкевич Г. Д.</i> Объективная необходимость и направления формирования новой архитектуры глобальной валютной и платежной систем	156
<i>Минаев С. С.</i> Правовое регулирование деятельности по борьбе с кибертерроризмом в Российской Федерации: актуальные проблемы	161
<i>Минина А. М.</i> Оценка современного состояния металлургического комплекса РФ. Вызовы и угрозы	168
<i>Мошкина Д. С.</i> Человекоцентричная модель роста экономики в рамках новых угроз экономической безопасности страны	173
<i>Нарматов М. Г.</i> Пути совершенствования реализации задач по профилактике коррупционных проявлений в Вооруженных силах Российской Федерации	181
<i>Недоспасов А. О.</i> Интересы России в зерновой сделке	190
<i>Недоспасов А. О.</i> Роль финансово-технологических стартапов в решении экономических проблем малого бизнеса	197

<i>Онищенко Р. В.</i> Особенности государственного управления обеспечением экономической стабильности организаций российской экономики	205
<i>Перминов К. А.</i> Проблема влияния правового менталитета на безопасность	214
<i>Петросян М. А.</i> Способы правового регулирования мер по противодействию современным угрозам национальной безопасности России	220
<i>Платонов К. М.</i> Государственная безопасность: терминологический аспект	226
<i>Пронин Т. Т.</i> Применение беспилотных летательных аппаратов как угроза совершения террористических актов и диверсий	232
<i>Прошина Д. В.</i> Возможности модернизации особого производства в гражданском процессе Российской Федерации	239
<i>Рамазанова С. М.</i> Проблемы и перспективы параллельного импорта в рамках деятельности таможенной службы Российской Федерации	245
<i>Розина А. М.</i> Сохранение суверенитета и территориальной целостности государства как одно из направлений национальной политики Российской Федерации	250
<i>Ромашкевич А. В., Хрулева Е. В.</i> Налоговая безопасность как элемент национальной безопасности государства	259
<i>Самойлова А. А.</i> Налоговое регулирование деятельности самозанятых граждан: проблемы и перспективы развития	269
<i>Сергеева К. В.</i> Особенности формирования единого информационного пространства в ФТС России	275
<i>Спектор П. Е., Фокина Д. С.</i> Кризисные точки ВТБ. Опасность трансляции на банковскую систему РФ	282
<i>Тихомолова В. В.</i> Экономические последствия трансформационных процессов на пространстве Россия — Центральная Азия — Китай	290
<i>Толмазова М. Р.</i> Предпосылки зарождения новой системы международных отношений и новой системы международного права	296
<i>Торицина А. С.</i> Анализ деятельности комиссии по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам России	303

<i>Тчанникова К. И.</i> Правовое регулирование труда и социальных гарантий космонавтов	310
<i>Фасоля Е. С.</i> Правовое регулирование параллельного импорта контрафактного контента	317
<i>Фокина Д. С.</i> Налогообложение цифровых финансовых активов	322
<i>Фокина У. А.</i> Когнитивный диссонанс и его влияние на общественную безопасность	330
<i>Фомина Л. А.</i> Вопросы безопасности в трудах М. М. Сперанского	336
<i>Червинко В. В., Алисеевич Г. К.</i> Анализ гонконгского рынка ценных бумаг на наличие экономического пузыря	341
<i>Чайка К. Д.</i> Государственно-частное партнерство как инструмент реализации национальных проектов в сфере транспорта	346
<i>Чайка К. Д.</i> Россия на мировом рынке вооружений и военной техники: вызовы и перспективы	353
<i>Шикирина Е. С.</i> Экспортно-сырьевая модель экономики России — спасение или балласт	358

ПРЕДИСЛОВИЕ

Институт права и национальной безопасности РАНХиГС ежегодно проводит конференцию студентов и аспирантов, которая давно и прочно вошла в традицию как Сперанские чтения. Эта конференция посвящена памяти видного российского государственного деятеля, ученого-правоведа, основоположника систематического юридического образования в России Михаила Михайловича Сперанского. Начало чтениям было положено на юридическом факультете, который носит имя М. М. Сперанского и стал основой будущего института. Если в первых чтениях участвовали преимущественно студенты-юристы Академии, то теперь в числе участников чтений можно увидеть представителей самых разных областей гуманитарного знания и общественных наук со всех факультетов института, образовательных учреждений Москвы, Санкт-Петербурга и других регионов России, включая Новороссию.

Организация и проведение образовательных научных мероприятий для управленцев широкого профиля — это важный ресурс для формирования грамотного профессионала, вооруженного не только ремеслом, но и широчайшим кругозором, способностью творчески решать нестандартные задачи, не забывая, что он работает с людьми. Наши выпускники должны быть вооружены качественным теоретическим инструментарием, в основе которого лежит юридическое мировоззрение и развитая способность к критическому мышлению.

Сперанские чтения всегда призывают молодых ученых раскрывать актуальные проблемы современного государства и общества в сочетании правового, экономического, политического, исторического и других аспектов их изучения. Значение наших конференций, которые всегда проходят под руководством опытных и знающих наставников, неуклонно возрастает — год от года

расширяется круг затрагиваемых обучающимися вопросов. Обращаясь к раскрытию сложных научных проблем, наши участники раскрывают свои таланты исследователей и пропагандистов науки.

Участники Сперанских чтений затронули актуальные вопросы современности, показав, насколько широк круг научных проблем, которые волнуют молодое поколение. Здесь и обеспечение экономической безопасности в условиях геополитической напряженности, в том числе в связи с торговыми войнами между современными государствами и другими геополитическими рисками, и разговор об биоэтических основах общественного прогресса, неоднозначности конвергентного интеллекта. Подробно обсуждалось значение устойчивого развития экономики России, а также роль стратегического планирования, прежде всего адекватного целеполагания и методов достижения стратегических целей. Целая секция была посвящена проблеме суверенитета России как основе безопасности и устойчивого развития страны. Другая группа докладов была посвящена актуальным проблемам противодействия преступности, экстремизму и терроризму, в том числе криминологическим, криминалистическим и уголовно-правовым аспектам этой необъятной темы, а также правовому обеспечению национальной безопасности.

Активное обсуждение прошло в рамках блока проблем, связанных с информационным правом в эпоху технологических вызовов и угроз: цифровым профилированием, угрозами цифровой среды, проблемой защиты персональных данных и пр. Интересно развернулся разговор о новеллах современного гражданского законодательства и актуальных проблемах современного гражданского процесса, правовом сопровождении бизнеса и противодействии коррупции, новых тенденциях в сфере финансовых и налоговых правоотношений. Несколько секций коснулось актуальных проблем международного частного права в условиях санкций, интеграционного сотрудничества при формировании нового международного правопорядка, вопросов трансформации внешнеэкономической деятельности в современных условиях, использования искусственного интеллекта при проверке таможенных документов, таможенного администрирования.

В историко-правовом и теоретико-правовом ключе рассматривались вопросы цивилизационных и исторических особенностей развития государства и права, в том числе проявления правовых конфликтов, государства и права в цивилизационно-культурном измерении. В частности, речь шла о проявлениях кризиса универсалистского правосознания и необходимости поиска баланса между универсальным и национальным.

Все доклады сопровождалось активным обсуждением, комментариями, вопросами и дополнениями. Подготовленные на основе сделанных докладов научные статьи предлагаются вниманию читателя в сборниках трудов Сперанских чтений.

РОССИЙСКАЯ СИСТЕМА ФИНАНСОВОГО МОНИТОРИНГА В МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКЕ

*Американцева У. М.,
студентка факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. Отмывание преступных доходов и финансирование терроризма являются значимыми факторами, которые создают проблемы экономической и политической стабильности всего мира. Исходя из целей противодействия теневому сектору экономики, организованной преступности и осуществлению террористической деятельности, практически во всех странах мира созданы и функционируют системы противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, основной задачей которых является осуществление непрерывного финансового мониторинга. В статье представлен анализ текущего положения России в международной системе финансового мониторинга.

Ключевые слова: финансовый мониторинг, противодействие, легализация, теневая экономика, международное сотрудничество.

THE RUSSIAN FINANCIAL MONITORING SYSTEM IN INTERNATIONAL PRACTICE

*Amerikantseva U. M.,
Student of the Faculty of National Security ILNS RANEPА*

Abstract. Laundering of criminal proceeds and financing of terrorism are significant factors that create problems for the economic and political stability of the whole world. Based on the goals of countering the shadow sector of the economy, organized crime, and the implementation of terrorist activities, almost all countries of the world have created and operate systems to counter money laundering and terrorist financing, the main

task of which is to carry out continuous financial monitoring. The article presents an analysis of Russia's current position in the international financial monitoring system.

Keywords: financial monitoring, counteraction, legalization, shadow economy, international cooperation.

Основным элементом организации и функционирования российской системы ПОД/ФТ является федеральный орган исполнительной власти — Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг). Служба отвечает за осуществление и координацию политики и ведение оперативной деятельности в области ПОД/ФТ¹.

Росфинмониторинг от лица Российской Федерации принимает в пределах своей компетенции и в порядке, предусмотренном международными договорами РФ, участие в многостороннем сотрудничестве страны с соответствующими компетентными органами иностранных государств и международными организациями, взаимодействует с ними и осуществляет информационный обмен.

Россия принимает участие в мероприятиях, направленных на разработку и совершенствование международных стандартов ПОД/ФТ, а также осуществлении деятельности, направленной на дальнейшее внедрение этих стандартов в экономико-правовые системы стран, которые также участвуют в этой работе.

В рамках осуществления многостороннего сотрудничества Росфинмониторинг принимает участие в работе следующих организаций²:

- Группе разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ);
- Комитете экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия легализации преступных доходов (МАНВЭЛ);
- Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ);
- Азиатско-Тихоокеанской группе по типу ФАТФ (АТГ);

¹ <https://www.fedsfm.ru/fm/multiway>.

² <https://www.fedsfm.ru/fm/multiway>.

- международном профессиональном объединении подразделений финансовой разведки (ПФР) — Группа «Эгмонт»;
- Совете руководителей подразделений финансовой разведки государств — участников Содружества Независимых Государств (СРПФР);
- ряде иных международных структур.

А также участвует в мероприятиях, которые проводятся под эгидой ООН.

Осуществление профильного двустороннего сотрудничества с подразделениями финансовой разведки (ПФР) иностранных государств ведется Росфинмониторингом в первую очередь в рамках Группы «Эгмонт». В основе данного взаимодействия лежит принцип взаимности. Кроме того, подписываются международные соглашения о сотрудничестве в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма⁵.

Основными приоритетными направлениями сотрудничества в сфере международного взаимодействия в системе ПОД/ФТ для Росфинмониторинга являются:

- развитие двусторонних и многосторонних форматов взаимодействия с государствами, участвующими в системе ПОД/ФТ;
- распространение положительного опыта в сфере ПОД/ФТ среди государств-партнеров;
- предоставление странам-партнерам конструктивной, достоверной и своевременной информации.

Непрерывный процесс глобальной информатизации, развитие международного сотрудничества в различных областях, деятельность транснациональных корпораций, расширение международной торговли и финансовых операций привели к значительному увеличению трансграничных переводов в последние десятилетия. Их количественное увеличение само по себе затрудняет контроль законности и прозрачности транзакций, а в связи с формированием новых взаимосвязанных структур и развитием

⁵ <https://www.fedsfm.ru/fm/international-cooperation>.

информационных технологий, которые активно используются в финансовой сфере в связи с информационным характером платежных средств, эти трудности многократно усиливаются.

Государственные и финансовые организации развитых стран, учитывая потенциальную общественную опасность вовлечения внутренних финансовых рынков и банковских структур в процессы легализации доходов, полученных преступным путем, и формирования теневой экономики, в конце прошлого столетия начали обмениваться необходимой информацией и разрабатывать организационные и правовые меры по предотвращению негативного воздействия преступных финансовых операций на национальные экономики и мировую экономическую систему в целом⁴.

Однако в данный момент актуальной является проблема ограничения деятельности России в рамках организации ПОД/ФТ. Из-за санкций наша страна оказалась отрезанной от системы передачи финансовых сообщений, информационного обмена. В связи с этим существует опасная тенденция расширения теневое сектора экономики, увеличения числа угроз отмывания преступных доходов и финансирования терроризма. Данная проблема касается не только Российской Федерации, но и всего мирового сообщества.

Санкции накладывают ограничения на распространение технологий и поставку комплектующих, в связи с этим многие предприятия сталкиваются с проблемой импортозамещения. Для банков и других организаций доступ к финансовым ресурсам оказывается под запретом.

Россия вынуждена реагировать и принимать ответные меры против стран, которые вводят эти ограничения. Количество перекрестных санкций растет и охватывает все новые сферы международного экономического сотрудничества. Эта кампания по сути бессмысленна, но ее очень трудно остановить. Сами

⁴ Ващекина И. В. Российские кредитные организации в международной системе противодействия легализации (отмыванию) доходов и финансированию терроризма // Вестник РЭА им. Г. В. Плеханова. 2018. № 5 (101). <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskie-kreditnye-organizatsii-v-mezhdunarodnoy-sisteme-protivodeystviya-legalizatsii-otmyvaniyu-dohodov-i-finansirovaniyu>.

политические группы, которые и вводят эти санкции, признают, что с их помощью невозможно достичь заявленного конечного результата. Однако это сильно осложняет международные отношения в целом и скоординированные действия по борьбе с отмыванием преступных доходов и финансированием терроризма⁵.

В 2022 году в связи проведением специальной военной операции на Украине на Российскую Федерацию был наложен ряд ограничений в области ПОД/ФТ. Конкретно в июне этого года ФАТФ запретила России выполнять какие-либо руководящие или консультационные функции, а также принимать участие в принятии решений по вопросам установления стандартов, процессов экспертной оценки ФАТФ, управления и членства. Кроме того, РФ больше не будет предоставлять оценщиков, рецензентов или других экспертов для процессов экспертной оценки ФАТФ. Организация также намерена следить за ситуацией и рассматривать на каждом из своих пленарных заседаний вопрос о том, существуют ли основания для снятия или изменения введенных ограничений.

На пленарной сессии ФАТФ в октябре были наложены также дополнительные ограничения на Россию. Ей запретили участвовать в текущих и будущих проектах данной международной организации. Также по итогам сессии России запретили участвовать в заседаниях региональных органов по типу ФАТФ в качестве ее участника⁶.

Свой статус в объединении финансовых разведок Группы «Эгмонт» сохранила Федеральная служба по финансовому мониторингу, однако в связи с исключением из состава Совета Европы Россия покинула комитет экспертов СЕ по оценке мер борьбы с отмыванием денег (МАНИВЭЛ), региональную группу по типу ФАТФ, в задачи которой входит распространение политики

⁵ Вацекин А. Н., Вацеккина И. В. Информационное взаимодействие в системе борьбы с отмыванием преступных доходов: риск-ориентированный подход // Правовая информатика. 2018. № 4. <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnoe-vzaimodeystvie-v-sisteme-borby-s-otmyvaniem-prestupnyh-dohodov-risk-orientirovannyy-podhod>.

⁶ <https://www.interfax.ru/world/869013>.

международных стандартов в области противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма на европейские страны⁷.

Таким образом, Россия ограничена в вопросах осуществления своевременного информационного обмена в рамках функционирования системы ПОД/ФТ. В связи с этим угрозы функционирования теневого сектора экономики, деятельности организованной преступности и терроризма в России и мировом сообществе в целом будут усиливаться.

Инструменты финансового мониторинга требуют постоянного развития, чтобы иметь возможность анализировать растущие объемы поступающей финансовой информации, своевременно выявлять в общем потоке сведения об операциях, связанных с легализацией преступных доходов, обеспечивать экономическую безопасность и рациональное использование финансовых ресурсов. Сокращение международного сотрудничества в сфере ПОД/ФТ — верный путь к неудаче в борьбе с организованной преступностью. Напротив, дальнейшая структурная оптимизация и повышение степени взаимной информационной открытости стран-партнеров на всех уровнях позволят добиться значительного прогресса в борьбе с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
2. *Ващекин А. Н., Ващекина И. В.* Информационное взаимодействие в системе борьбы с отмыванием преступных доходов: риск-ориентированный подход // Правовая информатика. 2018. № 4. <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnoe-vzaimodeystvie-v-sisteme-borby-s-otmyvaniem-prestupnyh-dohodov-risk-orientirovannyy-podhod>.
3. *Ващекина И. В.* Российские кредитные организации в международной системе противодействия легализации (отмыванию) доходов и финансированию терроризма //

⁷ <https://tass.ru/ekonomika/15252033>.

Вестник РЭА им. Г. В. Плеханова. 2018. № 5 (101). <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskie-kreditnye-organizatsii-v-mezhdunarodnoy-sisteme-protivodeystviya-legalizatsii-otmyvaniyu-dohodov-i-finansirovaniyu>.

4. *Юрьева А. Д.* Роль и место Российской Федерации в международной системе противодействия отмыванию нелегальных доходов и финансированию терроризма // Финансовые исследования. 2019. № 3 (64). <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mesto-rossiyskoj-federatsii-v-mezhdunarodnoy-sisteme-protivodeystviya-otmyvaniyu-nelegalnyh-dohodov-i-finansirovaniyu-terrorizma>.
5. Официальный сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу. <https://www.fedsfm.ru/>.
6. Материалы сайта Интерфакс. <https://www.interfax.ru/world/869013>.
7. Материалы сайта ТАСС: <https://tass.ru/ekonomika/15252033>.

ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ МОДЕЛИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В ИРАНЕ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ. УРОКИ ДЛЯ РОССИИ

*Антоневич С. Д.,
студент факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье исследуется опыт экономической политики Ирана в сфере импортозамещения и ее изменений в зависимости от внешнеполитической обстановки. Актуальность исследуемой темы обусловлена усилением санкционного давления на Россию и необходимостью поиска путей борьбы с ним. В работе проанализированы основные этапы развития иранской политики импортозамещения, каналы обхода санкций и их эффективность. В работе высказано предположение, что некоторые инструменты преодоления санкций могут применяться в России на современном этапе.

Ключевые слова: импортозамещение, санкции, Иран, внешнеэкономическая политика.

THE EXPERIENCE OF IMPLEMENTING THE IMPORT SUBSTITUTION MODEL IN IRAN UNDER SANCTIONS PRESSURE. LESSONS FOR RUSSIA

*Antonevich S. D.,
Student of the Faculty of National Security, ILNS of RANEPА*

Abstract. The article examines the experience of Iran's economic policy in the field of import substitution and its changes depending on the foreign policy environment. The relevance of the topic under study is due

to the strengthening of sanctions pressure on Russia and the need to find ways to combat it. The paper analyzes the main stages in the development of Iranian import substitution policy, the channels of circumvention of sanctions and their effectiveness. The paper suggests that some tools to overcome the sanctions can be applied in Russia at the present stage.

Keywords: import substitution, sanctions, Iran, foreign economic policy.

В последние годы Россия сталкивается с постоянно нарастающим санкционным давлением, для успешного противостояния которому необходимо изучение опыта других стран, которые в похожих условиях сумели наладить импортозамещение и смягчить негативный эффект санкций. Особый интерес в данной связи представляет опыт Ирана, который реализует свою модель экономического развития в условиях санкций уже на протяжении десятилетий. *Актуальность* исследования обусловлена необходимостью поиска для России наиболее эффективных методов минимизации санкционного давления на основе зарубежного опыта.

В 1970-х годах казалось, что Иран твердо вступил на путь прогресса и экономического развития: ВВП на душу населения превышал аналогичный показатель для Турции, проходила быстрая масштабная индустриализация, активно развивалась внешняя торговля. ВВП Ирана на душу населения отставал от среднего по Западной Европе менее чем в два раза, однако правительство шаха не стремилось к росту уровня жизни и справедливому распределению доходов, уповая на то, что общий экономический рост повлечет за собой развитие социальной сферы¹.

К 1979 году случился социальный взрыв — прекратившийся экономический рост спровоцировал Исламскую революцию. Уже в 1979 году антиамериканский курс правительства аятоллы Хомейни привел к захвату исламскими радикалами американского посольства в Тегеране, что, в свою очередь, вызвало немедленное введение ограничительных санкций не только США, но всего мирового сообщества. В числе санкций были заморожены золотовалютные резервы Ирана, размещенные в активы в странах Запада, а на все виды торговых отношений с Ираном было наложено эмбарго, угрожавшее любым нарушителям вторичными

¹ *Karshenas M. Oil, State, and Industrialization in Iran. Cambridge, UK: Cambridge University Press, 1990.*

санкциями². Санкции западных стран периодически смягчались и вновь ужесточались, а по итогам войны с Ираком Иран попал в изоляцию даже внутри региона. В целом можно констатировать, что Иран находится под санкционным давлением с 1979 года, что, безусловно, существенным образом трансформировало внешне-экономическую политику Ирана.

В период войны с Ираком иранская инфраструктура и промышленность значительно пострадали, нефтяной экспорт упал, и около десяти лет правительство активно дестимулировало импорт путем введения высоких пошлин и даже введения карточной системы на важнейшие потребительские товары ради минимизации их импорта. В 1990-х годах, после завершения войны, торговая политика была смягчена, однако не вернулась к шахскому образцу — экспорт и импорт Ирана были ориентированы прежде всего на политически нейтральные развивающиеся страны: КНР, Индию, ОАЭ, что так и не привело к восстановлению уровня 1979 года³. В этот период Иран активно проводил политику импортозамещения для сокращения валютных расходов и наращивал нефтяной экспорт (производство пластмасс и изделий из них) в те немногие государства, которые были готовы активно торговать с подсанкционной страной.

Период 1989–1993 годов ознаменовался кратковременной либерализацией торговой политики Ирана. Так, были сокращены импортные пошлины, активно наращивались валютные кредиты в целях увеличения импорта. В 1993 году страна столкнулась с кризисом платежного баланса, вследствие чего были вновь установлены ограничения на импорт в целях снижения оттока валюты за рубеж. Впрочем, потребность в импорте постепенно снижалась, поскольку к началу 2000-х годов Иран смог выйти на самообеспечение сравнительно низкотехнологичными промышленными товарами. Так, были достигнуты успехи в производстве цемента,

² Executive Order 12170: National Archives. 1979. <https://www.archives.gov/federal-register/codification/executive-order/12170.html>.

³ Petroleum and other liquids. <https://www.eia.gov/international/data/world/petroleum-and-other-liquids/annual-petroleum-and-other-liquids-production>.

стали, автомобилей. Снижение потребности в импорте и относительная диверсификация экспорта позволили иранскому правительству предпринять еще одну попытку либерализации внешнеэкономической политики в начале 2000-х годов. Были вновь снижены импортные тарифы, упрощены процедуры лицензирования импортных товаров, принят новый либеральный закон об иностранных инвестициях (в нефтяной сектор удалось привлечь даже европейские инвестиции), иранский ЦБ впервые смог продать за рубеж валютные облигации государственного займа.

Впрочем, с точки зрения внешнеэкономической политики импортозамещения интереснее всего самые тяжелые для Ирана периоды — начало и конец 2010-х годов, то есть до и после «ядерной сделки». В целях снижения зависимости объема валютной выручки от политической обстановки Иран стал использовать практику полуполюгального сотрудничества в области экспорта нефти в нейтральные страны, например в Малайзию и ОАЭ. Так, в открытом море осуществлялась перекачка иранской нефти на танкеры под своими флагами и дальнейшая перепродажа под видом добытой вне Ирана⁴. Во избежание излишнего оттока валюты за рубеж Иран сохраняет валютные ограничения — импортеры ключевых товаров могут покупать валюту по курсу заметно ниже рыночного, в то время как приобрести валюту для ввоза предметов роскоши вообще невозможно⁵. Также интерес представляет политика наращивания параллельного импорта через Пакистан, Турцию и ОАЭ товаров, имеющих категорическую важность для экономики Ирана⁶. Менее технологичные отрасли активно поддерживаются правительством. Так, благодаря субсидиям в 2021 году на 78% выросло производство иранской бытовой техники⁷, а вместо ключевых западных интернет-сервисов были разработаны

⁴ *Drummond J., Khalaj M.* Iran Finds Way Round Petrol Sanctions//The Financial Times. № 7. 2021.

⁵ Iran's Economy under Sanctions: Two Levels of Impact: Russia in Global Affairs. 2022. <https://eng.globalaffairs.ru/articles/iran-under-sanctions/>.

⁶ 40 лет санкций: как Иран переживает экономическую блокаду Запада. <https://www.kommersant.ru/doc/5269023>.

⁷ Over 1m TV sets manufactured in 10 months: Tehran Times. 2022. <https://www.tehrantimes.com/news/470667/Over-1m-TV-sets-manufactured-in-10-months>.

иранские. Поскольку Иран отключен от системы межбанковских расчетов SWIFT, а иранские банки рассматриваются как «токсичные» для сотрудничества, стране приходится использовать для трансграничных расчетов либо исламскую систему платежей на доверии — хавалу, либо бартер. Впрочем, даже в периоды ужесточения санкций продолжает действовать система INSTEX (Instrument in Support of Trade Exchanges, инструмент поддержки торговых обменов), позволяющая Ирану ограниченно экспортировать нефть в развитые страны в обмен на жизненно важные товары: медикаменты, продовольствие, удобрения и др.

Таким образом, несмотря на сохраняющееся санкционное давление, Иран смог к 2020 году добиться относительной устойчивости национальной экономики⁸. К успехам иранской экономической политики следует отнести значительное снижение зависимости от импорта низкотехнологичных товаров, диверсификацию ненефтяного экспорта и развитие контактов с политически нейтральными странами. Однако иранская экономика продолжает сталкиваться со значительными проблемами, в частности основные фонды тяжелой промышленности изношены и не могут быть заменены из-за санкций, нефтяной экспорт составляет около 40% от общего экспорта (а именно нефть подвержена санкциям больше всего), а инвестиционный климат даже для компаний из нейтральных стран остается неблагоприятным. Впрочем, по мнению некоторых авторов, даже такие результаты в условиях тотальной изоляции Ирана от мировой экономики достаточны для того, чтобы признать успех иранской индустриализации и отнести Иран к категории новых индустриальных стран⁹.

Сейчас на Россию оказывается значительное санкционное давление, во многом похожее на то, с которым столкнулся Иран, и это представляет значительную угрозу для перспектив роста национальной экономики. Однако Россия обладает значительно более крупными природными ресурсами по сравнению с Ираном и уже частично наладила экономические связи с политически

⁸ *Abdollahi M., Banitaba S. Overview of the Real Economy of Iran in July 2022. Tehran: Parliament Research Center. 2022.*

⁹ *Industrialization and Dependency: the Case of Iran. https://www.calstate-la.edu/sites/default/files/users/u15276/industrialization_in_iran.pdf.*

нейтральными странами. Следовательно, потенциал преодоления негативных последствий санкций РФ как минимум не уступает Ирану. Для его реализации предлагается перенять применимый в российских условиях иранский опыт по обходу санкций и диверсификации экономики, в особенности меры по субсидированию обрабатывающей промышленности. Подобная политика позволяет достичь импортозамещения по ключевым категориям товаров и диверсифицировать экспорт, что повышает устойчивость национальной экономики и смягчает влияние санкций.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Karshenas M.* Oil, State, and Industrialization in Iran. Cambridge, UK: Cambridge University Press. 1990.
2. Executive Order 12170: National Archives. 1979. <https://www.archives.gov/federal-register/codification/executive-order/12170.html>.
3. Petroleum and other liquids: EIA. 2023. <https://www.eia.gov/international/data/world/petroleum-and-other-liquids/annual-petroleum-and-other-liquids-production>.
4. *Drummond J., Khalaj M.* Iran Finds Way Round Petrol Sanctions//The Financial Times. 2021 № 7.
5. Iran's Economy under Sanctions: Two Levels of Impact. <https://eng.globalaffairs.ru/articles/iran-under-sanctions/>.
6. 40 лет санкций: как Иран переживает экономическую блокаду Запада. <https://www.kommersant.ru/doc/5269023>.
7. Over 1m TV sets manufactured in 10 months. <https://www.tehrantimes.com/news/470667/Over-1m-TV-sets-manufactured-in-10-months>.
8. *Abdollahi M., Banitaba S.* Overview of the Real Economy of Iran in July 2022. Tehran: Parliament Research Center. 2022.
9. Industrialization and Dependency: the Case of Iran. https://www.calstatela.edu/sites/default/files/users/u15276/industrialization_in_iran.pdf.

РОЛЬ СУВЕРЕННЫХ ФОНДОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ШОКОВ

*Антонов Е. А.,
студент факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье отмечается, что вызовы XXI века способствовали появлению и развитию новых институтов, цель которых не только стабилизация состояния государственных финансов, но и решение стратегических целей и задач обеспечения финансового суверенитета государства. К таким институтам можно отнести суверенные фонды благосостояния. В статье приведена динамика объема суверенных фондов Российской Федерации стабилизационного типа с 2008 по 2019 год, проанализирована деятельность Фонда национального благосостояния, а также представлен план использования в соответствии с Бюджетным прогнозом до 2036 года. Автор отмечает, что в период экономических шоков деятельность суверенных фондов в значительной мере способствует росту гибкости основных характеристик бюджета, что обеспечивает бюджетную сбалансированность в государстве.

Ключевые слова: суверенный фонд благосостояния, экономическая безопасность, экономические шоки, финансовая система, бюджетная сбалансированность.

THE ROLE OF SOVEREIGN FUNDS IN ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE STATE IN THE CONDITIONS OF ECONOMIC SHOCKS

*Antonov E. A.,
Student of the Faculty of National Security ILNS RANEPА*

Abstract. The article notes that the challenges of the XXI century have contributed to the emergence and development of new institutions, the

purpose of which is not only to stabilize the state of public finances, but also to solve strategic goals and objectives of ensuring the financial sovereignty of the state. Such institutions include sovereign wealth funds. The article presents the dynamics of the volume of sovereign funds of the Russian Federation of the stabilization type since 2008. For 2019, the activities of the National Welfare Fund were analyzed, and a use plan was presented in accordance with the Budget Forecast until 2036. The author notes that during the period of economic shocks, the activities of sovereign funds significantly contribute to the growth of flexibility of the main characteristics of the budget, which ensures budget balance in the state.

Keywords: sovereign wealth fund, economic security, economic shocks, financial system, budget balance.

Важным вопросом для любого государства является обеспечение его экономической безопасности. Вызовы XXI века способствовали появлению новых институтов, которые координировали, контролировали и обеспечивали безопасность государства в финансово-экономической сфере. К таким институтам можно отнести суверенные фонды благосостояния.

На начальном этапе своего образования суверенные фонды благосостояния имели разного рода названия, которые позволяли понять заложенную в них смысловую нагрузку. Например, стабилизационные, резервные, сберегательные фонды, а также фонды будущих поколений. Следует отметить, что в западных странах, в зарубежной научной литературе активно использовался термин *sovereign wealth fund (SWF)*, а также «суверенный фонд благосостояния» и «суверенный инвестиционный фонд» и т. д.¹

Стоит подчеркнуть, что повышенного интереса государств к суверенным фондам благосостояния с момента их образования (пятидесятые года XX века) не было. По мере увеличения объема средств и операций с ними и роста роли фондов в обеспечении стабильности государств, а также решения стратегических задач интерес ученых, финансистов, экономистов и политиков к данным фондам значительно вырос. Это нашло отражение

¹ Предпосылки возникновения суверенных фондов государств. <https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPPrJRXlUFoewru>.

в ряде работ российских ученых, среди которых Хуторова Н.А.², Петрикова Е.М.³, Леонов И. А., Моисеев А.К.⁴, Рукина Т.И.⁵, Левченко Е.А.⁶ и др.

Активное развитие суверенных фондов началось с 2007 года. Так, именно в этом году «Инвестиционный фонд эмирата Абу-Даби (Adu Dhabi Investment Authority (ADIA)) приобрел 4,9% акций в компании Citigroup, суверенный фонд Катара — 6,4% акций в компании Barclays, Китайская инвестиционная корпорация приобрела 10% акций в Morgan Stanley, Фонд национального благосостояния Сингапура — 11% акций в UBS»⁷. Инвестиционное управление Абу-Даби (ADIA) являлось крупнейшим в мире до 2010 года. Также оно является одним из крупнейших институциональных инвесторов в мире и в настоящее время.

Если обратиться к статистическим данным, то можно отметить, что в настоящее время выделяют топ-100 крупнейших суверенных фондов в мире по объему их активов⁸. Отметим десять крупнейших из них (табл. 1).

² Хуторова Н. А. Суверенные фонды как инструмент стабилизации мировой экономики // Труд и социальные отношения. 2013. Т. 24. № 11. С. 75–84. EDN RUEMMT.

³ Петрикова Е. М. Суверенные фонды национального благосостояния страны как инструмент стабилизации финансового рынка // Финансы и кредит. 2012. № 10 (490). С. 39–50.

⁴ Леонов И. А. Роль суверенных фондов в стабилизации мировой финансовой архитектуры // Проблемы прогнозирования. 2018. № 1 (166). С. 76–84. EDN YLXJYL.

⁵ Рукина Т. И. Суверенные фонды благосостояния в условиях нестабильности на мировых рынках // Самоуправление. 2021. № 3 (125). С. 563–566. EDN QMCPKG.

⁶ Там же.

⁷ Предпосылки возникновения суверенных фондов государств. <https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPJRjRXlUfoewru>.

⁸ Топ-100 крупнейших суверенных фондов по объему активов. <https://www.swfinstitute.org/fund-rankings/sovereign-wealth-fund>.

ТАБЛИЦА 1. Топ-10 крупнейших суверенных фондов в мире по объему активов⁹

№	Название	Общее количество активов, долл.	Тип	Регион
1	Китайская инвестиционная корпорация	1 350 863 000,000	Суверенный фонд	Азия
2	Государственный пенсионный фонд Норвегии	1 259 629 434,000	Суверенный фонд	Европа
3	Инвестиционный фонд эмирата Абу-Даби	790 000 000,000	Суверенный фонд	Ближний Восток
4	Кувейтский суверенный фонд	750 000 000,000	Суверенный фонд	Ближний Восток
5	Фонд национального благосостояния Сингапура	690 000 000,000	Суверенный фонд	Азия
6	Суверенный фонд Саудовской Аравии	607 418 895,000	Суверенный фонд	Ближний Восток
7	Суверенный фонд Гонконга	514 223 020,000	Суверенный фонд	Азия
8	Суверенный фонд благосостояния Сингапура	496 593 722,700	Суверенный фонд	Азия
9	Суверенный фонд Катара	475 000 000,000	Суверенный фонд	Ближний Восток
10	Национальный фонд социального обеспечения	473,799,060,897	Суверенный фонд	Азия

9 Там же.

В данном рейтинге Фонд национального благосостояния России занимает 16-е место.

Открытие и функционирование суверенных фондов благосостояния происходит в тех странах мира, экономика которых напрямую зависит от ресурсного обеспечения, строится на экспортно-сырьевой основе. Так, ряд государств занимают выжидательную позицию — вкладывают средства в данные фонды и ждут, когда сырье и полезные ископаемые как жидкие, твердые, так и газообразные закончатся в данной стране, поскольку сырьевая база относится к исчерпаемым природным ресурсам.

Если обратиться к истории, то термин «суверенный фонд благосостояния» впервые был замечен в статье Андрея Розанова «Кто обладает богатством наций» в журнале Центрального банка РФ¹⁰. Ранее при другой квалификации пользовались терминами «стабилизационный фонд», «фонд будущих поколений», «резервный фонд». В мировой экономике ученые предлагают несколько формулировок понятия «суверенный фонд благосостояния». По одному определению суверенный фонд благосостояния (Sovereign Wealth Fund (SWF)) — это «специальный денежный фонд, который формируется государством и используется для стабилизации государственного бюджета в периоды снижения государственных доходов и (или) для государственных нужд в долгосрочной перспективе»¹¹.

Согласно второй формулировке, суверенный фонд благосостояния — «государственный инвестиционный фонд, состоящий из акций, облигаций, недвижимости и (или) других финансовых инструментов, выраженных в иностранной валюте»¹². Следует отметить, что чаще всего суверенный фонд благосостояния представляет собой инвестиционный фонд или инвестиционную

¹⁰ *Васин Е. А.* Повышение эффективности управления суверенными фондами в Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук. 08.00.10. М., 2015. С. 27.

¹¹ *Бароновская М. Г.* Суверенные фонды благосостояния: институциональная организация и роль на мировом финансовом рынке // Вестник экономической интеграции. 2018. № 8. С. 144.

¹² Там же. С. 144.

корпорацию, причем чем выше объем инвестиций, тем больше список рисков.

История развития суверенных фондов благосостояния в России началась в 2004 году с создания Стабилизационного фонда. 1 февраля 2008 года в России Стабилизационный фонд был разделен на два суверенных фонда: Резервный фонд и Фонд национального благосостояния.

Среди наиболее важных целей функционирования суверенных национальных фондов можно выделить следующие:

- «стабилизация затрат федерального бюджета, а также стабилизация курса национальной валюты в случае экономической необходимости;
- покрытие дефицитов бюджета;
- снижение различного рода долговых обязательств;
- финансирование будущих расходов, возникновение которых связано с пенсионным обеспечением за счет инвестиционного дохода;
- обеспечение стабильных темпов социально-экономического развития государства;
- формирование устойчивой величины сбережений, необходимой для эффективного управления экономикой в условиях экономических шоков»¹³.

Е. А. Васин отмечает, что современное развитие суверенных национальных фондов происходит неоднозначно и может двигаться в разных направлениях¹⁴:

- 1) фонды позволяют избежать наращивания налоговой нагрузки в период экономических шоков, кризисов, поэтому развитие фондов получило название «фискальное»;
- 2) суверенные национальные фонды позволяют наиболее эффективно стабилизировать экономическое положение государства за счет диверсификации и создания благосостояния для будущих поколений.

¹³ *Васин Е. А.* Повышение эффективности управления суверенными фондами в Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук. 08.00.10. М., 2015. С. 54.

¹⁴ Там же. С. 56.

Так, в целом кризисные периоды 2009–2010 годов, а также 2015–2018 годы подтвердили высокую эффективность деятельности Фонда национального благосостояния в поддержании стабильности и финансового суверенитета России (рис. 1).



Рис. 1. Динамика объема суверенных фондов Российской Федерации стабилизационного типа¹⁵

Следует отметить, что ежегодно Банк России осуществляет мониторинг движения средств по счету Федерального казначейства по учету средств Фонда национального благосостояния¹⁶.

Необходимо подчеркнуть, что в качестве основного источника покрытия дефицита финансовых ресурсов в 2023 году будут выступать средства Фонда национального благосостояния (АУ).

¹⁵ Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года. https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2019/04/main/Budzhetyy_prognoz_2036.pdf.

¹⁶ Так, в 2022 году были совершены следующие операции: приобретение иностранной валюты в целях управления средствами ФНБ; поступление средств в результате продажи Минфином России облигаций ООО «ЗапСибНефтехим»; поступление средств в результате частичного погашения облигаций ОАО «Ямал СПГ»; возврат средств ФНБ, размещенных на депозитах в ВЭБ. РФ; приобретение валюты РФ в целях приобретения привилегированных акций ОАО «РЖД»; приобретение облигаций ГК — Фонда содействия реформированию ЖКХ.

В соответствии с прогнозом на 2023 год увеличение объемов средств Фонда национального благосостояния будет основано на повышении доходов государства от аккумулирования нефтегазовых доходов, образующихся за счет более высокой, чем планировалось, цене на нефть¹⁷. В перспективе ежегодное повышение таких доходов поможет снизить сырьевую зависимость российской экономики, поддержать макроэкономическую стабильность, финансировать дефицит федерального бюджета и Пенсионного фонда Российской Федерации, а также в целом более эффективно управлять государственными финансовыми ресурсами.

В заключение необходимо отметить, что в период экономических шоков деятельность суверенных фондов в значительной мере способствует росту гибкости основных характеристик бюджета, что обеспечивает бюджетную сбалансированность. Поэтому финансовые ресурсы суверенных фондов играют важную роль в решении серьезных экономических проблем, с которыми сталкиваются государства, в том числе и Российская Федерация.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бароновская М. Г. Суверенные фонды благосостояния: институциональная организация и роль на мировом финансовом рынке // Вестник экономической интеграции. 2018. № 8. С. 143–148.
2. Васин Е. А. Повышение эффективности управления суверенными фондами в Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук. 08.00.10. М., 2015.
3. Заволокина Л. И. Мировая экономика: учебное пособие для вузов. М.: Юрайт, 2022.
4. Предпосылки возникновения суверенных фондов государств. <https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPRrJRXlUfoewru>.
5. Хуторова Н. А. Суверенные фонды как инструмент стабилизации мировой экономики // Труд и социальные отношения. 2013. Т. 24. № 11. С. 75–84. EDN RUEMMT.

¹⁷ Финансовая система России. <https://topuch.com/sistema-gosudarstvennogo-i-municipaleno-upravleniyatematem/index39.html>.

6. *Петрикова Е. М.* Суверенные фонды национального благосостояния страны как инструмент стабилизации финансового рынка // *Финансы и кредит.* 2012. № 10 (490). С. 39–50.
7. *Леонов И. А.* Роль суверенных фондов в стабилизации мировой финансовой архитектуры // *Проблемы прогнозирования.* 2018. № 1 (166). С. 76–84. EDN YLXJYL.
8. Финансовая система России. <https://topuch.com/sistema-gosudarstvennogo-i-municipalennogo-upravleniyatematem/index39.html>.
9. Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года. https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2019/04/main/Budzhethnyy_prognoz_2036.pdf.
10. Сведения о движении средств по счету. <https://minfin.gov.ru/ru/performance/nationalwealthfund/statistics/>.

НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Астафурова С. Э.,
студентка РАНХиГС*

Аннотация. В данной статье рассматриваются отдельные факторы незаконного оборота наркотических средств как угроза национальной безопасности. Анализируются материалы практики, а также исследуются статистические данные.

Ключевые слова: наркотики, оборот наркотических средств, национальная безопасность.

DRUG TRAFFICKING AS A THREAT TO NATIONAL SECURITY

*Astafurova S. E.,
Student of the RANEPA*

Abstract. This article discusses certain factors of drug trafficking as a threat to the national security of the state. Practice materials are analyzed, as well as statistical data are studied.

Keywords: drugs, drug trafficking, national security.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года незаконный оборот наркотиков (далее — НОН) отнесен к числу основных угроз государственной и общественной безопасности, несмотря на то что в общей структуре преступности за последние пять лет удельный вес преступлений, его образующих, не превышал 11,6%¹.

¹ *Афанасьева О. Р., Шиян В. И.* Современные тенденции незаконного оборота наркотиков на объектах транспорта // Транспортное право и безопасность. 2020. № 4 (36). С. 45–53; *Они же.* Состояние и тенденции наркопреступности на объектах транспортной инфраструктуры // Наркоконтроль. 2020. № 4. С. 16–20.

Важность противодействия незаконному обороту наркотиков обусловлена тем, что наркопреступность имеет транснациональный характер, доминирует в структуре организованной преступности (32–34%), тесно связана с коррупцией, преступлениями террористического характера, экстремистской направленности, траффикингом, негативно влияет на все сферы общественной жизни, способствует значительному ухудшению состояния здоровья населения². Организованные преступные группы и преступные сообщества активно используют возможности всех видов транспорта, особенно железнодорожного, для транспортировки наркотиков, что отрицательно воздействует на обеспечение транспортной безопасности³.

Основными тенденциями незаконного оборота наркотиков выступают:

- наукоемкость наркопреступлений, что обуславливает регулярное появление новых наркотиков и пополнение наркорынка неподконтрольными психоактивными веществами. По справедливому замечанию А. В. Федорова, широкое распространение неконтролируемого оборота новых психоактивных веществ является следствием сложного и длительного по времени решения вопроса о включении их в число контролируемых⁴;
- увеличение удельного веса преступлений, совершенных дистанционно, в том числе с использованием ИТ-технологий (в 2020 году — 41,6%, 2021 году — 49,3%). Основная часть таких преступлений связана с производством, сбытом и пересылкой наркотиков (ст. 228.1 УК РФ). Преступники активно используют услуги IP-телефонии,

² Гончарова М. В., Шиян В. И. Состояние организованной преступности в России // Вестник академии права и управления. 2018. № 1 (50). С. 21–26.

³ Борисов А. В. Криминологическое обеспечение транспортной безопасности Российской Федерации. М.: Издательство «Юрлитинформ», 2023. С. 14.

⁴ Федоров А. В. О криминализации оборота новых потенциально опасных психоактивных веществ // Антинаркотическая безопасность. 2015. № 2 (5). С. 8.

мессенджеров, интернет-магазинов, блогов и форумов. По данным МВД России, в интернете выявлено около 6,5 тыс. пронаркотических ресурсов (в 2020 году — 5340 сайтов);

- использование для расчетов и легализации наркодоходов электронных платежных систем международного и национального форматов, электронных бирж, включая биржи криптовалют;
- увеличение количества организованных групп (сообществ) с межэтническими, межрегиональными и международными связями (число иностранных граждан, совершивших наркопреступления в организованных формах, возросло на 23,7% (с 278 в 2020 году до 344 в 2021-м)⁵.

Среди основных мер антинаркотической деятельности особое внимание уделяется совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту в соответствии с угрозами национальной безопасности, потребностями российского общества (п. 13 Стратегии государственной антинаркотической политики).

Согласно данным официальной статистической отчетности ФКУ «ГИАЦ МВД России», в структуре наркопреступности продолжают доминировать преступления, предусмотренные статьей 228 (67824; 37,74%) и статьей 228.1 (104257; 58,01%) УК РФ. Причем на фоне общего снижения преступности количество преступлений, предусмотренных статьей 228 УК РФ, по итогам 2021 года возросло на 1,3%. Кроме того, в следственно-судебной практике статья 228 УК РФ имеет ряд вопросов, вызывающих необходимость обсуждения и прежде всего связанных с квалификацией преступления.

Вызвано это тем, что часть 1 статьи 228 УК РФ требует наличия значительного размера запрещенного вещества у подозреваемого лица. Если размер запрещенного вещества нельзя

⁵ Гончарова М. В., Афанасьева О. Р., Бабаев М. М. и др. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2021 года и ожидаемые тенденции ее развития: аналитический обзор. М.: Всероссийский научно-исследовательский институт Министрства внутренних дел Российской Федерации, 2022. С. 50–52.

квалифицировать как значительный, то лицо может быть привлечено только к административной ответственности. Данная законодательная норма не является достаточно обоснованной в связи с современным уровнем незаконного оборота наркотических средств на территории России.

Если посмотреть на ситуацию с практической точки зрения, то часто возникают проблемы при определении количества хранимого подозреваемым лицом наркотического средства, таким образом, возникают трудности для определения значительного, крупного и особо крупного размера, что влияет на наличие состава преступления.

С учетом изложенного выше стоит отметить, что толкование рассматриваемой статьи сводится к единому, а именно что незначительный размер хранимого наркотического вещества не повлечет за собой серьезного наказания. Такое положение дел в совокупности может нанести серьезный ущерб национальной безопасности страны.

Итак, с целью повышения эффективности применения норм Уголовного кодекса необходимо внести некоторые коррективы в статью 228 УК РФ, а именно исключить термин «значительный размер», чтобы увеличить влияние таких квалифицирующих признаков, как крупный и особо крупный размер.

Важно обращать внимание на то, что нормы уголовного права обеспечивают качественное противодействие незаконному обороту наркотиков только в случае отсутствия весомых противоречий, которые не вызывают трудности для его применения. Это обосновывает внесение предложенной корректировки в статью 228 УК РФ.

Сбыт наркотиков также представляет серьезную угрозу национальной безопасности, поскольку в его реализацию все чаще стали привлекаться несовершеннолетние и безработные. Данное обстоятельство создает необходимость в проведении дополнительных административных и процессуальных действий.

По данным исследований основными местами распространения наркотиков на территории РФ являются учебные заведения, торговые центры и ночные клубы. Проведенные опросы среди граждан свидетельствуют о том, что их знакомство с наркотиками происходило именно в этих местах.

Употребление наркотиков также влечет за собой ответственность, но административную в соответствии с статьями 6.9 и 20.20 КоАП РФ. Норма пресечения, предусмотренная данными статьями, заключается в штрафе или административном аресте до 15 суток. Практическая реализация данной нормы не свидетельствует о должном профилактическом воздействии на лиц, привлеченных за употребление наркотиков.

Незаконному обороту наркотиков среди молодежи на территории Российской Федерации способствует использование интернета с учетом введенного запрета на основании Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» на распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств или психотропных веществ, их прекурсоров, пропаганды каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. Существуют интернет-ресурсы, которые созданы в сети DARKNET и распространяют предложения о покупке наркотических средств или предоставляют инструкции по их изготовлению. Представленная сеть дает каждому пользователю доступ к международному маркетплейсу по продаже наркотических средств под названием HYDRA, что представляет собой дополнительную угрозу национальной безопасности страны.

В таких условиях необходимо введение уголовной ответственности в отношении системных администраторов интернет-ресурсов, распространяющих сведения о наркотических средствах, это может привести к сокращению незаконного оборота наркотиков на территории страны. Представленные положения свидетельствуют о необходимости развития и постоянного применения криминалистической профилактики в области оборота наркотических средств по интернету.

Также в рамках исследования был проведен анализ современного положения в области незаконного оборота наркотиков на территории РФ, который свидетельствует о недостаточном воздействии государства на эту проблему. По данным мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, «...количество лиц, регулярно и эпизодически потребляющих наркотики, оценивается в 7,3 млн человек (порядка 5,5% населения), в том числе около

3 млн — активные наркопотребители (2% населения)»⁶. На данный момент численность наркозависимых, стоящих на учете в медицинских учреждениях, составляет около 830 тыс. человек. Фиксируется рост смертности от наркотиков.

Приведенные в исследовании данные делают очевидным тот факт, что незаконный оборот наркотиков на территории страны наносит значительный урон национальной безопасности. Это говорит о необходимости принятия соответствующих мер со стороны правоохранительных органов, направленных на минимизацию распространения наркотиков на территории страны. Нельзя не отметить положительную динамику в области раскрываемости преступлений в рассматриваемой сфере, но она также является недостаточной в связи с представленными показателями.

Результаты проведенного исследования позволяют констатировать, что незаконный оборот наркотиков на территории Российской Федерации наносит значительный ущерб национальной безопасности. Изменение нормативно-правовой базы, а также ужесточение мер контроля за распространение запрещенных веществ позволит снизить объемы поступающих в страну наркотиков, а также сократит объемы их производства на территории государства, что благоприятно скажется на общественном благосостоянии.

Если рассматривать данные меры в долгосрочной перспективе, то можно с уверенностью говорить об их эффективности в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации от угрозы незаконного оборота наркотиков.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Афанасьева О. Р., Шиян В. И.* Современные тенденции незаконного оборота наркотиков на объектах транспорта // *Транспортное право и безопасность*. 2020. № 4 (36). С. 45–53.
2. *Афанасьева О. Р., Шиян В. И.* Состояние и тенденции наркопреступности на объектах транспортной инфраструктуры // *Наркоконтроль*. 2020. № 4. С. 16–20.

⁶ Доклад о наркоситуации в Российской Федерации (выдержка) // Государственный антинаркотический комитет. <https://media.mvd.ru/files/embed/1907226>. С. 9.

3. *Борисов А. В.* Криминологическое обеспечение транспортной безопасности Российской Федерации. М.: Издательство «Юрлитинформ», 2023.
4. *Гончарова М. В., Шиян В. И.* Состояние организованной преступности в России // Вестник академии права и управления. 2018. № 1 (50). С. 21–26.
5. Доклад о наркоситуации в Российской Федерации (выдержка) // Государственный антинаркотический комитет. <https://media.mvd.ru/files/embed/1907226>.
6. *Гончарова М. В., Афанасьева О. Р., Бабаев М. М.* и др. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2021 года и ожидаемые тенденции ее развития: аналитический обзор. М.: Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022.
7. *Федоров А. В.* О криминализации оборота новых потенциально опасных психоактивных веществ // Антинаркотическая безопасность. 2015. № 2 (5).

КОМПЛЕКСНАЯ ДИАГНОСТИКА КОМПЕТЕНЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ КАК ИНДИКАТОР СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

*Астахов А. К.,
магистрант НИУ РАНХиГС*

Аннотация. В работе приведена оценка компетенций государственных и муниципальных служащих. Высказано предположение о влиянии качества госуправления на реализацию приоритетных направлений развития страны через призму внедрения компетентности на местах. Показано, какие компетенции могут быть наиболее востребованы в эпоху нестабильного изменчивого мира. Дополнено определение устойчивого развития территорий.

Ключевые слова: экономическая безопасность региона, кадровая безопасность, диагностика компетенций, госслужба.

COMPREHENSIVE DIAGNOSIS OF COMPETENCES OF STATE AND MUNICIPAL EMPLOYEES AS AN INDICATOR OF REGIONAL ECONOMIC SECURITY

*Astakhov A. K.,
Master of Nizhny Novgorod Institute of Management of RANEPА*

Abstract. The paper provides an assessment of the competencies of state and municipal employees. An assumption was made about the impact of the quality of public administration on the implementation

of priority areas for the development of the country through the prism of the introduction of competence in the field. It is shown what competencies can be most in demand in the era of an unstable, changeable world. The definition of sustainable development of territories has been supplemented.

Keywords: economic security of the region, personnel security, diagnostics of competencies, civil service.

В 2022 году мир окончательно изменился. Конечно, это произошло не одномоментно, что отчетливо видно на примере частоты возникновения кризисных явлений. Экономисты указывают, что кризисы цикличны и скорость повторения сокращается: в самом начале XIX века частота возникновения кризисных явлений составляла примерно раз в десять лет. Затем скорость возрастала и уже к концу столетия фиксировалась на уровне менее десяти лет, в XX веке — менее семи лет, сегодня же мы имеем частоту возникновения ощутимых кризисных явлений, исчисляемую уже несколькими годами. Вместе с тем никто не отменяет стохастические взгляды на природу возникновения кризисов, описываемых, например, парадигмой Фриша — Слуцкого¹. Несмотря на наличие и таких взглядов, нельзя отрицать, что цикличность экономики так или иначе легко обнаруживается, в ней присутствуют тенденции, состоящие из периодического изменения экономических переменных на различных этапах делового цикла. Именно благодаря этому мы все-таки можем строить весьма стройные теории и прогнозы. Глубина и продолжительность цикла определяются уровнем шоков, воздействующих на систему, и могут являться следствием кризисов финансовых институтов, войн, природных катаклизмов, эпидемий, неграмотных действий властей². Представляется, что возможность сопротивления подобным негативным процессам является задачей номер один в сегодняшних реалиях обеспечения экономической безопасности. И здесь на первый план выходит активная позиция регионов, в том числе нашей страны. Теоретические основы такой работы связаны в первую очередь с уточнением определения

¹ Белоусов В. Д. Проблемы циклических кризисов в современной макроэкономической теории // Вестник Московского университета. М., 2011. № 11.

² Теория цикла под ударом кризиса. НИУ «Высшая школа экономики». <https://spb.hse.ru/data/2013/11/25/1336967728/CycleLGA110-2010.pdf>.

«устойчивое развитие», которое представляет собой стабильное социально-экономическое развитие, обеспечивающее непрерывный прогресс общества, имеющего конечной целью достижение экономического подъема и одновременно защиту ресурсной базы и окружающей среды с учетом интересов будущих поколений. Одновременно с этим подобные результаты недостижимы без точного следования принципам, заложенным в концепцию экономической безопасности региона, когда под ней понимаются не только возможности экономики в целом, но и наличие действенного контроля за эффективным использованием ресурсов региональными властями. Для обеспечения экономической безопасности властям субъекта страны требуется ориентация на достижение высоких темпов экономического роста, эффективность регионального производства, повышение качества продукции, работ, услуг, демополизацию производства и повышение конкурентоспособности субъектов предпринимательства³. Также известны и другие определения, трактующие экономическую безопасность как составляющую, обеспечивающую эффективность государства, то есть сам процесс экономического развития должен гарантировать его безопасность. Такие подходы помогают оценивать состояние экономики путем измерения уровня конкурентоспособности ее отдельных институтов. В Нижегородской области, по данным Нижегородстата, на 1 января 2022 года проживает 3 144 254 человека⁴, из них всего 13 800 человек — сотрудники органов исполнительной и муниципальной власти, которые ежедневно на деле влияют на экономическую безопасность региона. Если подойти к вопросу статистически, то выходит, что всего около четырех десятых процента выбирают стратегический маршрут как долгосрочного развития, так и сиюминутного существования. И до недавнего времени в нашей стране не было ни нормативно-исполнительных актов, регламентирующих наличие необходимых компетенций муниципальных, региональных служащих, ни системы оценки их компетенций, ни соответственно плана

³ Гуськов Н. С., Зенякин В. Е., Крюков В. В. Экономическая безопасность регионов России. М.: Алгоритм, 2000.

⁴ Архипов А., Городецкий А., Михайлов Б. Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения // Вопросы экономики. 2004. № 12.

по развитию и усовершенствованию их работы. В Нижегородской области с 2020 года с помощью фокус-групп с участием более чем 500 работников органов исполнительной власти местного самоуправления проводятся исследования с целью выявления имеющегося отношения к работе у сотрудников муниципалитетов и региональных органов исполнительной власти. Согласно данным проведенного опроса, большинство респондентов не включены в цепочку принятия решений, где главным повторяющимся на разных уровнях тезисом становится фраза: «От меня все равно ничего не зависит». Это не единственная формулировка, которая прямо показывает незаинтересованность сотрудников, напрямую влияющих на обеспечение уровня экономической безопасности в регионе. Например, они так описывают свое текущее отношение к выполняемым рабочим задачам: «Главным является корректное выполнение своей части работы, а остальное от меня не зависит», «Брать дополнительную ответственность бессмысленно, за это не платят», «Предложения не ценят, а за любые ошибки наказывают», «Если мы не первые в поручении, то можно не торопиться» (другие убеждения приведены на рис. 1).

<p>Главное – сделать свою часть работы, а остальное меня не волнует</p>	<p>Главное – вовремя закрывать поручения, а результат неважен</p>	<p>Интересы рядового сотрудника волнуют только самого сотрудника</p>	<p>Брать дополнительную ответственность бессмысленно, за это не платят</p>
<p>У нас куча отчетов, некогда заниматься проектами</p>	<p>Процедуры и регламенты главнее. Я ничего не решаю</p>	<p>Хорошее не ценят, за любые ошибки наказывают</p>	<p>Я не начальник, от меня ничего не зависит</p>

Рис. 1. Текущие убеждения сотрудников органов исполнительной власти и местного самоуправления

Источник: результаты исследования фокус-групп Корпоративного университета правительства Нижегородской области на 10.10.2022

Согласно оценке кадрового состава муниципалитетов региона наблюдается тенденция к старению кадров — всего лишь 9% от общей численности составляют граждане до 30 лет, свыше 29% — лица 51 года и старше. Из этого возрастного портрета муниципалитета следует, замещения кадров не происходит, наблюдается повсеместное старение. Данные представлены на рис. 2.

Эта информация показывает, что внутри самой системы на недостаточном уровне обеспечивается одна из важных составляющих экономической безопасности хозяйствующих субъектов — кадровая безопасность.

Таким образом, фактически остаются неустраненными базовые угрозы, связанные с персоналом, его интеллектуальным потенциалом и трудовыми отношениями в целом. В связи с этим с 2021 года кроме изучения отношения к работе сотрудников органов исполнительной власти проводятся регулярные исследования уровня компетенций по следующим направлениям:

- ответственность и результативность;
- ориентация на потребности человека;
- коммуникации и влияние;
- работа в команде;
- готовность к изменениям;
- лидерство;
- управление талантами;
- стратегическое мышление.

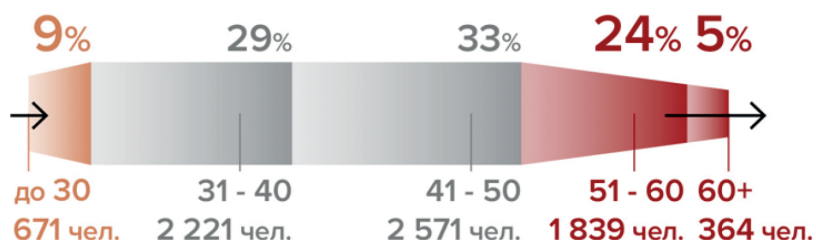


Рис. 2. Распределение сотрудников по возрастам на примере органов местного самоуправления Нижегородской области

Источник: результаты исследования Корпоративного университета правительства Нижегородской области на 10.10.2022

По данным диагностик 150 руководителей на ассессмент-центре, выявлен средний уровень владения компетенциями. Согласно исследованию единственными компетенциями к целевому показателю руководителя являются ответственность и результативность, причем больший вклад в текущее значение оказывает именно первая составляющая (ответственность). На втором месте по владению компетенциями находятся ориентация на потребности человека и управление талантами. В меньшей степени развиты работа в команде, лидерство, готовность к изменениям, коммуникации, влияние. Самой неразвитой компетенцией оказалось стратегическое мышление, заключающееся в способности критически анализировать поступающую информацию и просчитывать развитие ситуации на будущее. Подробно распределение представлено на рис. 3.



Рис. 3. Распределение компетенций сотрудников органов исполнительной власти и местного самоуправления Нижегородской области

Источник: результаты исследования Корпоративного университета правительства Нижегородской области на 10.10.2022

Если обратиться к данным ассессмент-центра в разрезе соотношения уровня развития компетенций по отношению к занимаемой должности, то наблюдается разрыв. Чем выше должность, тем сильнее отклонение реального уровня компетенций от ожидаемого. Так, руководитель начального уровня (начальник сектора) обладает в среднем уровнем компетенций около 1 при ожидаемом уровне 1,2. А руководитель высшего звена (начальник управления/заместитель министра) обладает в среднем уровнем компетенций 1,2 при ожидаемом уровне 2,0, что фактически соотносится лишь с позицией первого уровня (рис. 4).

Отдельное внимание стоит обратить на полученные оценки такой компетентности, как готовность к изменениям, которая является наиболее важной в условиях непостоянства. По результатам индивидуальной оценки 1500 человек готовность к изменениям показывает уровень соответствия целевому показателю в среднем лишь на 42%, что говорит о необходимости совершенствования механизмов внедрения изменений и процессов, упрощающих



Рис. 4. Распределение сотрудников по возрастам на примере органов местного самоуправления Нижегородской области

Источник: результаты исследования Корпоративного университета правительства Нижегородской области на 10.10.2022

работу в условиях изменчивости. Анализируя уровень развития компетенций в общем, можно выявить ряд текущих проблем:

- 1) руководители назначаются без предварительной подготовки;
- 2) отсутствует система делегирования и выстраивания коммуникаций;
- 3) используются привычные (часто устаревшие) методы работы;
- 4) отсутствует видение общего за частностями.

Безусловно, с учетом полученных данных в рамках рассмотрения вопроса обеспечения экономической безопасности региона становится очевиден факт наличия внутренних проблем, напрямую связанных с качеством развития компетенций государственных и муниципальных служащих. При условии необходимости обеспечения надлежащего уровня экономической безопасности следует обращать особое внимание на возможность действенного контроля за эффективным использованием ресурсов. Очевидно, что государственные, муниципальные служащие — управленцы, не имеющие в большинстве случаев ни установленных показателей личной эффективности, ни надлежащего уровня развития компетенций, могут создавать угрозу принципам устойчивого развития. Выходом из подобного сценария является создание центров изменений, совмещающих в себе функции центра развития компетенций, фабрики процессов и центра помощи принятия кадровых решений. В комплексе мер, оказывающих воздействие на систему экономической безопасности региона, решающее значение должно отдаваться не работе с уже сформированными угрозами, а упреждению реальных и потенциальных угроз.

Данные, которые мы рассматриваем, в общепринятых источниках не входят в первичные индикаторы экономической безопасности региона, хотя именно от уровня компетенций и включенности муниципальных и региональных управленцев напрямую зависит и уровень средних зарплат в субъекте страны, и уровень ВРП, безработица, доли инвестиций и т. д. Таким образом, представляется возможным увеличение числа показателей экономической безопасности региона, в том числе включение

в методологию обобщенного параметра качества принимаемых решений. Тогда одна из частотных формулировок муниципальных и региональных управленцев: «Предложения не ценят, а за любые ошибки наказывают» рискует уйти не только из лексикона, но и из реальной жизни.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Архипов А., Городецкий А., Михайлов Б.* Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения // Вопросы экономики. 2004. № 12.
2. *Белоусов В. Д.* Проблемы циклических кризисов в современной макроэкономической теории // Вестник Московского университета. М., 2011. № 11.
3. *Гуськов Н. С., Зенякин В. Е., Крюков В. В.* Экономическая безопасность регионов России / Н. С. Гуськов, В. Е. Зенякин, В. В. Крюков. М.: Алгоритм, 2000.
4. Теория цикла под ударом кризиса. НИУ «Высшая школа экономики». <https://spb.hse.ru/data/2013/11/25/1336967728/CycleLGA110-2010.pdf>.

КОСМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: К ВОПРОСУ О ЗНАЧЕНИИ ПРАВОВОГО НАСЛЕДИЯ СССР

*Бабич А. А.,
аспирант МГПУ*

Аннотация. В настоящей статье автор анализирует влияние достижений и права СССР на космическую безопасность Российской Федерации. Исследованы международные и внутринациональные нормы, посвященные вопросам регламентации указанной категории космической безопасности и рассмотрены различные примеры ее проявления на практике как в советский период существования государства, так и в современных реалиях. Автором определены основополагающие аспекты влияния правового наследия для Российской Федерации.

Ключевые слова: космическая безопасность, космическая деятельность, право, правовое наследие, СССР, Российская Федерация.

SPACE SECURITY OF THE MODERN RUSSIAN FEDERATION: ON THE ISSUE OF THE SIGNIFICANCE OF THE LEGAL HERITAGE OF THE USSR

*Babich A. A.,
Graduate student of the Moscow City University*

Abstract. In this article, the author examines the impact of the achievements and law of the USSR on the space security of the Russian Federation. International and domestic norms devoted to the regulation of category of the space security was researched. Examples of its manifestation in practice are also considered: both in the Soviet period, and in modern realities.

Author determine the fundamental aspects of the influence of the legal heritage for the Russian Federation.

Keywords: space security, space activity, law, legal heritage, Soviet Union, Russian Federation.

Своевременность исследуемой в настоящей работе темы обусловливается комплексом факторов прежде всего практического свойства, актуализированных современными вызовами. К их числу стоит отнести:

- темп научного прогресса и достижения в области исследования и освоения космического пространства;
- необходимость сохранения безопасности и поддержания принципа демилитаризации зоны космоса;
- прогрессивное межгосударственное взаимодействие, посвященное научным исследованиям, а также вопросам использования космических ресурсов и др.

Вышеизложенные факторы коррелируют с вопросами обеспечения внутринациональной защищенности Российской Федерации, которая благодаря имеющемуся статусу правопреемника и продолжателя СССР в рамках выполнения обязательств по заключенным ранее двусторонним и многосторонним договорам в области космической деятельности, а также собственным достижениям играет важную роль в сохранении безопасности в планетарном масштабе.

Теоретический контекст исследования данной темы предполагает введение в анализ понятия «космическая безопасность». Однако такая мыслительная операция осложняется тем, что в юридической литературе в настоящее время отсутствует конвенциональное определение данного понятия. Это отчасти объясняется тем, что нет и легального (официального) определения данного понятия как в границах национальной правовой системы Российской Федерации, так и в источниках международного права.

Анализ показал, что смысловой горизонт понятия «космическая безопасность» формировался на основе системы принципов, которая включала в себя:

- отсутствие угроз осуществлению космической деятельности ее субъектами;

- наличие правовых методов защиты при наличии подобных угроз;
- способность осуществления защиты своих интересов при помощи военного и технического арсенала¹.

Если связать воедино приведенные положения, то допустимо будет вывести базовое определение космической безопасности, которое и будет подразумеваться далее в настоящей работе: это «защищенность государства, общества и личности от космических угроз»².

Сама же космическая безопасность как явление со сложной онтологией, имеющее несколько смежных измерений, зародилась в 1957 году. Фактическим основанием для этого стал вывод на орбиту Земли первого искусственного спутника СССР «Спутник-1». Анализ содержания международных договоров позволил установить, что вопросы космической безопасности всегда рассматривались как смежные вместе с вопросами правового регулирования космической деятельности, которые имели свои национальные интерпретации. Компаративистский сравнительно-правовой анализ опыта правового регулирования космической безопасности разных государств позволяет установить, что в СССР отсутствовало какое-либо законодательное закрепление порядка осуществления космической деятельности, что было полной противоположностью ситуации, разворачивающейся в США, которые уже к 1964 году имели несколько актов, регулирующих вопросы спутниковой связи, зондирования Земли и коммерциализации отрасли³. Это было связано с тем, что в советский период исследуемая деятельность имела закрытый характер и была выведена из публичного поля, а доступ к ней со стороны внешних экспертов был практически невозможен. Поэтому важную часть всей

¹ Космическая безопасность в системе международных отношений: генезис и эволюция подходов / А. Е. Белянцев, И. В. Рыжов, С. В. Старкин, Е. Л. Маргарян. М.: КноРус, 2019. С. 31.

² *Иншаков С. М.* Космическая безопасность: системный анализ // Вопросы безопасности. 2019. № 6. С. 2.

³ United States Code, Title 51 — NATIONAL AND COMMERCIAL SPACE PROGRAMS/. <https://www.govinfo.gov/content/pkg/USCODE-2011-title51/html/USCODE-2011-title51.htm>.

системы космической безопасности страны в то время составляли международные соглашения.

Так, в 1961 году именно СССР стал инициатором создания Комитета по использованию космического пространства в мирных целях при Организации Объединенных Наций, что привело к принятию новой резолюции «Международное сотрудничество в области мирного использования космического пространства», важнейшим положением которой выступили провозглашенные основные принципы мирного использования космоса государствами.

Большая часть складывающихся отношений в области космической безопасности была связана с обоюдными опасениями государств о том, что космос будет использован для наращивания ядерного потенциала и размещения оружия массового поражения на околоземных орбитах.

Это обстоятельство приводило к стремлению найти компромисс, из-за чего в июне 1979 года был составлен и подписан Договор об ограничении стратегических наступательных вооружений (ОСВ-2), который являлся частью целого комплекса подобных соглашений и руководствуясь которым государства брали на себя обязательство не развертывать, не испытывать и тем более не применять средства для вывода на околоземную орбиту любых видов оружия массового уничтожения⁴. Данное положение можно рассматривать как отражение важного принципа демилитаризации космоса, который нашел свое отражение и в иных международных соглашениях.

Отдельное внимание стоит уделить периоду конца 80-х — начала 90-х годов, с которым связаны многие государственные и социальные изменения. Была ликвидирована установленная в СССР система государственного управления космической деятельностью, из-за чего встал вопрос о необходимости формирования новой, основанной на полноценном законодательном регулировании. Эксперты, занимавшиеся разработкой проекта будущего закона о космической деятельности, опирались на основополагающие принципы, которые существовали при СССР, среди них:

⁴ *Dubey M., Sharma, S. K. Nuclear Weapon-free World: Reconciling Moral and Security Imperatives // India Quarterly. 2020. № 76 (2). P. 178.*

- принцип свободы освоения и исследования;
- принципы независимости космического пространства и его использования во благо народов СССР и всего человечества;
- принципы международного сотрудничества государств и их ответственности за осуществляемую космическую деятельность⁵.

Приведенные принципы составили идейный фундамент для дальнейшего становления всей правовой основы космонавтики Российской Федерации и были отражены в положениях принятого Закона Российской Федерации от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности».

При этом важно отметить, что данный закон имеет свои технико-юридические особенности — большая часть положений, связанных с осуществлением и поддержанием космической безопасности государства, представлена в виде общих норм, в то время как решение каждой конкретной ситуации осуществляется Федеральным органом исполнительной власти по обороне — Министерством обороны Российской Федерации, тем самым, по мнению автора, законодатель сохраняет закрытый характер данной сферы, имевший место в период СССР.

Принимая во внимание тот факт, что большая часть системы источников, используемых в процессе правового регулирования космической безопасности Российской Федерации, базируется на тех соглашениях, которые были приняты в советский период, все же стоит специально отметить следующее: государство продолжает выступать с различными инициативами, и все они ориентированы на сохранение основополагающих принципов космонавтики, установленных в 50–80-е годы.

Приведем подтверждающий пример: в 1983 году СССР взял на себя исключительное обязательство не выводить в космическое пространство любые противоспутниковые технические средства и вооружение до тех пор, пока другие страны будут также воздерживаться от подобных действий. Однако данное обязательство существовало лишь на протяжении двух лет, поскольку уже

⁵ Жуков С. А. У истоков Российского космического законодательства // Пилотируемые полеты в космос. 2018. № 4 (29). С. 106.

в 1985 году США осуществили запуск комплекса противоспутниковой системы «АСАТ», что стало поводом отказа СССР от ранее сделанных заявлений. Несмотря на то что юридически мораторий был снят, фактически он продолжает действовать и сейчас: в 2004 году Российская Федерация заявила, что все еще следует изначальным обязательствам, одновременно с этим предложив присоединиться к ним и остальным государствам.

2015 год стал знаковым для продвижения этих миротворческих идей о безопасности космоса, поскольку Генеральная ассамблея ООН приняла внесенную Российской Федерацией в соавторстве с другими странами резолюцию о неразмещении первыми оружия в космосе⁶. На сегодняшний день ее поддерживает более 30 стран.

В настоящее же время приверженность данному принципу отражается в следующих решениях: 19 сентября 2022 года Российская Федерация и Коморские острова подписали совместное заявление о неразмещении первыми оружия в космосе, которое было организовано в рамках вышеупомянутой инициативы. Ключевым элементом документа является призыв к началу переговоров в рамках Конференции по разоружению в Женеве с целью выработки и принятия международного соглашения о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов.

Кроме того, некоторые аспекты восприятия опыта СССР в процессах осуществления космической деятельности стали проявляться лишь в недавнее время. Наиболее заметно это в области взаимодействия в рамках работы пилотируемых орбитальных станций.

Ранее существовавшая станция «Мир», используемая с 1986 года и являвшаяся одним из символов лидирующей позиции СССР в космосе, была затоплена в 2001 году в связи с окончанием срока ее эксплуатации. К сожалению, в силу ряда объективных и субъективных причин дальнейшие работы на околоземной

⁶ Официальный отчет шестьдесят второго пленарного заседания шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН от 2 декабря 2014 г. A/69/PV.62/. <https://documents-ddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N14/658/88/PDF/N1465888.pdf?OpenElement>.

орбите проводились на пришедшей ей на смену станции МКС, а проекты, нацеленные на развитие национальной космической системы, были свернуты.

Очевидный факт состоит в том, что СССР начиная с 1957 года и до конца 80-х годов удерживал лидерство в космической сфере, одновременно с этим поддерживая стремление иных государств к сотрудничеству в области космической безопасности и научных исследований. Подобный опыт оказался востребован и сегодня. Доказательством этому служит стратегическая установка государственной корпорации «Роскосмос» на формирование собственной орбитальной станции и выход из проекта МКС, ведь, как сообщил глава Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», в ближайшем будущем планируется формирование новой собственной национальной орбитальной станции.

Будущая российская орбитальная служебная станция (РОСС) потенциально может стать полноценным аналогом станции «Мир», что позволит Российской Федерации получить независимость в космосе, а также сделать больший акцент на национальных интересах, в том числе связанных с обеспечением космической безопасности государства.

Обобщая изложенное, можно сделать вывод, что космическая безопасность как правовое явление в национальной правовой системе Российской Федерации требует глубокой и всесторонней проработанности не только с позиции законодательного регулирования, но и на доктринальном уровне. Это тем более важно, поскольку имеющийся опыт СССР не дает достаточного количества материала для разрешения всех актуальных вопросов.

Тем не менее на основании изложенного выше обоснованно можно утверждать, что значение правового наследия СССР для Российской Федерации выражается в позитивных практиках. Российская Федерация в качестве правопреемницы СССР:

- выполняет все обязательства в рамках принятых международных соглашений;
- в процессе правового регулирования различных вопросов космической безопасности в правовых границах национального правопорядка неукоснительно придерживается принципов обеспечения космической безопасности на основе межгосударственного сотрудничества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Жуков С. А. У истоков Российского космического законодательства // Пилотируемые полеты в космос. 2018. № 4 (29). С. 99–118.
2. Иншаков С. М. Космическая безопасность: системный анализ // Вопросы безопасности. 2019. № 6. С. 15–29.
3. Космическая безопасность в системе международных отношений: генезис и эволюция подходов / А. Е. Белянцев, И. В. Рыжов, С. В. Старкин, Е. Л. Маргарян. М.: КноРус, 2019.
4. *Dubey M., Sharma, S.K. Nuclear Weapon-free World: Reconciling Moral and Security Imperatives*// *India Quarterly*. 2020. № 76 (2). P. 170–184.

ЗНАЧЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА ДЛЯ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

*Балашов К. Г.,
студент Юго-Западного государственного университета
Выходцева А. В.,
студентка Юго-Западного государственного университета*

Аннотация. В данной работе рассматривается значение верховенства закона для современного российского государства. Авторами был проведен анализ практических соображений, касаемых изучаемой темы. Исходя из чего были поставлены задачи и предложены пути их достижения

Ключевые слова: верховенство закона, Российская Федерация, государство, право, современность.

THE IMPORTANCE OF THE RULE OF LAW FOR THE MODERN RUSSIAN STATE

*Balashov K. G.,
Student of the Southwest State University
Vykhodtseva A. V.,
Student of the Southwest State University*

Abstract. This paper examines the importance of the rule of law for the modern Russian state. The authors analyzed practical considerations related to the topic under study. Based on what, tasks were set and ways to achieve them were proposed

Keywords: rule of law, Russian Federation, state, law, modernity.

На сегодняшний день явно прослеживается тенденция к формированию правового государства и четкого разделения функций и полномочий ветвей власти, что позволяет высказать позицию об установлении исключительности закона как источника положительного права и, разумеется, о его верховенстве. Но в современных реалиях данная гипотеза не может быть полностью реализована, поскольку структура отечественной системы права несовершенна. Исходя из этого, предлагается проанализировать практические соображения, касаемые данного вопроса¹.

Для актуализации действующего законодательства в условиях проводимой реформации российского права необходимо тщательно изучить и проанализировать нормативные правовые акты и ликвидировать устаревшие элементы отечественной нормативной системы.

Для решения поставленных задач крайне необходимо значительно уменьшить подзаконные и ведомственные нормативные правовые акты, а также достичь роста числа законов в нормативно-правовой базе Российской Федерации. Однако важно обратить особое внимание на то, что нужно ориентироваться на единство времени роста значимости закона и определение настоящего значения исполнительной власти в правовом государстве. Также они должны постоянно развиваться и отвечать требованиям времени без потрясений для всех сфер жизни общества.

Желаемый результат может быть достигнут путем формирования комплексного подхода, который будет сочетать в себе работу по совершенствованию деятельности абсолютно всех звеньев власти в соответствии с функционированием федеральных структур и субъектов политики.

Правовая сфера отличается от других сфер именно тем, что в данном случае все преобразования должны носить плавный характер и происходить постепенно. Разумеется, формирование и становление принципиально новой системы права должно

¹ Станкин А. Н. Актуальные вопросы реализации конституционного принципа верховенства федерального закона в Российской Федерации // Конституционное право и политика: сборник материалов международной научной конференции. Юридический факультет МГУ им. М. В. Ломоносова. М.: Юрист, 2021. С. 479.

иметь определенную структуру и логическую связь. Так, устаревшие составляющие системы нормативно-правового регулирования необходимо заменить на инновационные, причем важно обновить не только их форму, но и сущность. Если этого не произойдет, то очень высока вероятность краха правовой системы государства².

Таким образом, имеет место острая нехватка официальных правовых документов, что крайне негативно влияет на функционирование правовой системы. А если у исполнительной ветви власти не будет нормотворческих полномочий, то правовая система имеет высокий риск полного развала, поскольку именно исполнительная власть и издает НПА.

При желаемой картине действия системы разделения властей необходимо развитие конституционных механизмов, которые позволят установить баланс между ветвями власти. Важно понимать, что власть не станет целостной только вследствие верховенства какой-либо единственной ее ветви. Целостность сможет быть достигнута ввиду интеграции полномочий, взаимодополнения и контролирующих мероприятий всех ветвей власти. Здесь имеет место следующее суждение: снижение вероятности установления в качестве доминанты конкретного органа власти произойдет в связи с ростом числа структур, наделенных полномочиями виновной власти.

Обозначенный функционал может быть распределен различными способами между высшими органами государственной власти, в частности:

- 1) делегирование функционала и рассредоточение обязанностей среди разных структур;
- 2) реализация какой-либо функции одновременно несколькими органами;
- 3) реализация функционала в рамках единственного органа, но в разном порядке.

² Чаркина О.И. Проблемы реализации верховенства закона в Российской Федерации // Эволюция государства и права в России: история и современность: Сборник научных статей участников конституционного и международного права. В 2-х ч. Курск: ЮМЭКС, 2011. С. 74.

На основании исторических фактов развития государства в целом и его правовой системы в частности можно сделать вывод, что невозможна ситуация, при которой та или иная функция верховной власти исполняется каким-либо конкретным органом либо единым методом. Таким образом, только в теории можно наделить функциями верховной власти конкретный орган, но невозможно установить преграды между структурами. Также не получится создать условия, чтобы орган законодательной ветви власти выполнял работу исключительно по разработке норм и правил, а орган исполнительной ветви власти только бы воплощал их в реальность³.

Получается, что функции верховной государственной власти реализовываются путем рассредоточения между различными высшими органами власти. Но все же важно понимать, что у конкретного органа имеется своя специфика деятельности, то есть его работа направлена на выполнение той или иной функции.

Природа юридического закона заключается в том, что он не имеет возможности четко и полно отобразить сущность отношений, которые регулирует. Из этого следует, что не стоит накладывать ответственность исключительно на законодателя, что вполне популярно в современных условиях. В идеале ответственность должна быть равномерно разделена между всеми сферами жизни, включая социум, науку и юриспруденцию. Ответственность законодателя заключается в том, что он должен четко ориентироваться на научную информацию, грамотно ее обрабатывать и воплощать в законах и других правовых документах.

Помимо этого имеется прямая взаимосвязь и со структурой правовой системы государства, а также с тем, каким образом она сможет дать реакцию на пробелы в законодательстве. Правовая система государства должна компенсировать имеющиеся недостатки действующего законодательства, чтобы его авторитет не опустился до нулевой точки в сознании граждан. Также

³ *Белкин М.Л.* Судебный прецедент в контексте соотношения верховенства права и верховенства закона // *Политика и право: проблемы интеграции и пути их решения: Труды международной научно-практической конференции.* Вып. 3. Новосибирск: Изд-во СГУПСа, 2017. С. 39.

непосредственное влияние оказывает стадия развития социальных наук, включая, разумеется, юриспруденцию, общий уровень знаний людей, правовую культуру, эрудицию. Более того, социум должен понимать, что качество закона и его верховенство стоит относить как к праву, так и к психологии⁴.

Развитие науки происходит согласно определенным механизмам, им присущи определенные черты консерватизма, в них практически не проявляются и не функционируют имманентные законы. Кроме того, научные механизмы и закономерности могут сделать фундамент знаний более прочным с одной стороны, то есть возрастет надежность объективных процессов, протекающих в социуме. Таким образом, законы науки представляют собой весьма жесткую схему социальных процессов, работающих в одной стороне. Из жесткости законов науки и вытекает наличие в них «фиктивного момента»⁵.

Далее подробно изучим определенное свойство законов — стабильность. Можно выявить один весомый недостаток в общепринятом мнении и убеждении, согласно которому, по мнению многих, юридическому закону в обязательном порядке должно быть присуще такое свойство. Можно объяснить, почему это мнение не соответствует истине. Итак, фундаментально у юридического закона сразу же возникает данный признак, поэтому законодатель, в свою очередь, обязан формировать такие обязательные документы, которые были бы в первую очередь стабильными. Такую ситуацию можно объяснить следующим: во время формирования и становления юриспруденции не совсем рационально было интерпретировано положение об устойчивости законов, закрепленное в философии. Но должного внимания не получил тот факт, что в любых социальных областях знаний, включая философию, во внимание принимаются непосредственно законы науки, а не объективные социальные законы. Иначе говоря, необходимо

⁴ Матузов Н. И. Теория государства и права. М.: Дана-Юрайт, 2016. С. 180.

⁵ Епихин А. Ю. Верховенство закона и средства борьбы с преступностью // Правовая система как элемент устойчивого развития субъекта Российской Федерации: материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 90-летию государственности Республики Коми. М.: КРАГСИУ, 2011. С. 157.

было сделать акцент именно на чертах, отличающих закон науки и объективные социальные законы⁶.

Здесь очевидно наличие связи с элементами гносеологии, это проявляется путем равенства формы символов и терминов непосредственно с объективными социальными законами. Отечественный ученый-правовед В. В. Пылин полагал, что крайне важно принимать во внимание гносеологическую основу законов науки, в противном случае неизбежно перенесение свойств и элементов законов науки на реальность, которая впоследствии будет наделена теми качествами, которые представляют собой просто черты процесса познания⁷.

Ученые и деятели науки, убежденные в стабильности закона и обязательности его верховенства, которое можно достичь именно через стабильность, упускают тот факт, что закон также должен быть гибким. Получается, что отдельная категория ученых заблуждается, поскольку необходимо принимать во внимание все свойства в совокупности, а не какие-то отдельные⁸.

Данное умозаключение при его реализации сможет повлечь за собой ряд негативных событий, в числе которых — нарушение целостности закона и его возможный крах. Кроме того, неизбежно снижение верховенства закона, о его повышении здесь даже не идет речь. Таким образом, необходимо закрепить и обеспечить все свойства, имеющиеся у закона, причем как в процессе законотворчества, так и при его воплощении в реальность.

Справедливо полагать, что не логично и не целесообразно пытаться выдвинуть к законодателю требования, которые он не в силах исполнить и которые не смогут обеспечить рост верховенства закона.

У закона нет возможности быть постоянно стабильным, так же как нет возможности полностью адекватно регулироваться общественными отношениями. Закон имеет свою шкалу, по которой можно оценить его стабильность и адекватность. Соответственно,

⁶ Тихомиров Ю. А. Теория закона // Государство и право. 2015. № 4. С. 58.

⁷ Пылин В. В. Как сделать так, чтобы все равные перед законом уважали принципы верховенства права? // Личность, власть, экономика. М.: Санкт-Петербург, 2021. С. 48.

⁸ Короткова О. И. Формирование правового государства и обеспечение верховенства закона // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 5. С. 9.

если данные показатели выйдут за рамки нормативных значений, верховенство будет подорвано. Отсюда следует, что меру стабильности закона возможно выявить с помощью анализа его направлений действия, а адекватность исходит из эффективности.

Собственно закон имеет такую природу, согласно которой он наделен обобщающим характером и включает в себя постоянные черты. Между тем исключительный динамизм общественных отношений в периоды реформ не дает необходимого материала для такого рода обобщений. Данная проблема может быть решена законодателем следующим путем: в законах должны быть отобраны положения только об основных моментах отношений, которые необходимо регулировать, а от методов жесткого воздействия стоит отказаться. В данном случае законодатель сможет укрепить какую-либо тенденцию общественных отношений и, принимая ее к сведению, расширить формулировку закона.

Таким образом, существенная модернизация правовой системы государства, разделение законодательной, исполнительной и судебной власти настоятельно требуют не поверхностной работы, а существенного пересмотра ранее сложившейся концепции верховенства закона. В современных реалиях важно найти новые методологические и теоретические опорные точки в данной концепции и сохранить ранее накопленные и не потерявшие своей значимости знания по проблемам верховенства закона, которые обеспечат преемственность юридической доктрины. Современная концепция верховенства закона может быть представлена в форме четырех составных частей теоретического знания о законе, его месте и роли в правовой системе общества и системе источников права, каждая из которых подчеркивает особенности данного вида источников права, а в совокупности они наиболее полно раскрывают понятие верховенства закона.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Белкин М.Л.* Судебный прецедент в контексте соотношения верховенства права и верховенства закона // *Политика и право: проблемы интеграции и пути их решения: Труды международной научно-практической конференции.* Вып. 3. Новосибирск: Изд-во СГУПСа, 2017.

2. *Епихин А. Ю.* Верховенство закона и средства борьбы с преступностью // Правовая система как элемент устойчивого развития субъекта Российской Федерации: материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 90-летию государственности Республики Коми. М.: КРАГСиУ, 2011.
3. *Короткова О. И.* Формирование правового государства и обеспечение верховенства закона // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 5. С. 9.
4. *Пылин В. В.* Как сделать так, чтобы все равные перед законом уважали принципы верховенства права? // Личность, власть, экономика. М.: Санкт-Петербург, 2021.
5. *Станкин А. Н.* Актуальные вопросы реализации конституционного принципа верховенства федерального закона в Российской Федерации // Конституционное право и политика: сборник материалов международной научной конференции. Юридический факультет МГУ им. М. В. Ломоносова. М.: Юрист, 2021.
6. *Матузов Н. И.* Теория государства и права. М.: Дана-Юрайт, 2016.
7. *Тихомиров Ю. А.* Теория закона // Государство и право. 2015. № 4.
8. *Чаркина О. И.* Проблемы реализации верховенства закона в Российской Федерации // Эволюция государства и права в России: история и современность: Сборник научных статей участников конституционного и международного права. В 2-х ч. Курск: ЮМЭКС, 2011.

ПРОБЛЕМА КЛАССИФИКАЦИИ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ В КАЧЕСТВЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА НЕПРЕОДОЛИМОЙ СИЛЫ

Баранова В. С.,

*студентка юридического факультета им. М. М. Сперанского
ИПшНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье рассматривается вопрос возможности отнесения частичной мобилизации, объявленной в Российской Федерации в связи с проведением специальной военной операции, к обстоятельствам непреодолимой силы. Автором статьи также анализируется сущность понятий «мобилизация», «непреодолимая сила» и обозначаются принятые государством меры для урегулирования данного вопроса.

Ключевые слова: мобилизация, обстоятельство непреодолимой силы, форс-мажор, неисполнение обязательств, призыв на военную службу.

THE PROBLEM OF CLASSIFICATION OF PARTIAL MOBILIZATION AS A FORCE MAJEURE CIRCUMSTANCE

Baranova V. S.,

Student of the M. M. Speransky Faculty of Law, ILNS of RANEPА

Abstract. The article deals with the issue of the possibility of classifying the partial mobilization announced in the Russian Federation in connection with the conduct of a special military operation as a force majeure event. The author of the article also analyzes the essence of the concepts of “mobilization”, “force majeure” and indicates the measures taken by the state to resolve this issue.

Keywords: mobilization, force majeure, force majeure, failure to fulfill obligations, conscription.

После вступления в силу Указа Президента Российской Федерации от 2.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» многие предприниматели столкнулись с проблемой исполнения своих обязательств в связи с призывом руководства и сотрудников на военную службу. Актуальным является вопрос о возможности признания судом мобилизации в качестве обстоятельства непреодолимой при исполнении договорных отношений. В данный момент идет активное обсуждение сложившейся ситуации среди юристов и государственных деятелей, формируются противостоящие друг другу мнения, а также разрабатываются нормативно-правовые акты, способные урегулировать возникающие разногласия в обязательственных отношениях.

В поставленном вопросе присутствует необходимость разъяснения понятий «обстоятельство непреодолимой силы» и «мобилизация».

Обстоятельства непреодолимой силы — события, в силу которых субъект гражданских правоотношений может быть освобожден от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств. Данное понятие в гражданском праве обладает свойством неопределенности, так как конкретных примеров ситуаций, относящихся к непреодолимой силе, в законодательстве не приводится. Однако в статьях законов и судебных актах указываются признаки, которые дают возможность их идентифицировать. В Гражданском кодексе Российской Федерации предусмотрены две основные черты данных обстоятельств: чрезвычайность и невозможность предотвращения в сложившихся условиях¹. Более подробное описание признаков непреодолимой силы содержится в постановлении Пленума ВС РФ от 24.03.2016 № 7. К ним относятся следующие признаки:

- требование чрезвычайности, подразумевающее исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях;
- если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ// КонсультантПлюс. Ст. 401.

- гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий;
- не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства².

Наиболее известными и устоявшимися в судебной практике обстоятельствами непреодолимой силы являются стихийные бедствия, террористические акты, забастовки, войны, эпидемии, пандемии, государственные запреты на организацию перевозок, торговлю или закрытие границ.

Под мобилизацией понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени³. Мобилизация — это редкое явление. Последний раз мобилизация объявлялась на территории СССР в 1941 году после нападения Германии. Этот факт указывает на то, что введение частичной мобилизации в современной России относится к исключительным и необычным событиям. После издания Указа Президента РФ на следующий день российские граждане стали получать повестки. Это позволяет отметить еще одну общую черту мобилизации и непреодолимой силы — неизбежность (непредотвратимость). Все граждане, подлежащие призыву на военную службу по частичной мобилизации, обязаны отдать долг Родине.

Таким образом, на основании вышеизложенных положений можно считать мобилизацию потенциальным обстоятельством

² О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 // КонсультантПлюс.

³ О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации. Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ // КонсультантПлюс.

непреодолимой силы, так как она содержит в себе признаки форс-мажоров. Однако однозначно утверждать об этом не стоит, поскольку существует ряд факторов, которые влияют на решение суда о признании мобилизации непреодолимой силой, в связи с которой исполнение обязательства стало невозможным. Из-за отсутствия судебной практики по данному вопросу приходится рассчитывать на хорошую доказательственную базу по конкретному делу, а также прибегать к анализу других случаев, где нетипичное для современности событие являлось непреодолимой силой. Например, пандемия в 2020 году аналогично признавалась новым и исключительным событием в российской действительности и во многих случаях попадала под форс-мажор⁴.

Рассмотрим, какие условия должны быть соблюдены, чтобы частичная мобилизация была признана судом форс-мажором.

Одно из самых важных условий, которое должно быть соблюдено, — заключение договора до 21 сентября 2022 года, так как именно в этот день был опубликован и вступил в силу Указ Президента РФ «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации». Соответственно, если договор был заключен после указанного числа, признать мобилизацию форс-мажором будет невозможно, поскольку в таком случае исполнитель по договору осознанно оценил возможность исполнения договора в срок и взял на себя все риски. В договорах, заключенных после 21 сентября 2022 года, рекомендуется прописывать дополнительные обстоятельства, признаваемые сторонами форс-мажором: война, военные действия, всеобщая мобилизация, вторжение, введение режима военного положения.

Следующее условие — наличие причинно-следственной связи между введением мобилизации и неисполнением вследствие этого обязательств по договору. Абстрактное обстоятельство непреодолимой силы, имеющееся в данный момент, но не препятствующее исполнению договора, не может быть признано судом

⁴ Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1. Президиум Верховного Суда Российской Федерации от 21.04.2020//КонсультантПлюс.

непреодолимой силой. Сторона, нарушившая обязательство, должна доказать, что это обстоятельство нельзя было преодолеть и нельзя было предотвратить негативные последствия. Примерами обоснования неисполнения обязательств из-за частичной мобилизации могут стать мобилизация большей части сотрудников организации или получение повестки ключевыми сотрудниками, которые должны были выполнить работы.

На признание мобилизации непреодолимой силой также влияет вид гражданско-правовых соглашений. Для регулирования государственных контрактов вышло постановление Правительства РФ от 15.10.2022 № 1838⁵. Изданный акт позволяет не только признавать мобилизацию форс-мажором, корректировать существенные условия контрактов, но и позволит обеспечить полное списание неустоек за неисполнение обязательств и исключит риски попадания компаний в реестр недобросовестных поставщиков.

Что касается бизнеса и всех остальных договорных отношений, правовых актов, уточняющих возможность возникновения форс-мажора в виде мобилизации, нет. Мнения юристов о введении подобного механизма, установленного постановлением Правительства РФ для государственных контрактов, расходятся. Василий Малинин (руководитель направления «Коммерческие споры» в юридической фирме «Рустам Курмаев и партнеры») считает, что необходимо установить предельную долю мобилизованных сотрудников организации, при превышении которой можно признать форс-мажор. Елена Гладышева (адвокат, управляющий партнер адвокатского бюро «РИ-консалтинг») соглашается с данным предложением, но считает, что мобилизацию не признают

⁵ Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2018 № 1663. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2022 № 1838 // Официальный интернет-портал правовой информации.

форс-мажором для бизнеса. Скорее всего, как в период пандемии, суд будет решать вопросы неисполнения обязательств, начисления штрафов и т. д. в условиях конкретного случая⁶. Тем не менее Президентом Российской Федерации были приняты меры, чтобы предотвратить неисполнение обязательств по этой причине. В-первых, В. В. Путин подписал закон о кредитных каникулах для малого и среднего предпринимательства при мобилизации⁷, который предоставляет заемщику льготный период до 31 декабря 2023 года по договорам, заключенным до дня призыва на военную службу. Во-вторых, был подписан Закон «О внесении изменений в Федеральный закон „О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации“», разрешающий предпринимателям и учредителям компаний в течение пяти рабочих дней после призвания их на военную службу решить организационные вопросы, «связанные с дальнейшим осуществлением предпринимательской деятельностью, в том числе через доверенных лиц»⁸.

Несмотря на то что вопрос о признании мобилизации обстоятельством непреодолимой силы является дискуссионным, можно утверждать, что главные и характерные для форс-мажоров черты она в себе содержит. Конечно, большую роль здесь играет суд, который непосредственно будет рассматривать дело, а также приведенные аргументы, доказывающие неисполнение обязательств в силу наступления непреодолимой силы. Если ситуация с неисполнением заключенных госконтрактов прояснилась после издания постановления Правительства РФ, то в сфере бизнеса вопрос об отнесении мобилизации к форс-мажорам по-прежнему остается открытым. Однако наблюдается динамика в пользу принятия мер, направленных на создание таких условий для предпринимателей, в которых они смогут избежать неблагоприятных последствий для своего дела по причине частичной мобилизации.

6 Мобилизация как обстоятельство непреодолимой силы. <https://pravo.ru/story/243208/?ysclid=19ihwib0oj501843325>.

7 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон от 20.10.2022 № 406-ФЗ // КонсультантПлюс.

8 О внесении изменений в Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и статью 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Федеральный закон от 14.07.2022 № 336-ФЗ // КонсультантПлюс.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.
2. О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 // КонсультантПлюс.
3. О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации. Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ // КонсультантПлюс.
4. Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1. Президиум Верховного Суда Российской Федерации от 21.04.2020 // Консультант-Плюс.
5. Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2018 № 1663. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2022 № 1838 // Официальный интернет-портале правовой информации.
6. Мобилизация как обстоятельство непреодолимой силы. <https://pravo.ru/story/243208/?ysclid=I9ihwib0Oj501843325>.
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон от 20.10.2022 № 406-ФЗ // КонсультантПлюс.
8. О внесении изменений в Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и статью 51 Федерального закона от 14.07.2022 № 336-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе // КонсультантПлюс.

ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ДЮ ДИЛИДЖЕНС В СДЕЛКАХ СЛИЯНИЯ И ПОГЛОЩЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ

*Берсанова С. Х.-А.,
студентка факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В мировой экономике сегодня наблюдается активизация процессов слияний и поглощений компаний, а процесс консолидации капитала характерен для всех уровней экономики. В связи с этим возрастает роль процедуры due diligence для комплексной диагностики бизнеса как объекта продажи, составляющими которой являются сбор, обработка, обобщение и анализ информации о деятельности компании по всем направлениям деятельности с целью минимизации рисков организации-покупателя.

Ключевые слова: дю дилидженс, слияния и поглощения, оценка рисков.

THE PRACTICE OF CONDUCTING DUE DILIGENCE PROCEDURES IN MERGERS AND ACQUISITIONS OF ORGANIZATIONS

*Bersanova S. K.-A.,
Student of the Faculty of National Security,
ILNS of RANEPА*

Abstract. In the global economy today, there is an intensification of the processes of mergers and acquisitions of companies, and the process of capital consolidation is characteristic of all levels of the economy. In this regard, the role of the due diligence procedure increases for the comprehensive diagnostics of a business as an object of sale, the components of which are the collection, processing, generalization and analysis of information about the company's activities in all areas of activity in order to minimize the risks of the buyer organization.

Keywords: due diligence, mergers and acquisitions, risk assessment.

Современные условия мировой экономики и напряженное состояние в связи с геополитической ситуацией задают тенденцию к интеграции организаций, которая выражается в форме появления новых компаний и консолидацией бизнеса путем заключения сделок слияния и поглощения.

Традиционно рынок слияния и поглощения (англ. mergers and acquisitions, M&A) представляет собой передачу корпоративного контроля в различных формах. Слияние (mergers) представляет собой объединение двух или более субъектов хозяйствования, результатом которого является создание новой экономической единицы (новое юридическое лицо). Поглощение (acquisitions) — это сделка, целью совершения которой является установление контроля над хозяйственным обществом и которая осуществляется с помощью приобретения уставного капитала (акций, долей, и т. п.) поглощаемой компании. Особенностью проведения данной сделки является то, что юридическая самостоятельность общества сохраняется. Любая сделка слияния или поглощения проводится в несколько этапов. Одним из таких этапов является проведение due diligence.

Due diligence или, как обычно переводят в России, предынвестиционное исследование — процедура формирования объективного и непредвзятого представления об объекте инвестиций, в рамках которой взвешиваются инвестиционные риски, проводится оценка целесообразности и экономической эффективности инвестиций. Должная осмотрительность является одним из наиболее эффективных инструментов снижения рисков и защиты интересов сторон при проведении сделок.

Необходимость в такой проверке возникает, когда компания рассматривает потенциальное приобретение, проводя всестороннюю оценку рисков и возможностей своего бизнеса. В процессе должной осмотрительности собирается огромное количество информации по всем областям бизнеса. Проведение комплексной проверки требует изучения прошлых и текущих результатов, подтверждения точности отчетов и оценки того, является ли сделка, такая как сделка M & A, жизнеспособной. Поскольку расследование должной осмотрительности является такой исчерпывающей деятельностью, существует множество различных видов должной осмотрительности, такие как финансовый, юридический,

налоговый, операционный, ДД интеллектуальной собственности, коммерческий, ДД информационных технологий, кадровый, нормативный, экологический.

Важность каждого из них будет варьироваться в зависимости от отрасли и типа сделки. А для понимания важности в целом процедуры в сделках слияния и поглощения компаний рассмотрим практику проведения дью дилидженс в таких сделках.

Слияние Quaker Oats и Snapple является одним из самых известных неудачных слияний всех времен. В начале 90-х годов Quaker Oats имела огромный успех со своим брендом спортивных напитков Gatorade. Продажи Gatorade в 1992 году составили около 700 млн долл. и резко увеличили выручку Quaker Oats, поэтому компания хотела приобрести новую аналогичную компанию, чтобы повторить успех. В 1994 году Quaker Oats приобрела компанию по производству фруктовых напитков Snapple. Цена приобретения Snapple составила 1,7 млн долл., что многие считают астрономической суммой. Чуть более двух лет спустя они продали Snapple всего за 300 млн долл., по сути понеся убыток в размере 1,4 млрд долл. на Snapple¹.

Есть целый ряд причин, по которым это слияние оказалось таким провальным. Во-первых, Quaker Oats попыталась изменить стратегию продаж Snapple, используя уже сложившиеся отношения с продуктовыми магазинами, чтобы попытаться продвигать больше продуктов Snapple. Однако значительная часть продаж Snapple приходилась на круглосуточные магазины и автозаправочные станции, поэтому решение Quaker Oats оказалось большой стратегической ошибкой. Вместо того чтобы опираться на то, что работало в Snapple, они пошли на риск, создав новый план, который не сработал. В результате продажи Snapple снизились.

Quaker Oats также не смогла должным образом спланировать будущую конкуренцию. Вскоре после слияния Quaker со Snapple два ее основных конкурента, Pepsi и Coca-Cola, начали более активно конкурировать со Snapple, представляя собственные новые продукты. Это привело к еще большему снижению продаж. Наконец, возможно, самая важная ошибка, которую Quaker Oats

¹ O'Brien B. 3 big lessons from famous global business mergers. <https://3biglessonsfromfamousglobalbusinessmergers-TradeReady>.

допустила при этом слиянии, заключается в том, что их оценка при приобретении Snapple была слишком высокой. Учитывая тот факт, что чуть более двух лет спустя компания была продана всего за 300 млн долл., оценка, почти в шесть раз превышающая эту сумму, в 1,7 млрд долл. была дорогостоящим просчетом.

Пожалуй, ничто так не иллюстрирует важность надлежащего процесса due diligence, как то, что происходит, когда due diligence идет не так, как это произошло с приобретением HP Autonomy в 2012 году. HP приобрела Autonomy за 11,1 млрд долл., надеясь отойти от аппаратного обеспечения и выйти на более прибыльную арену компьютерного программного обеспечения².

Однако HP допустила серьезную оплошность в проведении должной осмотрительности — не заметила неточных отчетов о прибылях и убытках, балансовых отчетов, потоков денежных средств. Убыток в итоге — 5 млрд долл., что составило почти половину покупной цены.

HP утверждала, что некоторые сотрудники Autonomy умышленно ввели инвесторов в заблуждение, заставив их поверить, что их рост и продажи были сильнее, чем на самом деле, и поэтому HP переплатила. Что самое удивительное, HP почти год не замечала ошибок в бухгалтерском учете, которые явно были упущены из виду в процессе due diligence.

Бесчисленные ошибки due diligence были допущены и другими известными компаниями на протяжении многих лет. К примеру, можно вспомнить о попытке BMW диверсифицировать свои продуктовые предложения и увеличить объемы продаж в 1994 году путем покупки 80% акций компании Rover.

Из-за отсутствия процедуры должной осмотрительности были упущены такие важные детали, как финансовая информация, неточная информация о продажах и счетах, культурное столкновение, которые привели к большим убыткам: BMW продала Rover консорциуму Phoenix за 10 млн ф. ст. в ходе сделки 2000 года, убыток составил 790 млн ф. ст.³

² *Stephenson D.* Top 10 Due Diligence Disasters. Top 10 Due Diligence Disasters | Firmex Resources.

³ *Наговицына А.* Английский пациент (BMW и Rover Group). Корпоративная стратегия BMW. Выход из критического положения: сохранение независимости. <https://vunivere.ru/work76273>.

Также одним из самых известных случаев с негативным результатом является слияние компаний America Online (AOL) и Time Warner в 2004 году. Сумма сделки составляла 111 млрд долл. с убытками в итоге в размере 99 млрд долл. Одной из причин таких колоссальных убытков послужил неполноценный процесс должной осмотрительности⁴.

В ходе проверки due diligence компании проводят целый комплекс мероприятий, включая оценку достоверности сведений о финансовом состоянии, оценку степени реализации стратегических и текущих планов и эффективности системы управления, анализ целесообразности проводимой политики и поиск конкурентных преимуществ. В случае слияния America Online и Time Warner имеет место неполноценный процесс due diligence организационной совместимости, который не выявил кардинальных различий корпоративных культур компаний и привел в результате к краху слияния. Стоит отметить, что у компаний во избежание утечки данных о сделке было всего три дня на проведение due diligence, в то время как обычно данный процесс занимает несколько недель.

Есть также немало примеров, когда проведенная процедура должной осмотрительности помогла компании-покупателю убедиться в экономической целесообразности заключения сделки слияния и поглощения. Таким же примером может служить сделка между Kellogg и Keebler. Kellogg сосредоточила усилия в процедуре due diligence на нескольких переменных, таких как, к примеру, может ли Kellogg беспрепятственно перенести свою продукцию в систему дистрибуции Keebler; может ли Kellogg добиться экономии средств, достаточной, чтобы помочь компенсировать стоимость приобретения и т. д. Процедура проверки показала положительный ответ на поставленные вопросы, и сделка была заключена, а в последующем акции Kellogg выросли на 26%, опередив своих конкурентов на 11%⁵.

⁴ *Валега Ю. А.* Факторы и условия, определяющие результат сделок в сфере слияний и поглощений. <https://elib.spbstu.ru/dl/2/v18-3975.pdf>.

⁵ *Пирогов Д. Л., Яковенко Я. Ю.* Дью дилидженс как инструмент уменьшения риска в сделках по слиянию и поглощению. <https://readera.org/140116368>.

Таким образом, исходя из всех вышеперечисленных примеров, можно сделать вывод о том, что due diligence является ключевой составляющей в процессе принятия инвестиционного решения относительно того, заключать ли сделку, и если да, то как сделать инвестиционную отдачу максимальной. В то же время результаты проведения процедуры должной осмотрительности не могут служить основным фундаментом решения инвестора о целесообразности приобретения компании. Однако основная цель процедуры проведения состоит в предоставлении информации о состоянии бизнеса, финансовых показателей и возможных рисков, и отказ от проведения процедуры влечет собой за собой значительный риск для покупателя.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Антонова Н. А. Дью дилидженс: методы управления идентифицированными рисками. https://www.elibrary.ru/download/elibrary_28146955_99204537.pdf.
2. Валега Ю. А. Факторы и условия, определяющие результат сделок в сфере слияний и поглощений. https://elibrary.ru/download/elibrary_35063464_20064523.pdf.
3. Гузов Ю. Н., Савенкова Н. Д. Дью дилидженс: вопросы теории и практики // Аудиторские ведомости. 2015. № 7. С. 56–69. https://www.elibrary.ru/download/elibrary_23799809_43157784.pdf.
4. Мирошниченко И. Д. Сделки mergers & acquisitions // Вопросы науки и образования. 2019. № 24 (73). С. 24–28. <https://cyberleninka.ru/article/n/sdelki-mergers-acquisitions/viewer>.
5. Парфенова М. Д. Due diligence как фактор управления рисками в сделках слияний и поглощений. https://www.elibrary.ru/download/elibrary_47382078_77680947.pdf.
6. Пирозов Д. Л., Яковенко Я. Ю. Дью дилидженс как инструмент уменьшения риска в сделках по слиянию и поглощению. <https://readera.org/140116368>.
7. Романовский М. В. Применение процедуры дью дилидженс в современной России. <https://cyberleninka.ru/article/n/primenenie-protsedury-dyu-dilidzhens-v-sovremennoy-rossii/viewer>.

8. *Majaski Ch.* Mergers and Acquisitions: What's the Difference? <https://www.investopedia.com/ask/answers/021815/what-difference-between-merger-and-acquisition.asp>.
9. *Наговицына А.* Английский пациент (BMW и Rover Group). Корпоративная стратегия BMW. Выход из критического положения: сохранение независимости. <https://vunivere.ru/work76273>.

ПОТЕНЦИАЛ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

*Бурцева П. В.,
студентка факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. Вследствие цифровизации экономики актуализируется вопрос об использовании цифровых финансовых активов и раскрытии потенциала их применения в системе обеспечения экономической безопасности организации. Потенциал использования ЦФА в условиях санкций для транснациональных компаний как никогда требует детального исследования.

Ключевые слова: цифровые финансовые активы, потенциал использования ЦФА, оценка рисков, направления применения ЦФА, обеспечение экономической безопасности в условиях санкций.

THE POTENTIAL OF USING DIGITAL FINANCIAL ASSETS IN THE SYSTEM OF ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE ORGANIZATION

*Burtseva P. V.,
Student of the Faculty of National Security,
ILNS of RANEPА*

Abstract. As a consequence of the digitalization of the economy, the question of the use of digital financial assets and the disclosure of the potential of their use in the system of ensuring the economic security of the organization. The potential of using DFA under sanctions for multinational companies requires detailed research more than ever.

Keywords: digital financial assets, the potential of using DFA, risk assessment, areas of application of DFA, ensuring economic security under sanctions.

Интерес к исследованию и применению цифровых финансовых активов обусловлен переходом к цифровой экономике.

Впервые терминология цифровых финансовых активов была введена в Федеральном законе от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон о ЦФА).

В соответствии с федеральным законом под цифровыми финансовыми активами, которые называют токенами, признаются цифровые права, включающие денежные требования, возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, права участия в капитале непубличного акционерного общества, право требовать передачи эмиссионных ценных бумаг, которые предусмотрены решением о выпуске цифровых финансовых активов в порядке, установленном настоящим федеральным законом, выпуск, учет и обращение которых возможны только путем внесения (изменения) записей в информационную систему на основе распределенного реестра, а также в иные информационные системы¹.

К основным направлениям применения цифровых финансовых активов мы можем отнести:

1. **Акции и доли компаний на блокчейне.**

Закон о ЦФА открывает для компаний возможности для создания конструкций по представлению акций и долей компаний в виде цифровых токенов. Выпуск иностранной компанией на децентрализованном блокчейне, которая имеет дочернюю компанию на территории РФ, цифровых токенов дает возможность общаться с резидентами РФ через российский оператор информационных систем.

2. **Трансграничные платежи и расчеты.**

При *трансграничных платежах и расчетах* общие расчетные сети, в которых используются технологии распределенного реестра, позволяют сократить время

¹ Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

осуществления расчетов с двух-трех дней до менее 10 минут, а операционные издержки — с 6% переводимой стоимости до менее 1%. Сегодня осуществление трансграничных платежей — процесс медленный, дорогой и непрозрачный. Прежде чем попасть к конечному получателю, средства проходят через множество банков.

3. Идея создания цифровых активов путем токенизации, которая обладает потенциалом, выходящим за рамки финансовой сферы.

Во-первых, она может обеспечить монетизацию любого материального или нематериального актива. Во-вторых, токенизация упрощает дробление актива (то есть разделение права собственности на актив подобно тому, как право собственности на компанию делится между акционерами). В-третьих, токенизация облегчает безопасную и бесперебойную торговлю активами, позволяя обходиться без посредников. Активы, которые можно токенизировать и использовать как объект торговли, включают в себя предметы искусства, недвижимость, сырьевые товары, даже домашний скот.

4. Цифровые валюты центральных банков, а именно оптовые ЦВЦБ.

ЦВЦБ — это непосредственное обязательство и платежный инструмент центрального банка. Оптовые ЦВЦБ предназначены для использования только финансовыми посредниками и напоминают средства, которые коммерческие банки размещают в центральном банке. ДКУС видит веские аргументы в пользу оптовых ЦВЦБ, особенно в сфере трансграничных платежей и расчетов.

В условиях санкций как никогда остро встает вопрос, как обеспечить экономическую безопасность и наладить действенный механизм по противодействию внешним угрозам.

На мой взгляд, современное развитие ЦФА в контексте обеспечения экономической безопасности является наиболее оптимальным и рациональным решением для субъектов экономики Российской Федерации.

К потенциалу использования цифровых финансовых активов для организаций можно отнести:

1. Финансирование цепочки поставок от мелких товаропроизводителей крупным переработчикам пищевой продукции или обратные им системы (гарантии закупок).

Применение технологии цифровых активов в этих областях позволит снизить затраты на всех стадиях производства и переработки сельскохозяйственной продукции, расширить круг инвесторов в АПК.

2. Диверсификация доходными инструментами.

Достигается экономический эффект факторинга — крупная компания получает скидку к размеру задолженности, ее поставщик быстрее получает деньги.

3. Простота выпуска для эмитентов.

Для малого и среднего бизнеса выпуск облигации занимает девять месяцев, а выпуск цифрового финансового актива — всего две недели. Также стоимость на выпуск ЦФА намного меньше.

4. Инструмент противодействия санкциям.

В свете санкций, отключения банковских переводов и SWIFT и прочих проблем, которые пытаются создать США и ЕС для России и русского бизнеса, русской экономики, блокировок международных депозитариев и так далее, ЦФА становятся, пожалуй, единственным действенным инструментом противодействия всем этим атакам.

В настоящее время применение ЦФА в условиях санкций и отключения системы SWIFT — самое рациональное и менее затратное, что могут сделать крупные транснациональные организации для того, чтобы обеспечить себе успешное функционирование и экономическую безопасность.

5. Цифровые финансовые активы позволяют бизнесу привлечь финансирование с использованием новых технологий.
6. Другое качество ЦФА, которое могут подчеркивать их создатели для выделения из общей массы, — это обеспеченность.

7. Почти мгновенное урегулирование сложных расчетных процессов, таких как торговля акциями, взыскание налогов или международные транзакции, с низкими операционными затратами.
8. Улучшение интеграции в интернете вещей, облегчение транзакций, согласования и связи между устройствами.

Как пример, можно рассказать о выпуске ЦФА на платформе АУТОМАЗЕ ГК «Норильский никель».

Самая большая угроза экономической безопасности организаций, которые хотят выпустить собственный ЦФА, — это фактически полная зависимость от операторов информационной системы. То есть если оператор информационной системы будет скомпрометирован — а рано или поздно такое случится, это лишь вопрос времени, — то все владельцы ЦФА скомпрометированного оператора потеряют свои активы, которые будут выведены на холодные кошельки.

Логично предположить, что продажа с холодного кошелька своих ЦФА организации какое-то время будет невозможна, что существенно пошатнет экономическую устойчивость и обеспеченность экономической безопасности организации.

Как упоминалось выше, ЦФА — это вид актива, который изначально задумывался для свободного движения капитала, ради того, чтобы избавиться от посредников, ради повышения безопасности владельцев, упрощения работы с финансовыми активами.

Однако современные реалии в нашей стране этому противоречат. В настоящее время ЦФА могут покупаться и продаваться только за рубли. Это значит, что во время санкций иностранцы не смогут покупать ЦФА и притока иностранного капитала в экономику РФ не будет, поскольку у нерезидентов рублей нет и не предвидится.

Таким образом, вопрос о значении цифровых финансовых активов становится как никогда актуальным в современном мире. В настоящее время применение ЦФА в условиях санкций и отключения системы SWIFT — самое рациональное и менее затратное, что могут сделать крупные транснациональные организации для того, чтобы обеспечить себе успешное функционирование и экономическую безопасность.

В условиях санкций как никогда остро встает вопрос, как обеспечить экономическую безопасность и наладить действенный механизм по противодействию внешним угрозам. И именно потенциал использования ЦФА как одного из способов обеспечения экономической безопасности организации, на наш взгляд, в условиях санкций и других угроз экономической устойчивости организации является одним из наиболее рациональных способов решения данной проблемы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Агеева Н. А. Деньги, кредит, банки. М.: Инфра-М, 2020.
2. Акинфиева В. В. Цифровые финансовые активы как новый вид цифровых прав // *Ex jure*. 2021. № 1. С. 46–55. DOI: 10.17072/2619-0648-2021-1-46-55.
3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (последняя редакция).
5. Международный валютный фонд: криптовалюты угрожают мировой экономике. <https://www.rbc.ru/crypto/news/5bbdb05e9a79479ae46de364>.
6. РБК — крипто. <https://www.rbc.ru/crypto/news/5bb5d51d9a79477396f224f8>.
7. Минфин и ЦБ РФ представили первый вариант законопроекта о регулировании криптовалют. http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Криптовалюты_в_России#.
8. Когда легализуют крипторынок. Великобритании потребуется два года. <https://www.rbc.ru/crypto/news/5bc060ea9a794741e5812299>.

ЦИФРОВАЯ КОРРУПЦИЯ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Геращенко М. А.,

студентка Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Аннотация. В статье рассматривается проблема применения цифровых технологий в механизме противодействия коррупции. Целью исследования является анализ рисков различных сквозных технологий в контексте их использования для совершения коррупционных преступлений. Автором делается акцент на возникновении цифровой коррупции как угрозы национальной безопасности.

Ключевые слова: коррупция, цифровые технологии, искусственный интеллект (ИИ), национальная безопасность.

DIGITAL CORRUPTION AS A THREAT TO NATIONAL SECURITY

Gerashchenko M. A.,

Student of the Kutafin Moscow State Law University

Abstract. The author considers the problem of using digital technologies in combating corruption. The purpose of the study is to analyze various end-to-end technologies in the context of their use for committing corruption crimes. The author focuses on the emergence of digital corruption as a threat to national security.

Keywords: corruption, digital technologies, artificial intelligence (AI), national security.

Несмотря на то что цифровые технологии считаются мощным фактором противодействия коррупции, они не являются панацеей. Коррупция и коррупционная преступность как угрозы

национальной безопасности существенно трансформируются и приобретают новые черты, качественные характеристики и траектории развития в рамках цифровой эпохи. Указанные в Плате противодействия коррупции на 2021–2024 годы¹ новейшие технологии не способны полностью искоренить коррупцию, поскольку они могут быть использованы и в преступных коррупционных целях.

Общим негативным последствием применения цифровых технологий в противодействии преступности в целом можно назвать слабую защищенность информационных ресурсов. В новом цифровом пространстве вероятность взлома и манипулирования данными гораздо выше, чем в привычном бумажном документообороте. Кроме того, преступный мир обладает значительными материальными ресурсами, что позволяет им приобретать новые разработки и привлекать на свою сторону передовых IT-специалистов.

Для того чтобы понять, можно ли вообще говорить о цифровизации коррупции, необходимо четко понимать, что такое коррупция вообще и при помощи каких цифровых технологий осуществляется или будет осуществляться противодействие ей в будущем. На законодательном уровне коррупция определяется через перечень коррупционных деяний². В науке же коррупция рассматривается как в широком, так и узком понимании. В широком смысле данный институт означает злоупотребление публичной властью ради частной выгоды, а в узком аспекте сущность коррупции сводится к предоставлению и получению различного рода имущественных и неимущественных выгод, которыми обмениваются две стороны в коррупционных отношениях³. Если анализировать перечень цифровых технологий противодействия

¹ Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы»// Собрание законодательства РФ. 2021. № 34. Ст. 6170.

² Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 07.10.2022) «О противодействии коррупции»// Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (часть 1). Ст. 6228.

³ *Марьина Е. В.* Коррупционные преступления: отраслевое и межотраслевое согласование норм: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2010. С. 12.

коррупции, то в общем их можно разделить на следующие большие группы: цифровые государственные услуги и электронное правительство; краудсорсинговые платформы; порталы прозрачности и большие данные; DLT и блокчейн; искусственный интеллект.

На первый взгляд, два данных института никак не связаны, однако, как отмечается в Плате противодействия коррупции на 2021–2024 годы, необходима разработка мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий, то есть на государственном уровне делается акцент на появлении цифровой коррупции.

Но как же вышеуказанные технологии, которые, казалось бы, должны бороться с коррупцией, на самом деле способствуют ее модификации и росту уровня коррупционных нарушений? Рассмотрим данную проблему на конкретных цифровых технологиях, применение которых целесообразно в механизме противодействия коррупции, однако сопряжено с некоторыми рисками.

В российской и зарубежной практике в секторе государственного управления повсеместно используют технологию больших данных (Big Data). Примером использования технологии Big Data государством является система Единой идентификации и аутентификации, а также Портал государственных услуг — в обоих случаях большие массивы персональных данных, данных о государственных и муниципальных услугах аккумулируются на онлайн-платформах, предоставляя возможность гражданам быстро и в онлайн-формате получать государственные услуги. Однако данные сервисы должны обладать высоким уровнем конфиденциальности информации, чтобы исключить возможные преступные посягательства со стороны злоумышленников. Исходя из практики, безопасность массивов Big Data может оказаться под угрозой⁴. Так, несанкционированный доступ к конфиденциальной информации, ее раскрытие и использование в корыстных целях со стороны государственных служащих на практике являются ключевыми факторами, порождающими коррупцию.

⁴ Cambridge Analytica and Facebook: The Scandal and the Fallout So Far. <https://www.nytimes.com/2018/04/04/us/politics/cambridge-analytica-scandal-fallout.html>.

Коррупция здесь может проявиться в злоупотреблении доступом к личным данным пользователей государственных онлайн-сервисов с целью создания поддельных персональных данных для продажи фальшивых удостоверений личности и паспортов.

Искусственный интеллект (ИИ) — это вычислительная платформа для выполнения конкретных, заранее заданных функций и решения задач, устройство превращения любой — визуальной, акустической, текстовой и т. п. — информации в цифру, обработка этой цифры методами статистики и дискретной вычислительной математики и получение ответа в интуитивно понятном для человека виде⁵. Однако сложность алгоритмов ИИ не позволяет точно сказать, как именно выполняется вычисление, приводящее к определенному результату, что приводит к непрозрачности процесса и тем самым создает определенные коррупционные риски. Ярким примером поспешности повсеместного использования ИИ в государственном управлении является система Zero trust, которая позволяла определять странные транзакции (например, переведенные государственным служащим средства на покупку дорогого товара, цена которого не соответствует уровню дохода служащего), а также отслеживать связи служащих друг с другом⁶. Данная система работала хорошо, выявив не одну сотню коррупционных правонарушений, однако ее угроза состояла в том, что ИИ не анализировал причинно-следственные связи различных транзакций. А отсутствие причинно-следственной связи говорит о несостоятельности предположений о коррупционном деянии. Кроме того, внедрение искусственного интеллекта порождает правовую неопределенность в части юридической ответственности за решения, принимаемые с использованием искусственного интеллекта⁷, а также технические риски (слабый

⁵ Овчинский В. С., Ларина Е. С. Искусственный интеллект. Большие данные. Преступность (Коллекция Изборского клуба). М.: Книжный мир, 2018. С. 4.

⁶ Китай откажется от антикоррупционной ИИ-системы Zero Trust из-за ее высокой эффективности. <https://habr.com/ru/post/439070>.

⁷ How artificial intelligence is transforming the world. <https://www.brookings.edu/research/how-artificial-intelligence-is-transforming-the-world>.

доступ к интернету, сотовой связи, проблемы с электроснабжением), что также порождает определенные коррупционные риски для государства. Таким образом, ИИ сам может использоваться в коррупционных схемах должностными лицами для достижения своих целей.

Blockchain-технологии, по мнению некоторых исследователей и практиков, также можно назвать эффективными современными технологиями, которые можно и необходимо применять для формирования комплексной системы борьбы с коррупцией⁸. Blockchain — это распределенная база данных, у которой устройства хранения данных не подключены к общему единому серверу, вся информация хранится на множестве компьютеров во всем мире. Такая технология распределенного регистра благодаря серийному шифрованию полностью защищена от переписывания. Данные хранятся не на сервере какой-то компании или государственного органа, а на компьютерах всех участников системы⁹. Во взаимосвязи с технологией Blockchain развиваются криптовалюты¹⁰. Однако ни Blockchain, ни криптовалюты не являются лекарством от коррупции. Более того, Blockchain-технология является угрозой эффективности антикоррупционной политики, поскольку позволяет проводить в анонимном и зашифрованном формате криптовалютные транзакции, которые могут быть использованы для мошеннических сделок, взяточничества, казнокрадства.

⁸ *Безпалов В. В.* Применение технологии блокчейн как инструмент в противодействии коррупции / В. В. Безпалов, А. Ю. Ремесленников // General question of world science: Collection of scientific papers on materials VIII International Scientific Conference, Amsterdam, 31 июля 2019 года. Amsterdam: Наука России, 2019. С. 55–62.

⁹ *Афонасова М. А.* Системная трансформация и блокчейн-технологии в сфере государственного управления. Системный анализ в проектировании и управлении. Сборник науч. трудов XXII Международной научно-практической конференции. СПб., 2018. С. 315–319.

¹⁰ Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31 (часть I). Ст. 5018.

Подводя итог вышесказанному, хотелось бы еще раз отметить, что абсолютизация цифровых технологий как средств борьбы с коррупцией обладает определенными негативными последствиями. «Цифровая» коррупция — это вполне реальная угроза национальной безопасности нашего государства, игнорирование которой нивелирует все последние достижения антикоррупционной политики государства и общества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Афонасова М. А.* Системная трансформация и блокчейн-технологии в сфере государственного управления. Системный анализ в проектировании и управлении. Сборник науч. трудов XXII Международной научно-практической конференции. СПб., 2018. С. 315–319.
2. *Безпалов В. В.* Применение технологии блокчейн как инструмент в противодействии коррупции//General question of world science: Collection of scientific papers on materials VIII International Scientific Conference, Amsterdam, 31 июля 2019 года. Amsterdam: Наука России, 2019. С. 55–62.
3. *Марьина Е. В.* Коррупционные преступления: отраслевое и межотраслевое согласование норм: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2010. С. 12.
4. *Овчинский В. С., Ларина Е. С.* Искусственный интеллект. Большие данные. Преступность (Коллекция Изборского клуба). М.: Книжный мир, 2018. С. 4.
5. Китай откажется от антикоррупционной ИИ-системы Zero Trust из-за ее высокой эффективности. <https://habr.com/ru/post/439070/>.
6. Cambridge Analytica and Facebook: The Scandal and the Fallout So Far. <https://www.nytimes.com/2018/04/04/us/politics/cambridge-analytica-scandal-fallout.html>.
7. How artificial intelligence is transforming the world. <https://www.brookings.edu/research/how-artificial-intelligence-is-transforming-the-world/>.

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ ИТ-СПЕЦИАЛИСТОВ

*Зайров Р. Д.,
студент юридического факультета им. М. М. Сперанского
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы, касающиеся правовую регулирование трудовых отношений такой категории работников, как ИТ-специалисты. Исходя из специфики деятельности таких специалистов, предложено осуществить более детальную правовую регламентацию отдельных аспектов в рамках трудового законодательства.

Ключевые слова: трудовые правоотношения, ИТ-специалист, цифровизация, служебное произведение, испытание при приеме на работу, продолжительность рабочего времени, дистанционный труд.

FEATURES OF REGULATION OF LABOR RELATIONS OF IT SPECIALISTS

*Zairov R. D.,
Student of the M. M. Speransky Faculty of Law, ILNS of RANEPА*

Abstract. The article deals with topical issues concerning the legal regulation of labor relations of such a category of workers as IT specialists. Based on the specifics of the activities of such specialists, it is proposed to carry out a more detailed legal regulation of certain aspects within the framework of labor legislation.

Keywords: labor relations, IT specialist, digitalization, service work, test for employment, working hours, remote work.

В современном мире информационные технологии охватывают все больше сфер жизни общества. Закономерно информационно-коммуникационные технологии также затрагивают трудовые правоотношения. Российские высшие учебные заведения каждый год выпускают IT-специалистов, которые впоследствии устраиваются на работу по освоенной ими специализации. IT-специалисты требуются не только в отраслях, которые специализируются исключительно на создании различных технологий, таких, например, как разработка компьютерных программ, создание цифрового контента, проектирование веб-дизайна, интерфейсов, интернет-сайтов и пр. Специалисты в сфере информационных технологий на сегодняшний день необходимы практически во всех отраслях: медицине, образовании, предпринимательстве, банковской системе и др. Тенденции последних лет показывают, что спрос на таких специалистов стабильно растет. Использование цифровых технологий повышает уровень эффективности производства¹. Соответственно, встает вопрос о регулировании трудовых правоотношений между работодателями и работниками, которые являются IT-специалистами. Трудовая деятельность таких работников имеет свои особенности. При этом на сегодняшний день не все аспекты регулирования труда таких специалистов законодательно регламентированы.

В этом году на основании постановления Правительства РФ от 30.04.2022 № 805 у IT-специалистов появилась возможность взять ипотеку по льготной ставке 5% годовых. Положения постановления устанавливают возраст лиц, которым может предоставляться льготная ипотека, — от 22 до 44 лет (включительно), кроме того, основным местом работы должна являться организация, осуществляющая деятельность в области информационных технологий, аккредитованная в соответствии с Положением о государственной аккредитации, а заработная плата такого работника должна быть не менее 150 тыс. руб. в месяц. При этом в случае увольнения работник, взявший льготную ипотеку, должен трудоустроиться в другую организацию, аккредитованную

¹ *Щербакова О. В.* Цифровизация трудовых отношений // Междисциплинарные исследования: опыт прошлого, возможности настоящего, стратегии будущего. 2021. № 1. С. 104–111.

в соответствии с Положением о государственной аккредитации в течение трех месяцев. Иначе кредитным договором может быть предусмотрено установление процентной ставки выше 5%. Встает вопрос, что делать, если работник не успеет устроиться в другую компанию.

К примеру, Трудовой кодекс РФ предусматривает возможность при заключении трудового договора внести условие об установлении испытательного срока при приеме на работу. Статья 70 ТК РФ прямо устанавливает следующую норму: «Срок испытания не может превышать трех месяцев». С учетом того, что уволившемуся лицу требуется время для того, чтобы найти новое место работы и новый работодатель может установить испытание сроком на два-три месяца, такое лицо может пропустить трехмесячный срок, закрепленный постановлением № 805. Также можно отметить, что на льготную ипотеку могут рассчитывать и другие работники организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий, — бухгалтеры, руководители организаций, заместители руководителя. Статья 70 ТК РФ устанавливает максимальный срок испытания для таких должностей — шесть месяцев. Необходимы дополнения в постановление Правительства РФ или разъяснения Верховного суда РФ, касающиеся регламентации подобных ситуаций.

Другая актуальная проблема возникает в ситуациях, когда работник создает уникальный объект, являющийся результатом интеллектуальной деятельности человека. На стыке права на результаты интеллектуальной деятельности и трудовых правоотношений может произойти такая ситуация, когда IT-специалист создает уникальный цифровой контент, например код мобильного приложения. Такой объект является служебным произведением. Практики определяют служебные произведения как созданные в пределах, установленных для работника (автора) трудовых обязанностей или по конкретному заданию работодателя². Так, согласно статье 1295 ГК РФ авторские права на служебное произведение принадлежат автору³, однако исключительное право

² Пуляева Е. В. Гражданско-правовая ответственность пользователей по авторским договорам // Символ науки. 2021. № 12–1. С. 63–68.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 52. Ст. 5496; 2022. № 29. Ст. 5321.

(получение дохода от использования произведения) на такой объект принадлежит работодателю.

В случаях, когда работник, создавший такое служебное произведение, хочет уволиться и начать получать доход от использования произведения, возможны спорные ситуации, так как не всегда трудовым договором урегулирован вопрос распоряжения служебным произведением, а также не всегда заключается гражданско-правовой договор между работодателем и автором. Отсутствие необходимых положений в трудовом договоре происходит по причине того, что зачастую работодатели прописывают в содержании договора с работником только обязательные положения, не углубляясь в детальное регламентирование ключевых моментов. Статья 57 ТК РФ приводит перечень обязательных условий, которые прописываются в трудовом договоре, остальные — по желанию работодателя и работника. Стороны могут проигнорировать или забыть внести условия о распоряжении служебным произведением, поэтому следует расширить перечень обязательных условий, установленных статьей 57 ТК РФ.

Учитывая активную цифровизацию общества и нарастающий спрос квалифицированных работников, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, Правительство РФ мотивирует молодых граждан осваивать необходимые специальности и трудоустраиваться по этой же специальности. Такое мотивирование проявляется путем предоставления льготных ипотек, а также отсрочки от прохождения службы в Вооруженных силах РФ. Так, постановлением Правительства РФ от 28.03.2022 № 490 предусмотрена отсрочка призыва на службу в армии лицам в возрасте от 18 до 27 лет при наличии у них уставленного перечнем высшего образования, а также при условии работы в аккредитованных организациях, осуществляющих деятельность в области информационных технологий не менее 11 месяцев.

В пункте втором правил, прилагаемых к данному постановлению, есть дополнительное условие: работать такое лицо должно на условиях нормальной продолжительности рабочего времени. Согласно статье 91 ТК РФ нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. При этом по соглашению работника и работодателя можно предусмотреть

ненормированный рабочий день (ст. 101 ТК РФ). Такой график работы актуален для сотрудников IT-сферы, так как специалист может привлекаться к работе эпизодически по поручению работодателя, например веб-дизайнер интернет-сайта, который разрабатывает внешний вид, интерфейс ресурса, осуществляет свою работу с некоторой периодичностью, так как ежедневное обновление дизайна сайта не требуется. При этом работник может являться полноценным сотрудником, заключившим трудовой договор, а не договор гражданско-правового характера с работодателем. В такой ситуации нельзя говорить о нормальной продолжительности рабочего дня. В связи с этим не понятно, сможет ли такой специалист претендовать на получение отсрочки от армии согласно постановлению № 490? Представляется целесообразным изменить положение рассматриваемого постановления Правительства РФ в части, касающейся продолжительности дня работника.

Особенности трудовой деятельности работников-специалистов в сфере информационных технологий позволяют им осуществлять свои трудовые обязанности дистанционно, то есть вне места нахождения работодателя, вне стационарного рабочего места, территории или объекта, прямо или косвенно находящихся под контролем работодателя⁴. Например, разработчику мобильного приложения для смартфона нет необходимости каждый день посещать офис или любую локацию, где располагается работодатель, его рабочим местом может быть и собственная квартира, в которой есть компьютер, необходимый для работы. Регулирование трудовых правоотношений с дистанционными работниками закреплено главой 49.1 Трудового кодекса РФ. Необходимость более подробного правового регулирования удаленной (дистанционной) работы в 2020–2021 годах была связана с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в России, вызванной распространением коронавирусной инфекции⁵.

⁴ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 3; 2022. № 29. Ст. 5316.

⁵ *Стребкова А. А.* Дистанционный труд: развитие, проблемы, перспективы // Вопросы российской юстиции. 2020. № 7. С. 374–381.

Нормы Трудового кодекса не определяют границы, в пределах которых может осуществлять свою деятельность дистанционный работник, соответственно встает вопрос, может ли он исполнять свои трудовые обязанности, находясь за рубежом. Нормы трудового законодательства действуют на территории РФ. Прямых запретов на осуществление своих трудовых обязанностей на территории иностранного государства нет, статьи 312.1–312.9 ТК РФ также не содержат таких ограничений. Полагаю, что следует внести изменения в нормы, касающиеся регулирования трудовых правоотношений в пространстве, также целесообразно детальнее установить в трудовом законодательстве границы, в пределах которых дистанционный работник может осуществлять свою деятельность или, наоборот, устанавливать отсутствие таких пространственных границ. Более подробная регламентация дистанционного труда позволит избежать трудовых споров между работниками и работодателями.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 52. Ст. 5496; 2022. № 29. Ст. 5321.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 3; 2022. № 29. Ст. 5316.
3. Пуляева Е. В. Гражданско-правовая ответственность пользователей по авторским договорам // Символ науки. 2021. № 12–1. С. 63–68.
4. Стребкова А. А. Дистанционный труд: развитие, проблемы, перспективы // Вопросы российской юстиции. 2020. № 7. С. 374–381.
5. Щербакова О. В. Цифровизация трудовых отношений // Междисциплинарные исследования: опыт прошлого, возможности настоящего, стратегии будущего. 2021. № 1. С. 104–111.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАДРОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

*Зиятдинов С. Р.,
магистрант ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье раскрыта ключевая проблема обеспечения кадровой безопасности для цифровой экономики и пути решения. Проанализированы статистические данные и выделена взаимосвязь с национальным приоритетом — сбережение кадров для ИТ-сферы. Показано, что обеспечением кадровой безопасности является реализация национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Ключевые слова: кадровая безопасность, национальная программа, федеральные проекты, цифровая экономика, ИТ-технологии, инновационное развитие, цифровизация.

ENSURING PERSONNEL SECURITY IN THE IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL PROGRAM “DIGITAL ECONOMY OF THE RUSSIAN FEDERATION”

*Ziyatdinov S. R.,
Master's student of ILNS of RANEPА*

Abstract. In the article, the author reveals the key problem of ensuring personnel security for the digital economy and ways to solve it. Statistical data are analyzed and the relationship with the national priority is emphasized: saving personnel for the IT sector. It is shown that ensuring personnel security is the implementation of the national program “Digital Economy of the Russian Federation”.

Keywords: personnel security, national program, federal projects, digital economy, IT technologies, innovative development, digitalization.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем Послании Федеральному собранию в 2016 году поставил задачу «запустить масштабную системную программу развития экономики нового поколения, так называемой цифровой экономики...», подчеркнув при этом, что «это вопрос национальной безопасности и технологической независимости России, в полном смысле этого слова — нашего будущего»¹.

Сегодня Россия сталкивается с очередными вызовами цифровизации, которые радикально меняют требования к их разрешению по целому ряду направлений. Так, тенденции развития цифровой экономики сегодня, ситуация на рынке труда и в сфере подготовки кадров для ИТ-сектора свидетельствуют, что особо острой проблемой остается кадровая безопасность в этом секторе, обусловленная прежде всего дефицитом подготовленных кадров для цифровой экономики.

Общая численность ИТ-специалистов, работающих в российской цифровой экономике, составляет 1,45 млн человек. С учетом специалистов, занятых в области телекоммуникаций и связи, численность которых, по данным исследования Минтруда России, составляет около 0,35 млн человек (без учета работников почтовых служб), общая численность ИКТ-кадров различной квалификации составляет около 1,8 млн человек, или 2,4% от экономически активного населения.

Значительную роль в развитии государства играют работники ИКТ-сектора высокого уровня квалификации, создающие основной вклад в инновационное развитие ИТ-отрасли и отрасли связи и телекоммуникаций. Совокупная текущая потребность в таких специалистах оценивается в 222 тыс. человек в год. В то время как потребность в ИТ-специалистах средней квалификации составляет около 76 тыс. человек в год.

Перспективная потребность цифровой экономики в ИТ-кадрах в горизонте 2024 года обусловлена необходимостью поступательного развития численности кадровой инфраструктуры в базовых сегментах ИТ-отрасли, значительным развитием численности кадров, обеспечивающих развитие технологий искусственного

¹ Послание Президента Российской Федерации от 01.12.2016. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41550>.

интеллекта и интернета вещей, и цифровой трансформации различных отраслей экономики. С учетом этого общая годовая потребность в высококвалифицированных кадрах к 2024 году увеличится на четверть и достигнет 290–300 тыс. человек в год.

Следует обратить внимание, что в дальнейшем этот дефицит в кадрах ИТ-специалистов будет только нарастать. Так, по прогнозам Ассоциации предприятий компьютерных и информационных технологий общая годовая потребность в дополнительных высококвалифицированных ИТ-кадрах к 2024 году увеличится на четверть и достигнет значения 290–300 тыс. человек в год. Соответственно следует ожидать и роста потребности в программистах в части востребованности разных языков программирования и специализаций разработчиков (фронтенд-, бэкенд-, десктоп-разработка и др.), наблюдаемой уже сегодня.

По итогам анализа рынка ИТ-индустрии была выявлена потребность и актуальность в подготовке проектных ИТ-команд в составе таких специалистов, как ИТ-разработчик (СТО), дата-аналитик (DS), Project Manager (PM), тестировщик (QA), дизайнер (UI/UX), бизнес-архитектор (BA). Эксперты ведущих компаний, активно внедряющих ИТ-технологии, в частности Яндекс, ЛАНИТ, МТС, «Сбер», Ростех, IBM, подтверждают острую необходимость в данных специалистах.

Такая ситуация требует соответствующих решений в целях подготовки широкого спектра разработчиков как для собственно ИТ-отрасли, так и для других отраслей, нацеленных на цифровую трансформацию.

В рамках государственной политики Российской Федерации по национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» реализуется федеральный проект «Кадры для цифровой экономики», целью которого является обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики по широкому спектру.

Анализируя систему подготовки ИТ-кадров в России, можно констатировать, что система подготовки ИТ-кадров в России в последние годы развивается быстрыми темпами. В рамках реализации федеральных проектов в сфере подготовки кадров для цифровой экономики следует отметить проект «Цифровые профессии для граждан», главная цель которой — восполнить

дефицит ИТ-кадров. Благодаря этому создан предельно фундаментальный и правильный механизм, который позволяет выстроить все в единую систему: государство — гражданин — университет — государство.

Суть заключается в том, что гражданин может получить дополнительную профессию или пройти переподготовку в ИТ-отрасли за счет государства. Например, проект «Цифровые профессии для граждан» позволяет получить дополнительное профессиональное образование, профессиональную переподготовку в сфере программирования и разработки ИТ-продуктов, а также обучение смежным цифровым профессиям специалистов проектных ИТ-команд за счет финансовой поддержки от государства — от 50 до 100% стоимости обучения компенсируется организации из бюджета федерального проекта «Кадры для цифровой экономики». Это, свою очередь, будет способствовать подготовке востребованных специалистов в ИТ-сфере и переподготовке граждан².

Также стоит отметить, что государство реализует в школах проект для талантливых школьников 8–11-х классов «Обучение школьников программированию (далее — «Код будущего»)), который позволяет уже со школы сформировать будущий кадровый потенциал. Только в 2022 году будет обучено 114 000 школьников, а к 2030 году по проекту обучатся не менее 1,2 млн школьников. Учащиеся на базе своей школы будут обучаться совместно с образовательными организациями, которые предоставят те или иные курсы по программированию, такие как Яндекс, GeekBrains, Сколково и др. Бесплатное обучение программированию станет дополнением к базовой школьной программе по математике и информатике. Обучение будет проводиться по четырем модулям (36 часов каждый). Власти рассчитывают, что это позволит детям еще в школе освоить первую ИТ-профессию, что, в свою очередь, должно стать для них стимулом связать свою дальнейшую профессиональную деятельность с ИТ-сферой. Еще один образовательный проект «Урок цифры» нацелен на преодоление

² Порядок оказания услуги по предоставлению частичной или полной компенсации затрат на обучение в рамках мероприятия «Реализация программ дополнительного образования для различных групп населения в целях развития компетенций цифровой экономики».

кадрового дефицита в ИТ-сфере. При поддержке проекта ведущие ИТ-компании разрабатывают занятия, которые помогают школьникам сориентироваться в мире профессий, связанных с технологиями и программированием. «Цель проекта — помочь ребятам с профориентацией, продемонстрировать им цифровые технологии и подходы, которые используют передовые компании на рынке».

Также важным является проект «Цифровые кафедры» в университетах. В этом году такие кафедры появятся в 106 российских университетах. Поступить на них и получить дополнительную квалификацию ИТ-профиля смогут более 80 тыс. человек. Каждый вуз сам разрабатывает образовательные программы дополнительной профессиональной переподготовки. Это, например, разработка цифровых продуктов, веб-приложений, администрирование отечественных операционных систем и многие другие. Также преодолению кадрового дефицита в сфере ИТ поможет и обучение преподавателей цифровым навыкам. Для этого в прошлом году был создан консорциум образовательных организаций, который должен стать действенным механизмом коммуникации между образовательными организациями. Это, в свою очередь, позволит максимально быстро обучить преподавателей и методистов, а также адаптировать цифровые образовательные модули для студентов под запрос реального сектора экономики.

Таким образом, необходимо учесть, что для устранения кадрового дефицита и повышения уровня кадрового развития в условиях цифровой экономики необходимо использование в первую очередь проектного и системного подхода, в котором должны принимать совместное участие представители бизнес-среды, науки и образования, государство, сферы социальных отраслей, гражданское общество и население в целом. Но самую важную роль должно играть государство, которое будет обеспечивать и предоставлять возможность выпускникам российских вузов, молодым ученым трудоустроиваться в отечественные научные центры, российские компании.

И здесь следует отметить еще один важный аспект в сфере обеспечения кадровой безопасности в условиях цифровой экономики — сбережение кадров для ИТ-сферы.

Анализируя ситуацию на территории Российской Федерации в период специальной военной операции, Российская ассоциация электронной коммерции (РАЭК) оценивала, что сразу после начала военной спецоперации из России уехали около 50–70 тыс. ИТ-специалистов, в апреле — еще 70–100 тыс.³ При этом в конце весны представители Минцифры и правительства говорили о том, что часть уехавших специалистов — до 85% — вернулись в Россию.

В начале весны Минцифры России предложило пакет мер для удержания в стране разработчиков программного обеспечения, которые в том числе включали новые льготы по налогам и кредитам для ИТ-компаний, ипотеке со ставкой 5% для ИТ-специалистов на период работы, отсрочку от призыва на военную службу и ряд других. Минцифры заявило, что ИТ-специалисты с высшим образованием, работающие полный день в аккредитованных ИТ-компаниях, получают отсрочку на призыв по частичной мобилизации, если специальность и направления подготовки высшего образования вошли в перечень, опубликованный министерством, объявленную 21 сентября 2022 года на территории Российской Федерации наряду с сотрудниками операторов связи и зарегистрированных СМИ. Это 195 направлений, в их числе математика, физика, ядерная энергетика и теплофизика, астрономия, химия, картография и геоинформатика, перевод и переводоведение, архитектура, строительство, биология, менеджмент и др.⁴

Новая экономика, которая уже зародилась на протяжении последних лет, требует специалистов с новой компетентной базой, которая может быть реализована только в новой образовательной цифровой среде. Реализация федеральных проектов в составе национальной программы «Цифровая экономика» позволит обеспечить Россию высококвалифицированными кадрами, которые будут охранять информационную безопасность, разрабатывать высокотехнологичное отечественное программное обеспечение.

³ Участники рынка оценили новую волну уезжающих айтишников за границу. https://www.rbc.ru/technology_and_media/28/09/2022/633324f39a7947518c6fd452?ysclid=la4ekxivg6868312619.

⁴ Приказ Минцифры России от 26.09.2022 № 712 «О рекомендованном перечне приоритетных специальностей и направлений».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020].
2. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 08.12.2020 № 385 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».
4. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
5. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
6. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
7. *Абрамов Р. А., Мухаев Р. Т., Соколов М. С.* Критерии эффективности государственного и регионального управления в контексте проектного подхода // Теоретическая и прикладная экономика. 2017. № 1. <https://cyberleninka.ru/article/n/kriterii-effektivnosti-gosudarstvennogo-i-regionalnogo-upravleniya-v-kontekste-proektnogo-podhoda>.
8. *Губин Е. П.* Правовая основа национальных проектов в Российской Федерации // Государство и право. 2020. № 8. С. 104–109.
9. *Ершова Н. А., Сергеева Н. В.* Реализация государственного национального проекта «Образование» на территории Челябинской области за 2019–2020 годы // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 12–4. <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-gosudarstvennogo-natsionalnogo-proekta-obrazovanie-na-territorii-chelyabinskoy-oblasti-za-2019-2020-gody>.
10. *Полунин Д. И., Масленникова Е. В.* Проблемы реализации проектного управления в органах исполнительной власти // Общество, экономика, управление. 2020. № 4. <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-realizatsii-proektnogo-upravleniya-v-organah-ispolnitelnoy-vlasti>.

11. *Пызин В. А., Борисенков А. А.* Внутренняя политика: смыслы, структуры, функции // Научно-практическая школа. Политическая проффесиология. Учебно-методические материалы по дисциплине «Внутренняя политика». Вып. 3. М.: Издательский дом «Научная библиотека», 2020.
12. *Клячко Т. Л.* Национальный проект «Образование»: преимущества и риски // Экономическое развитие России. 2019. Т. 26. № 6. С. 49–51.
13. *Механик А.* Как нам реализовать национальные проекты // Эксперт. 2019. № 22. С. 67–69.
14. *Соловьева О.* Нацпроекты не заменят экономическую стратегию // Независимая газета. 2019. 9 окт.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА ТРАНСГРАНИЧНОЙ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА: ИНОСТРАННЫЙ ЭЛЕМЕНТ КАК ХАРАКТЕРИСТИКА ЧАСТНОПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В РАМКАХ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ

*Ибрагимов А. Ф.,
аспирант РАНХиГС*

Аннотация. Настоящая статья посвящена исследованию допустимости использования категории «иностранный элемент» в рамках описания комплекса частно-публичных отношений несостоятельности, имеющей связь с зарубежным правовым порядком. Автор обращает внимание на существующие подходы к пониманию трансграничной несостоятельности. В работе предлагается идея правового понимания критерия «иностранный элемент» при несостоятельности субъекта хозяйственных отношений.

Ключевые слова: трансграничная несостоятельность, иностранный элемент, банкротство.

LEGAL NATURE OF CROSS-BORDER INSOLVENCY OF AN ECONOMIC ENTITY: FOREIGN ELEMENT AS A CHARACTERISTIC OF PRIVATE LAW RELATIONS IN THE FRAMEWORK OF INSOLVENCY

*Ibragimov A. F.,
Postgraduate student of the RANEPА*

Abstract. This article is devoted to the study of the admissibility of using the category “foreign element” in the framework of the description

of the complex of private-public relations of insolvency, which is connected with the foreign legal order. The author draws attention to the existing approaches to understanding cross-border insolvency. The paper proposes the idea of a legal understanding of the criterion “foreign element” in case of insolvency of the subject of economic relations.

Keywords: cross-border insolvency, foreign element, bankruptcy.

С момента объявления о выходе представителей международного бизнеса и транснациональных корпораций из российской экономики правовое регулирование трансграничной несостоятельности хозяйствующих субъектов приобретает особую актуальность.

В настоящий момент в российском законодательстве отсутствует выработанная система правовых норм, направленных на обеспечение правового регулирования вышеупомянутых отношений.

Одной из причин наличия подобных пробелов и нехватки подобных правовых инструментов, определяющих правила инициирования и проведения процедур трансграничной несостоятельности субъектов предпринимательства, является, в числе прочего, отсутствие максимально точного понимания того, что представляет собой данный правовой феномен.

В юридической литературе можно обнаружить три ключевых подхода к пониманию трансграничной несостоятельности:

- общественные отношения несостоятельности, осложненные иностранным элементом;
- производство по делу о трансграничной несостоятельности;
- несостоятельность (банкротство) транснациональных корпораций¹.

Необходимо отметить, что в российской юридической доктрине наибольшее признание получила концепция, согласно которой трансграничную несостоятельность следует рассматривать

¹ *Мохова Е. В.* Доктрина основного производства при трансграничной несостоятельности юридических лиц: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 22.

в качестве несостоятельности должника, осложненной иностранным элементом².

Определение сущности трансграничной несостоятельности как несостоятельности, осложненной иностранным элементом, закреплено в статье 29 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве)³.

Таким образом, в основу понимания трансграничной несостоятельности законодателем закладывается обстоятельство — наличие иностранного элемента, обращение к которому свойственно при анализе общественных отношений, являющихся предметом отрасли международного частного права.

Относительно проявлений иностранного элемента представителями российской и зарубежной юридической науки высказывается позиция о том, что в общем виде под иностранным элементом можно понимать: а) размещение активов должника в другом государстве; б) иностранное происхождение должника либо кредитора; в) инициирование параллельных производств по делу о несостоятельности (банкротстве) в отношении одного и того же должника в разных юрисдикциях⁴.

² Определение правовой природы трансграничной несостоятельности через критерий иностранного элемента можно встретить, в частности, в следующих трудах: *Рягузов А. А.* Правовое регулирование трансграничной несостоятельности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 15.; *Трутников С. С.* Возбуждение производства по делам о несостоятельности в России и Германии. СПб.: Изд. дом С.-Петерб. гос. ун-та, 2006. С. 155–156; *Мохова Е. В.* Доктрина основного производства при трансграничной несостоятельности юридических лиц: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 10; *Ерпылева Н. Ю.* Международное частное право: учебник. М. 2004. С. 126. *Иванова Т. А.* Институт трансграничного банкротства // Юрист. 2020. № 3. С. 24; *Мамаев А. А.* Международная судебная юрисдикция по трансграничным гражданским делам. М., 2008. С. 7–9.

³ См. ч. 8 п. 3 ст. 29 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

⁴ В той или иной вариации указанные примеры иностранного элемента приведены в следующих трудах: *Ануфриева Л. П.* Международное частное право: учебник: в 3 т. М., 2001. Т. 1 С. 8–9; *Duetsch D. A., Hammer A. L.* Observation on Cross-Border Insolvencies

Примечательно, что ни один из указанных проявлений иностранного элемента при формулировании определения трансграничной несостоятельности в статье 29 Закона о банкротстве отражен не был.

Как было упомянуто ранее, осложнение общественных отношений иностранным элементом — это свойство, присущее предмету отрасли международного частного права.

Между тем несостоятельность должника как правовое явление представляет собой систему общественных отношений как частноправового, так и публичного характера.

Как утверждает М. В. Телюкина, сфера правового регулирования несостоятельности носит комплексный характер: конкурсное право охватывает нормы как публичного, так и частного права. К публично-правовым конкурсным нормам отнесены положения процессуального, административного, уголовного и других отраслей права⁵.

В рамках отношений несостоятельности должника возникает множество частноправовых отношений, в том числе материально-правовых обязательственных отношений между кредитором и должником, ставших основанием для инициирования производства по делу о несостоятельности (банкротства) должника.

Указанные материально-правовые отношения, сложившиеся между кредитором и должником, действительно, могут быть осложнены иностранным элементом в виде любой разновидности из триады его проявлений: в субъекте правоотношений, в объекте либо в юридическом факте.

and Their Resolution in The NAFTA Region: Were Are We Now? // United States-Mexico Law Journal. Spring. 2002. <https://www.mayerbrownrowe.com>; *Файншимит Е. А., Юрьева Т. В.* Зарубежная практика антикризисного управления: Учебно-методический комплекс. М.: Изд. центр ЕАОИ, 2008. С. 137–138; *Собина Л. Ю.* Признание иностранных банкротств в международном частном праве. М.: Статут, 2012. С. 24; *Мохова Е. В.* Доктрина основного производства при трансграничной несостоятельности юридических лиц: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 10.

⁵ *Телюкина М. В.* Основы конкурсного права. М., 2004. С. 60–67.

Такие частноправовые отношения в составе комплексных отношений несостоятельности (должника) можно характеризовать такой категорией, как осложнение иностранным элементом.

В то же время возникает закономерный вопрос относительно того, насколько уместно относить отношения несостоятельности, подпадающие под сферу как частноправового, так и публично-правового регулирования, к числу отношений, в которых наличествует иностранный элемент. Ведь публичным правоотношениям не свойственно наличие в них иностранного элемента, который традиционно является атрибутом международного частного права, выступающего частноправовой отраслью.

В рассматриваемом случае представляется возможным сделать два вывода: либо юридическая конструкция «иностраннный элемент» присуща не только частноправовым, но и публичным общественным отношениям, что кардинально меняет сложившийся подход к пониманию предмета отрасли международного частного права, либо необходимо дать уточнение относительно того, что при несостоятельности (банкротстве) хозяйствующего субъекта осложняются иностранным элементом не отношения несостоятельности в целом, а та часть частноправовых материальных отношений, которая сложилась между должником и кредитором и касается неисполнения денежного обязательства. При этом вывод кажется более уместным и корректным в контексте правильного определения правовой природы трансграничной несостоятельности.

В развитие последовательности умозаключений необходимо также определить, всегда ли осложнение материально-правовых отношений в рамках несостоятельности (банкротства) субъекта предпринимательства является основанием для признания такой несостоятельности трансграничной.

Рассмотрение следующего примера представляется уместным. Российский Закон о банкротстве позволяет иностранным кредиторам инициировать дело о несостоятельности (банкротстве) российского должника.

Разрешение вопроса о включении в реестр требований кредиторов предполагает выявление наличия либо отсутствия неисполненного денежного обязательства должника перед кредитором

и может осуществляться в том числе на основе иностранного права в случае, если указанные правоотношения будут подчинены праву зарубежного государства. При этом, однако, весь последующий комплекс процедур несостоятельности, выходящих за рамки обязательственных имущественных отношений должника и кредитора, будет разрешаться исключительно на основе российского Закона о банкротстве.

Таким образом, в условиях, когда иностранный кредитор инициировал либо вступил в дело о банкротстве российского должника, которое рассматривается исключительно по правилам, предусмотренным российским Законом о банкротстве, подобные отношения затруднительно называть трансграничной несостоятельностью хозяйствующего субъекта.

Сам по себе иностранный статус кредитора, являющийся проявлением иностранного элемента, никаких трансграничных последствий в рамках дела о банкротстве не создает, производство по делу о банкротстве тем не менее проводится на основании Закона о банкротстве.

Указанное свидетельствует о том, что одно лишь наличие иностранного элемента в материальных отношениях в рамках несостоятельности хозяйствующего субъекта в условиях отсутствия какого-либо трансграничного эффекта не является основанием для признания подобных отношений несостоятельности трансграничными.

Таким образом, необходимость выработки точных критериев для определения трансграничной несостоятельности является вопросом, который, без сомнения, стоит на повестке исследовательской работы среди юридического сообщества. Представители российской и зарубежной науки предлагают различные возможные критерии для выявления правовой природы трансграничной несостоятельности хозяйствующих субъектов. Между тем устоявшиеся в научной среде подходы к определению критериев несостоятельности, связанной с иностранным правом, не позволяют максимально точно отразить данное правовое явление, что создает объективную потребность в их совершенствовании и конкретизации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Ануфриева Л. П.* Международное частное право: учебник: в 3 т. М., 2001. Т. 1. С. 8–9.
2. *Ерпылева Н. Ю.* Международное частное право: учебник. М. 2004. С. 126; *Иванова Т. А.* Институт трансграничного банкротства//Юрист. 2020. № 3.
3. *Мамаев А. А.* Международная судебная юрисдикция по трансграничным гражданским делам. М., 2008.
4. *Мохова Е. В.* Доктрина основного производства при трансграничной несостоятельности юридических лиц: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2009.
5. *Рягузов А. А.* Правовое регулирование трансграничной несостоятельности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008.
6. *Собина Л. Ю.* Признание иностранных банкротств в международном частном праве. М.: Статут, 2012.
7. *Телюкина М. В.* Основы конкурсного права. М., 2004.
8. *Трутников С. С.* Возбуждение производства по делам о несостоятельности в России и Германии. М., 2006.
9. *Файншмидт Е. А., Юрьева Т. В.* Зарубежная практика антикризисного управления: Учебно-методический комплекс. М.: Изд. центр ЕАОИ, 2008.
10. *Duetsch D. A., Hammer A. L.* Observation on Cross-Border Insolvencies and Their Resolution in The NAFTA Region: Were Are We Now?//United States-Mexico Law Journal. Spring. 2002. www.mayerbrouwnrowe.com.

ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

*Калинина В. С.,
студентка юридического факультета
Института права и национальной безопасности РАНХиГС*

Аннотация. В данной статье рассматривается возможность применения электронных доказательств в гражданском процессе. Основное влияние работы акцентируется на том, что может являться средством доказывания. Рассматривается применение правовых аспектов при предоставлении цифровых доказательств, их допустимость, достоверность.

Ключевые слова: гражданский процесс, электронные доказательства, цифровая трансформация.

ISSUES OF USING ELECTRONIC EVIDENCE IN CIVIL PROCEEDINGS

*Kalinina V. S.,
Student of the Faculty of Law
Institute of Law and National Security RANEPA*

Abstract. This article discusses the possibility of using electronic evidence in civil proceedings. The main influence of the work is focused on what can be a means of proof. The application of legal aspects in the provision of digital evidence, their admissibility, reliability is considered.

Keywords: civil procedure, electronic evidence, digital transformation.

Мы живем в современном цифровом мире, в котором каждого коснулась цифровая трансформация. Теперь невозможно представить свою жизнь без использования цифровых элементов,

они окружают человека везде. Большое количество информации переносится в электронный формат, появляются системы для единого документооборота, такие как «1С: Документооборот»¹, СЭД «ДЕЛО»², СЭД «СБИС»³, СЭД «Бюрократ»⁴. Учитывая, что жизнь сложная и удивительная, необходимо предостерегать себя, понимая, какие доказательства можно использовать в судопроизводстве. Отсюда возникают вопросы использования электронных доказательств в гражданском процессе.

Обозначим, что при увеличении массива электронного документооборота в суде закономерно развитие новых средств доказывания, таких как электронные документы. Мы можем наблюдать не только подачу заявлений в дистанционном формате, но и приобщение к делу доказательств в электронном формате.

Для понимания, какие документы можно использовать в качестве электронных доказательств, необходимо разобраться в самой дефиниции. Они представляют сведения о фактах в электронном виде, на основании которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения лиц, участвующих в деле, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела. В связи с тем что законодатель не установил четких критериев для определения признаков электронного доказательства, в судах появляется проблема в установлении допустимости представленных информационных источников как элементов доказывания в гражданском процессе. Возможна ситуация, когда судья может не обладать необходимыми/специальными знаниями в сфере электронных технологий, соответственно, оценка допустимости может быть недостоверной, что приведет к использованию подложных или недопустимых доказательств при вынесении решения⁵. Именно поэтому важными являются вопросы, как

1 «1С: Документооборот». https://scloud.ru/arenda_1c_v_oblake/1c_flow_of_document.php.

2 СЭД «ДЕЛО». https://eos.ru/eos_products/eos_delo/?ysclid=190f419xt6399421871.

3 СЭД «СБИС». <https://sbis.ru/edo?ysclid=190f5206nh684531960>.

4 СЭД «БЮРОКРАТ». <http://burokratgroup.ru>.

5 *Седельникова Д. В.* Проблемы применения электронного доказательства в гражданском и арбитражном процессах // Гражданское право и процесс. 2017. № 2 (13). С. 31–34.

и каким образом был изготовлен документ, кем изготавливался, вносились ли изменения, а также факт его подлинности.

Для электронных доказательств установлены специальные требования к их представлению следующими документами:

- 1) приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 27.12.2016 № 251 «Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа»⁶;
- 2) приказ Судебного департамента при Верховном суде РФ от 27.12.2016 № 252 «Об утверждении Порядка подачи в арбитражные суды Российской Федерации документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа»⁷.

Уточним необходимые требования:

- формат файла должен соответствовать формату электронного документа на момент его подписания. Допустимые форматы: PDF, RTF, DOC, DOCX, XLS, XLSX или ODT, а для документов с графикой — PDF, JPEG (JPG), PNG или TIFF;
- один документ — один файл размером не более 30 Мб. В названии файла указывается наименование документа и количество листов. При этом использование средств защиты от копирования и печати запрещено. А сам документ подписывается усиленной квалифицированной

⁶ Приказ Судебного департамента при Верховном суде РФ от 27.12.2016 № 251 (ред. от 17.11.2021) «Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа». https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209690/?ysclid=190gda26u2832087267.

⁷ Приказ Судебного департамента при Верховном суде РФ от 28.12.2016 № 252 (ред. от 20.02.2018) «Об утверждении Порядка подачи в арбитражные суды Российской Федерации документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа». https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209951/?ysclid=190gdqcsi662753279.

электронной подписью лица, подписавшего электронный документ⁸.

Далее хотелось бы отметить, какие требования устанавливаются к сканам (образ документа):

- 1) сканирование документа осуществляется в масштабе 1:1;
- 2) основная цветовая гамма черно-белая или серая. Цветные изображения допускаются, если это имеет значение для дела и точной цветопередачи оригинала⁹;
- 3) качество должно обеспечивать возможность корректного прочтения документа, сохранение всех его реквизитов, графической подписи, печатей и штампов;
- 4) формат файла — PDF с возможностью копирования текста. Размер не более 30 Мб. В названии файла указывается наименование документа и количество листов¹⁰.

В статье 103 «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.09.2022) читаем, что нотариус должен руководствоваться положениями гражданского процессуального законодательства. К сожалению, ни в Гражданско-процессуальном кодексе Российской Федерации, ни в Основях законодательства Российской Федерации о нотариате не уточняется объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования, отсутствует порядок ее представления (в том числе конкретные критерии достоверности данных)¹¹. Отсюда следует, если лицо делает скриншот для подтверждения своей правоты и заверяет данное

⁸ Журнал «Инфотекс Интернет Траст». <https://iitrust.ru/articles/expert/elektronnye-dokumenty-kak-dokazatelstva-v-sudebnom-protsesse/?ysclid=I942f8ldat124325451>.

⁹ Журнал «Инфотекс Интернет Траст». <https://iitrust.ru/articles/expert/elektronnye-dokumenty-kak-dokazatelstva-v-sudebnom-protsesse/?ysclid=I942f8ldat124325451>.

¹⁰ Журнал «Инфотекс Интернет Траст». <https://iitrust.ru>.

¹¹ *Артебякина Н. А.* Протокол осмотра нотариусом интернет-страницы как средство обеспечения доказательств в гражданском судопроизводстве // Вестник гражданского процесса. 2019. № 1. С. 274–278.

изображение у нотариуса, то суд может не признать такое доказательство, потому что есть вероятность изменения или удаления информации.

Дополним, что далеко не все цифровые доказательства могут быть приняты судом. Например, материалы, произведенные тайно в квартире или иной личной зоне, записи с подслушивающих устройств и скрытых камер, записи частных разговоров, а также иных доказательств, собранных в нарушение права на неприкосновенность частной жизни^{12, 13}.

При этому существует исключение в виде разговоров и телефонных переговоров между сторонами, посвященных только теме правоотношений, послуживших предметом судебного спора¹⁴. Таким образом, если разговор происходит между истцом и ответчиком и посвящен отношениям между ними (например, возврату долга), то его запись, даже сделанная одним из участников тайно, может служить доказательством в суде¹⁵.

Именно поэтому необходимо:

- определить точные критерии допустимости электронных документов как доказательств;
- разработать проект федерального закона, которым будут выделяться электронные доказательства в отдельную норму Гражданского-процессуального кодекса Российской Федерации.

Таким образом, к электронным доказательствам можно отнести любую существенную информацию, которая хранится или передается в электронной форме и может использоваться в суде:

- переписка в мессенджерах и в электронной почте;
- журналы событий операционных систем;

¹² Цифровые доказательства в суде. https://www.intellectpro.ru/press/works/tsifrovye_dokazatel_stva_v_sude/.

¹³ Определение Конституционного суда РФ от 28.06.2012 №1253-О. <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70105530/?ysclid=192tet8vcy855506402>.

¹⁴ Верховный суд РФ в Определении от 06.12.2016. №35-КГ16-18. <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-06122016-n-35-kg16-18/?ysclid=192tg5pek1402303657/>.

¹⁵ Цифровые доказательства в суде. https://www.intellectpro.ru/press/works/tsifrovye_dokazatel_stva_v_sude/.

- цифровые фотографии;
- журналы транзакций банкоматов;
- текстовые файлы;
- истории посещения интернет-браузеров;
- журналы регистрации баз данных 1С;
- электронные копии документов;
- отслеживание глобальной системы позиционирования;
- журналы электронных дверных замков;
- цифровые аудио- и видеофайлы;
- журналы систем мониторинга информационной безопасности и т. д.

Анализируя судебную практику, сделаем важные выводы:

- представление электронного доказательства, скрепленного цифровой подписью, признается как допустимое доказательство;
- представление электронного документа, который заверен нотариусом до заседания в суде, но при этом не подписан цифровой подписью, суд вправе принять как допустимое доказательство.

Несмотря на это, электронная подпись не является универсальным средством, потому что существуют проблемы в виде незащищенности лиц от мошенничества при индентификации, возможность кражи электронных ключей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Верховный суд РФ в Определении от 06.12.2016 № 35-КГ16-18. <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogogosuda-rf-ot-06122016-n-35-kg16-18/?ysclid=192tg5pek1402303657/>.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации [принят Гос. думой 14.11.2002]//Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
3. Журнал «Инфотекс Интернет Траст». <https://iitrust.ru>.
4. Журнал «Инфотекс Интернет Траст». <https://iitrust.ru/articles/expert/elektronnye-dokumenty-kak-dokazatelstvav-sudebnom-protsesse/?ysclid=1942f8ldat124325451>).

5. Морозова Г. А., Губайдулина Э. Х. Электронные документы в гражданском процессе: проблемы в способе и форме представления в суд // Юридические науки. 2020. № 43. С. 193–197.
6. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [принят Гос. думой 08.07.2006] // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3448.
7. Федеральный закон «Об электронной подписи» [принят Гос. думой 25.05.2011] // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 15. Ст. 2036.
8. Определение Конституционного суда РФ от 28.06.2012 № 1253-О. <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70105530/?ysclid=192tet8vcy855506402>.
9. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462–1 // Российская газета. 1993. № 49.
10. Приказ Судебного департамента при Верховном суде РФ от 27.12.2016 № 251 (ред. от 17.11.2021) «Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа». https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209690/?ysclid=190gda26u2832087267.
11. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 28.12.2016 № 252 (ред. от 20.02.2018) «Об утверждении Порядка подачи в арбитражные суды Российской Федерации документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа». https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209951/?ysclid=190gdqccsi662753279.
12. Седельникова Д. В. Проблемы применения электронного доказательства в гражданском и арбитражном процессах // Гражданское право и процесс. 2017. № 2 (13). С. 31–34.
13. Седельникова Д. В. Проблемы применения электронного доказательства в гражданском и арбитражном процессах // Гражданское право и процесс. 2017. № 2 (13). С. 31–34.

14. *Сиденко Н. В.* Электронный документ как средство доказывания в гражданском судопроизводстве // Научный журнал «Студенческий». 2018. № 18 (38). С. 29–31.
15. Цифровые доказательства в суде. https://www.intellectpro.ru/press/works/tsifrovye_dokazatelstva_v_sude/.
16. *Шахова А. М.* Цифровизация в гражданском процессе: проблемы доказывания // Юридическая наука. 2020. № 7. С. 32–36.

УГРОЗЫ И ВЫЗОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

*Камбур П. И.,
студент ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В данной статье рассмотрены направления совершенствования обеспечения национальной безопасности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с учетом выявленных угроз. Автором предложены пути совершенствования обеспечения национальной безопасности посредством защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ключевые слова: угрозы национальной безопасности, совершенствование обеспечения национальной безопасности, чрезвычайные ситуации, стихийные бедствия, техногенные аварии, защита населения и территорий, региональная безопасность, антикризисное управление.

THREATS AND CHALLENGES TO THE NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD OF PROTECTION OF THE POPULATION AND TERRITORIES

*Kambur P. I.,
Student of ILNS of RANEPА*

Abstract. This article discusses the directions of improving national security in the field of protecting the population and territories from emergency situations, taking into account the identified threats. The author

suggests ways to improve national security by protecting the population and territories from natural and man-made emergencies.

Keywords: threats to national security, improvement of national security, emergencies, natural disasters, man-made accidents, protection of the population and territories, regional security, crisis management.

Кризисные явления и стихийные бедствия последних десятилетий, угрожающие развитию и дальнейшей судьбе ряда стран мира, привели к увеличению интереса мирового сообщества к проблемам обеспечения безопасности.

Быстроразвивающиеся геополитические процессы в мире, международное положение России, ее внутреннее состояние и развитие, деятельность международного терроризма, возникающие негативные факторы социально-экономического развития страны, появляющиеся новые угрозы интересам граждан, обществу и государству ставят перед всеми органами государственной власти задачу разработки эффективных и актуальных мер, направленных на разрешение ключевых проблем обеспечения национальной безопасности.

Основными и приоритетными направлениями как внутривнутриполитической, так и внешнеполитической деятельности Российской Федерации на современном этапе развития является безопасность личности, общества и государства в целом. Решение данных задач носит всеохватывающий характер и требует проведения комплекса мероприятий в различных сферах.

Сегодня в России уже предпринимаются исчерпывающие меры по развитию системы обеспечения национальной безопасности. Так, принят и успешно работает Федеральный закон № 390-ФЗ «О безопасности», который уточняет принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности, закрепляет основные цели международного сотрудничества в данной области, расширяет функции Президента РФ в сфере безопасности. Также Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 утверждена Стратегия национальной безопасности РФ, ставшая основным документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты РФ.

Рассмотрим основные угрозы национальной безопасности на современном этапе развития — внешние и внутренние.

К внешним угрозам относятся различные недружественные действия других стран. К таковым можно отнести:

- претензии на территориальную целостность РФ;
- вмешательство во внутренние дела РФ;
- разжигание вооруженных конфликтов, особенно вблизи границ России и ее союзников;
- скопление и наращивание военных группировок вблизи границ РФ, в том числе на прилегающих территориальных водах;
- расширение военных баз и блоков, введение иностранных группировок войск в нарушение Устава Организации Объединенных Наций на территории сопредельных с РФ, в том числе дружественных ей государств;
- подготовка на территориях других государств различных подразделений (в том числе вооруженных) с целью их дальнейшей переброски в РФ и на территории ее союзников;
- нападения, а также различные провокации на объекты РФ, расположенные за пределами страны, а также на объекты государственных границ РФ;
- ослабление глобальной и региональной стабильности, в том числе дискредитация работы систем государственного и военного управления РФ, управления стратегических ядерных сил и др.;
- международный терроризм и экстремизм;
- враждебные информационно-психологические акты, направленные на ослабление авторитета и безопасности РФ и ее союзников;
- дискриминация и ущемление законных прав и интересов граждан РФ на территории других государств.

Если не удастся предотвратить и избежать вооруженный конфликт, против России будет применен широкий набор как средств, так и способов вооруженной борьбы. Сюда в первую очередь стоит отнести высокоточное вооружение и применение оружия массового поражения. При этом удары будут наноситься не только по центрам принятия решений, но и по объектам военной и промышленной инфраструктуры, что приведет к прямым потерям

среди мирного населения, поражениям транспортных сетей, разрушению систем управления, систем жизнеобеспечения населения. Также угрозой для населения могут стать вторичные факторы поражений: пожары, разрушения и др.

При этих событиях проводятся меры по защите населения, материальных и культурных ценностей согласно военному времени.

К основным внутренним угрозам личности, обществу, государству относятся:

- действия, направленные на насильственное изменение или свержение конституционного строя;
- незаконная деятельность различных экстремистских, террористических и других организаций и структур, нацеленная против единения населения и территориальной целостности РФ, на подрыв внутривластной стабильности в стране;
- действия, направленные на дезорганизацию работы органов государственной власти страны, различные посягательства на объекты государственной, хозяйственной и военной инфраструктуры;
- незаконное распространение (оборот) внутри страны различного вооружения, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также наркотических средств;
- организованная преступность, контрабанда и иная незаконная деятельность, представляющая угрозу безопасности России.

Все перечисленные угрозы, могут привести к конфликтам или столкновениям (в том числе вооруженным) ограниченного масштаба, что непосредственно также будет представлять угрозу национальной безопасности РФ.

Помимо вышеперечисленных угроз не меньшую опасность для национальной безопасности несут стихийные бедствия природного и техногенного характера. Россия, имея огромную территорию, обладает большим разнообразием климатических и природных зон, рельефа и в целом экосистем, что и определяет появление различных видов опасных природных явлений.

Каждый год в нашей стране происходит более 300 чрезвычайных ситуаций (ЧС). Наибольшее количество пострадавшего

населения и наибольший материальный ущерб возникают в результате природных ЧС.

Из источников природных ЧС наиболее частыми и нарушающими жизнедеятельность населения являются порывы сильного ветра, ураганы, град, смерчи, сильные ливни, метели, снегопады и ледяные дожди. Так, указанным явлениям наиболее подвержены регионы Дальневосточного федерального округа, Центральной России, Поволжья, а также побережье Черного моря.

Сейсмособытия чаще всего фиксируются на территории Курильской гряды, Сахалина и Северного Кавказа. К другим опасностям геологического характера относятся оползни, обвалы, сели, которым подвержены отдельные районы Северного Кавказа, Крыма, Сахалина, Алтая, Поволжья.

Опасные криогенные процессы, такие как тепловая осадка оттаивающих пород, широко распространены в зоне вечной мерзлоты, которая занимает более половины территории России. Так, в мае 2020 года произошла экологическая катастрофа в г. Норильске. Это крупнейшая из утечек нефтепродуктов в арктической зоне в истории, создавшая угрозу для экосистемы всего Северного Ледовитого океана.

Аварии и катастрофы в техногенной сфере несут не меньшую опасность. Топливо-энергетический комплекс, промышленность и жилищно-коммунальное хозяйство сегодня сложно представить без использования радиационных, химических и пожаро-взрывоопасных веществ, а они, в свою очередь, также представляют опасность для населения и окружающей среды.

В Российской Федерации насчитывается 11 атомных электростанций и еще одна строящаяся, на которых эксплуатируются 37 энергоблоков, более ста исследовательских ядерных установок и научно-исследовательских организаций, работающих с радиоактивными материалами, а также более 14 тыс. других различных объектов, в том числе военных, использующих в своей деятельности радиоактивные вещества и изделия из них. Кроме того, на территории России имеется огромное количество захоронений и хранилищ с отработанным ядерным топливом.

Не стоит забывать об износе газо-, нефте- и продуктопроводов, которые также представляют определенную опасность и без принятия надлежащих мер могут приводить к различным авариям и катастрофам.

По многолетней статистике транспорт является основным источником опасности для человека. В последние годы отмечается тенденция роста аварий и катастроф на всех видах транспорта (железнодорожном, автомобильном, внутреннем водном, морском, авиационном).

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) России также выступает источником различных опасностей, особенно в осенне-зимний период (отопление и водоснабжение, особенно в начале отопительного сезона). На объектах ЖКХ ежегодно случается более 5 тыс. аварий, ущерб составляет десятки миллиардов рублей.

Неоднократно фиксировались случаи, когда одно природное явление вызывает другие. К примеру, землетрясение может вызвать цунами, оползень или обвал, осадки в смешанной фазе приводят к гололедице и образованию наледи, а нагонные ветры могут привести к затоплениям территорий. Еще большая опасность возникает, когда природные явления приводят к техногенным авариям и катастрофам. Это подтверждает наличие тесной взаимосвязи природных и техногенных ЧС и показывает необходимость комплексного подхода к предупреждению и ликвидации аварий и катастроф.

Взгляды на решение проблем защиты населения и территорий излагаются в Конституции РФ, федеральных законодательных и других нормативных правовых актах РФ, а также в специальных политических документах. Такими документами в первую очередь являются Стратегия национальной безопасности РФ и Военная доктрина РФ.

К механизмам реализации государственной политики в области защиты от ЧС мирного и военного времени можно отнести:

- нормативно-правовое и техническое регулирование в области защиты населения и территорий от ЧС;
- совместную деятельность федеральных органов исполнительной власти (далее — ФОИВ) и других заинтересованных структур в области защиты населения и объектов экономики, в том числе включение таковых мероприятий в программные документы указанных органов;
- комплексный подход к проведению мероприятий по защите населения и территорий от ЧС по гражданской обороне;

- привлечение граждан и некоммерческих организаций к проведению мероприятий по защите населения и территорий от ЧС¹.

Основным направлением развития обеспечения национальной безопасности РФ сегодня представляется решение проблем совершенствования региональной безопасности, защите населения и объектов экономики субъекта РФ при ЧС как мирного, так и военного времени. На данную деятельность должно быть направлено и формирование государственной региональной политики в этой области, которая будет отвечать национальным интересам России.

Еще одним направлением совершенствования обеспечения национальной безопасности посредством защиты населения и территорий от ЧС выступает правовое регулирование в данной области. Причем данное регулирование должно проводиться как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ и муниципальных образований. Реализация этой деятельности происходит в соответствии с Конституцией Российской Федерации, где определено совместное ведение РФ и ее субъектов в ряде вопросов. Таким образом, немаловажное значение в обеспечении национальной безопасности РФ представляет деятельность самих регионов.

Также немаловажным направлением совершенствования обеспечения национальной безопасности путем защиты населения и территорий от ЧС мирного и военного времени является подготовка и обучение населения и руководителей всех уровней в области защиты от ЧС любого рода.

Следующим направлением совершенствования обеспечения национальной безопасности представляется развитие систем государственных антикризисного управления. В этом направлении продуктивно функционирует и развивается Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (далее — РСЧС), которая объединяет силы и средства ФОИВ, органов

¹ Указ Президента РФ от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года». <http://pravo.gov.ru/>.

исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и других заинтересованных структур, в компетенцию которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС любого характера.

Подводя итог, хотелось бы заметить, что, несмотря на довольно высокий уровень состояния обеспечения национальной безопасности, имеется немало проблем в его развитии в различных сферах, в том числе в рассматриваемой нами области защиты населения и объектов экономики от ЧС мирного и военного времени. Предлагаемые нами пути совершенствования приведут к безопасности и достижению таких национальных интересов, как сбережение народа России, устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе, охрана окружающей среды, поддержание стратегической стабильности, защита государственной и территориальной целостности Российской Федерации и укрепление обороны страны. А это, в свою очередь, укрепит национальную безопасность нашей страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Аболмасова А. Э.* Анализ актуальных внешних угроз национальной безопасности // *Современные научные исследования и инновации.* 2018. № 2. <https://web.snauka.ru/issues/2018/02/85709>.
2. *Осейчук В. И.* Основные внутренние угрозы национальной безопасности России: характеристика, причины и пути преодоления // *Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования.* 2018. Т. 4. № 3. С. 120–135.
3. Указ Президента РФ от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года». <http://pravo.gov.ru/>.
4. Российская Федерация. Законы. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон № 68-ФЗ: [принят Государственной думой 11.11.1994]: сайт/Официальный интернет-портал правовой информации. <http://pravo.gov.ru/>.

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ: ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

*Коротан А. И.,
студент ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье проведен анализ состояния системы обеспечения информационной безопасности, уровня защищенности интересов государства, общества и личности в информационной сфере. Рассмотрены основные вызовы и угрозы данному виду безопасности.

Ключевые слова: информационная безопасность, угрозы, национальная безопасность, санкции.

INFORMATION SECURITY OF RUSSIA: CHALLENGES AND THREATS IN THE MODERN WORLD

*Korotan A. I.,
Student of ILNS of RANEPА*

Abstract. The article analyzes the state of the information security system, the level of protection of the interests of the state, society and the individual in the information sphere. The main challenges and threats to this type of security are considered.

Keywords: information security, threats, national security, sanctions.

На протяжении первых двух десятилетий XXI века происходил ряд существенных изменений мироустройства, которые, в свою очередь, стали первопричиной не только новых возможностей, но и новых вызовов и угроз как для мирового сообщества в целом, так и для Российской Федерации в частности. В последние несколько лет наиболее остро встают вопросы

в части актуализации таких жизненно важных для безопасности государства понятий, как информационное право, информационная безопасность. Помимо последствий глобальной пандемии 2020 года, затронувшей все сферы деятельности, к вызовам и угрозам экономической безопасности России добавилось беспрецедентное санкционное давление со стороны недружественно настроенных стран, подкрепляемое усилением угроз в информационной сфере.

В плане регламентации обеспечения информационной безопасности в современных условиях в законодательстве Российской Федерации существует ряд нормативно-правовых актов. Основопологающим документом по вопросу формирования государственной политики и развития общественных отношений в области обеспечения информационной безопасности, а также для выработки мер по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности стала Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 05.12.2016 № 646.

В этом документе, а именно в разделе II, раскрывается понятие национальных интересов в информационной сфере. Стоит напомнить, что национальные интересы — это объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития. Поэтому их наиболее четкое формулирование представляет особую важность для определения векторов деятельности и развития государства.

Как можно видеть, в большинстве случаев используется юридический подход в толковании данного термина. Наличие иных трактовок с точки зрения философии, юриспруденции, политологии, социологии, информатики и других вносят некоторые проблемы в толковании. С точки зрения исследователей, заинтересованных в изыскании наиболее правильного и полного толкования понятия «информационная безопасность», под безопасностью в информационной сфере следует понимать «снятие информационной неопределенности относительно объективно и субъективно существующих реальных и потенциальных угроз за счет контроля над мировым информационным пространством и наличие возможностей, условий и средств для отражения этих угроз, что в совокупности определяет степень информационной

безопасности субъекта информационного права». Иными словами, необходимо создать такие условия, при которых наиболее ясно отражаются как объективно, так и субъективно существующие потенциальные и реальные угрозы. Естественно, обеспечение безопасности на надлежащем уровне возможно благодаря ряду механизмов, инструментов, возможностей и ресурсов, которые позволят субъекту права воздействовать на информационное мировое пространство, чтобы успешно отразить нависшие угрозы.

Одной из наиболее явных угроз, с которыми сталкивается любое государство в современных условиях, является воздействие так называемого информационного оружия, совокупности специально организованной информации, информационных технологий, что позволяет целенаправленно изменять (уничтожать, искажать), копировать, блокировать информацию, преодолевать системы защиты, ограничивать допуск законных пользователей, осуществлять дезинформацию, нарушать функционирование носителей информации, дезорганизовывать работу технических средств, компьютерных систем и информационно-вычислительных сетей, а также умышленно нарушать основополагающие права определенного круга пользователей, на которых это оружие нацелено. В соответствии со сферами информационного воздействия информационное оружие модно разделить на два вида:

- 1) информационно-техническое оружие, направленное непосредственно на информационную инфраструктуру и технику атакуемой страны;
- 2) информационно-психологическое оружие (а также психофизическое оружие), воздействие которого направлено на людей.

Особенно остро в современных условиях поднимается проблема использования недружественными странами информационно-психологического оружия. По мнению ряда исследователей, информационное оружие данного типа оказывает целенаправленное воздействие на сознание человека, вынуждая его действовать в интересах «агента влияния», нарушая своими неадекватными в нормальных условиях действиями функционирование целого ряда государственных систем. Президент РФ В. В. Путин,

выступая на расширенном заседании коллегии Федеральной службы безопасности, отмечал: «По мере бурного развития цифровых технологий мощность такого информационного оружия, безусловно, будет только нарастать. Нам нужно это не просто учитывать, а соответствующим образом, с опережением, строить работу по защите интересов России». Действительно, в подобной ситуации государство, особенно в лице таких органов, как ФСБ, выступает гарантом безопасности и неким щитом для своих граждан, принимая соответствующие меры по защите своего суверенитета от таких угроз.

Информационная безопасность государства сейчас как никогда раньше играет важнейшую роль в обеспечении безопасности государства, личности и общества в условиях агрессивного давления со стороны недружественных государств. Важно также выделить, что столпом информационной безопасности является национальная безопасность, основанная на интересах государства, что, в свою очередь, представлено обеспечением безопасности граждан Российской Федерации. В актуальных условиях с учетом мировой повестки обеспечение информационной безопасности в России является приоритетным направлением в формировании национальной безопасности, принимая во внимание все государственные, политические, экономические и социальные стратегические приоритеты¹.

Одним из важнейших вопросов национальной безопасности является оборона и защита интересов государства как на своей территории, так и за ее пределами. В данном вопросе информационная безопасность представляется ключевой в условиях глубокой интеграции в информатизацию. Законодательная власть РФ активно и оперативно реагирует на новые вызовы и угрозы национальной безопасности страны. По состоянию на данный момент наиболее остро встают следующие угрозы информационной безопасности:

- 1) DDOS-атаки;
- 2) прекращение поддержки иностранного ПО;
- 3) вредоносное ПО;

¹ Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. Утвержденная Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646

- 4) атаки на веб-приложения;
- 5) утечки данных.

Усиление внешнеполитической нестабильности спровоцировали небывалый рост DDOS-атак на российские веб-ресурсы (правительственные ресурсы, государственные предприятия и сервисы, университеты, интернет-торговлю, информационные порталы, банки и финансовые учреждения). Распределенные атаки типа «отказ в обслуживании» стали самой распространенной угрозой информационной безопасности России. С начала 2022 года их жертвами стали:

- сайты Центризбиркома РФ, Президента РФ, «Госуслуг», Россельхознадзора, Роспотребнадзора и десятков региональных СМИ;
- сервисы РЖД, «1С», Сбербанка;
- информационные ресурсы Петербургского международного экономического форума и видеохостинг Rutube;
- сети Росавиации и агрохолдинга «Мираторг»;
- ряд российских систем электронного документооборота (ЭДО);
- платежная система «Мир» и Национальная система платежных карт (НСПК).

При этом DDoS-атаки стали масштабнее не только по охвату, но и по силе и длительности. Согласно отчету экспертов Лаборатории Касперского, в мае 2022 года специалисты компании столкнулись с самой длительной атакой за историю наблюдения, продолжавшейся почти 29 дней. Для противодействия скоординированным атакам на веб-сервера необходимо принимать меры дополнительной защиты (например, расширение способностей обеспечивать безопасность всех уровней сетевой модели OSI)².

Компании крупного и среднего бизнеса, а также многие госструктуры, чувствовавшие себя в полной безопасности под защитой проприетарного ПО ведущих мировых вендоров, первыми ощутили на себе печальные последствия изменения ИБ-ландшафта.

² *Арсентьев М.В.* К вопросу о понятии «информационная безопасность» // Информационное общество. 1997. № 4. С. 50–52; *Панарин И.* Информационная война и геополитика. М., 2006.

После введения санкций выяснилось, что «железобетонные» гарантии поддержки SLA-лицензий могут испариться буквально за несколько месяцев. Крупные зарубежные производители вроде Microsoft и SAP неоднократно заявляли, что планируют прекратить поддержку своих информационных продуктов для корпоративного сектора в России.

Оказавшись под угрозой коллапса киберзащиты критически важной ИТ-инфраструктуры, власти даже рассматривали такие отчаянные меры, как временная легализация «пиратства». Однако, когда ситуация немного успокоилась, от поспешных решений отказались. Кибер-суверинетет России будет опираться на аналогичную продукцию от отечественных ИБ-компаний и разработку open-source решений.

Очевидным решением является полноценный переход на российские аналоги, список которых представлен на сайте Единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных», а также доступен в официальном маркетплейсе ПО от Минцифры. В этом, в частности, помогает федеральная Программа поддержки цифровизации малого и среднего бизнеса, запущенная Минцифры России в рамках проекта «Цифровая экономика Российской Федерации». Благодаря ей компании малого и среднего бизнеса могут приобрести отечественное «облачное» ПО со скидкой 50%.

Вредоносное ПО — одна из самых старых угроз информационной безопасности, не потерявшая актуальность и сегодня. Эти программы могут проникать на конечные машины с помощью социальной инженерии (например, фишинга) — пользователя обманом вынуждают открыть зараженную ссылку или файл, а также устанавливаться самостоятельно — через уязвимости в браузерах или операционных системах.

После установки зловред может шпионить за хозяином устройства, отправлять конфиденциальные данные злоумышленнику, шифровать файлы и даже превращать машину в зомби для сети ботнет, через которую проводятся DDoS-атаки.

Чтобы защитить компьютер или сайт от взлома, нужен комплексный подход к информационной безопасности. Метод включает в себя целый ряд мероприятий разной сложности — профилактику атак социальной инженерии через информирование

сотрудников, регулярную смену паролей и резервное копирование данных, сегментацию сети, многофакторную аутентификацию, разграничение ролей доступа, а также выбор надежного хостинг-провайдера для размещения веб-ресурса.

Защита от угроз, которые несет вредоносное ПО, во многом зависит от поставщика программных решений, а точнее от того, как часто тот выпускает обновления и патчи к системам безопасности. Учитывая, что значительная часть зарубежных вендоров может в любой момент лишить россиян доступа к таким обновлениям, следует также задуматься о выборе или переходе на отечественные решения с гарантиями поддержки по SLA.

Кража ценной информации и учетных данных пользователей или веб-ресурсов всегда была приоритетным видом деятельности для киберпреступников. Если раньше эти данные использовались в основном для финансовых целей, в новых реалиях цифровой войны они стали грозным оружием в руках противоборствующих сторон.

Исследователи из Лаборатории Касперского подсчитали, что в этом году более 150 тыс. россиян столкнулись с кражей учетных данных в различных сервисах. По сведениям ИБ-специалистов из компании DLBI, специализирующейся на защите корпоративных данных, с лета 2022 года в даркнете происходила массовая скупка баз данных с паролями от аккаунтов госслужащих и сотрудников крупных российских компаний. Предполагаемая цель подобных действий — массивированная распределенная кибератака на критически значимые объекты информационной инфраструктуры (КИИ) страны.

Самостоятельно выявить попытку киберхищения и предотвратить ее не так-то просто. Опасность усугубляется тем, что злореды для похищения данных и паролей стали успешно маскироваться под обычные приложения и проникать в официальные маркетплейсы вроде Google Play, причиняя ущерб миллионам пользователей.

Вопросом выявления и предупреждения подобных нарушений кибербезопасности озаботилось само государство. Выполняя президентский Указ от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности РФ», Минцифры обязалось до конца года создать открытый реестр с перечнем недопустимых ИБ-инцидентов, способных подорвать работу КИИ.

В заключение следует сказать, что ряд принятых законов и реализованных мероприятий (например, обновление стратегии национальной безопасности РФ, принятие Федерального закона от 30.12.2020 № 525-ФЗ «О внесении изменения в статью 330.1 Уголовного кодекса Российской Федерации», принятие Закона «Об иноагентах» и др.) дальновидны, носят превентивный характер и сполна выполняют свою функцию в условиях, от которых данная стратегия призвана оградить граждан от вредоносного воздействия. Законодательная власть РФ активно и оперативно реагирует на новые вызовы и угрозы национальной безопасности страны. Главенствовавший некогда подход с опорой на международное право более не считается верным направлением, поскольку ведет к созданию неопределенностей, правовых коллизий, угроз национальной безопасности России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Арсентьев М.В.* К вопросу о понятии «информационная безопасность» // Информационное общество. 1997. № 4. С. 50–52.
2. Владимир Путин: Мощь информационного оружия будет только возрастать. <https://rg.ru/2020/02/20/vladimir-putin-moshchnost-informacionnogo-oruzhiia-budet-tolko-vozrastat.html>.
3. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 05.12.2016 № 646.
4. Заседание совета безопасности от 26.03.2021. <http://www.kremlin.ru/events/security-council/65231>.
5. Распоряжение Правительства РФ от 05.03.2022 № 430-р «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц».
6. Федеральный закон от 30.12.2020 № 525-ФЗ «О внесении изменения в статью 330.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ЗАЩИТЕ АВТОРСКИХ ПРАВ НА МУЗЫКАЛЬНЫЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ

*Малых Т. А.,
студентка ИПуНБ РАНХиГС*

Аннотация. Данное исследование показывает, как информационные технологии могут использоваться для решения некоторых проблем в области нарушения авторских прав на музыкальные произведения.

Ключевые слова: авторские права, информационные технологии, музыкальные произведения.

THE ROLE OF INFORMATION TECHNOLOGIES IN THE PROTECTION OF COPYRIGHT IN MUSICAL WORKS

*Malykh T. A.,
Student of ILNS of RANEPa*

Abstract. This study shows how information technology can be used to solve some of the problems in the field of copyright infringement of musical works.

Keywords: copyright, information technology, musical works.

В настоящее время мы живем в парадигме стремительного нарастания технического прогресса. По состоянию на 2021 год число пользователей интернета в России достигло 124 млн сообщает ТАСС¹, и каждому дается практически неограниченный доступ

¹ Число пользователей интернета в России достигло 124 млн. <https://tass.ru/obschestvo/12698757>.

к авторскому контенту. Простота распространения информации и нежелание людей платить лишние деньги за потребление контента приводят к повсеместному нарушению интеллектуальных прав. Ситуацию усугубляет масштаб телекоммуникационной сети интернет — все поступающие туда данные тяжело отследить человеку, а соответственно, и фиксировать факты правонарушений. Таким образом, цифровая трансформация предполагает модернизацию способов защиты авторских прав, поднимая вопросы об использовании информационных технологий в реализации права на самозащиту интеллектуальной собственности согласно статье 12 ГК РФ².

На данный момент передовые решения в области авторского права предлагаются сквозными технологиями. Сквозные технологии — не связанные с определенной сферой деятельности или продукта, они могут применяться во многих индустриях³. К ним можно отнести нейротехнологии, искусственный интеллект, технологии виртуальной и дополнительной реальности, технологии распределенного реестра, квантовые технологии, технологии интернет-вещей, компоненты робототехники и сенсорику, технологии беспроводной связи. Хочется выделить нейротехнологии вместе с искусственным интеллектом и технологии распределенного реестра, которые внесли новшества в процесс защиты авторского права. Для более четкого понимания, что представляют собой эти технологии, обращусь к понятиям.

Технологии распределенного реестра — это система баз данных, информация которых хранится на нескольких узлах, что дает сети свойства децентрализованности и распределенности. Таким образом, формируется сеть, в которой каждый участник получает информацию обо всех транзакциях, и если происходит изменение или удаление данных на одном узле, остальные

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019)// Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 12.

³ CDTOwiki: база знаний по цифровой трансформации. <https://cdto.wiki/>.

участники об том узнают. Данная технология затрудняет процесс фальсификации данных, почему это важно, будет раскрыто далее.

Определение нейротехнологиям и искусственному интеллекту дает их дорожная карта развития. Нейротехнологии — это технологии, которые используют или помогают понять работу мозга, мыслительные процессы, высшую нервную деятельность, в том числе технологии по усилению, улучшению работы мозга и психической деятельности, а искусственный интеллект (ИИ) — комплекс технологических решений, имитирующий когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и позволяющий при выполнении задач достигать результаты, как минимум сопоставимые с результатами интеллектуальной деятельности человека. Комплекс технологических решений включает информационно-коммуникационную инфраструктуру, программное обеспечение, в котором в том числе используются методы машинного обучения, процессы и сервисы по обработке данных и выработке решений⁴. Преимущество и польза данной технологии в том, что она поможет автоматизировать и ускорить некоторые процессы, производимые человеком, а следовательно, решить некоторые проблемы в части отслеживания случаев нарушения прав авторов и иных правообладателей.

Далее я рассмотрю возможные способы решения проблемы защиты интеллектуальных прав на музыкальные произведения с помощью различных информационных, в том числе и сквозных, технологий.

Начнем с определения автора произведения и защиты его прав. Российское законодательство закрепляет принцип презумпции авторства, который гласит, что автором считается лицо, указанное в качестве автора на оригинале или экземпляре произведения, если не доказано иное⁵. Классическим способом было бы

⁴ Дорожная карта развития сквозной цифровой технологии «Нейротехнологии и искусственный интеллект» (утв. президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию 10.11.2019). https://d-russia.ru/wp-content/uploads/2019/10/plan_AI.pdf.

⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации, часть четвертая от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 52 (часть 1). Ст. 1257.

нотариальное заверение оригинала или отправка письма с экземпляром произведения самому себе, что могло бы подтвердить право авторства в случае возникновения судебного спора. Однако данные способы не всегда применимы к музыкальным произведениям, и в настоящее время технологии позволяют упростить этот процесс несколькими способами.

Во-первых, это оставление цифрового следа. Автор может выложить свое музыкальное произведение в оцифрованном виде в облачное хранилище⁶, что позволит ему доказать дату и время выгрузки своего произведения, а соответственно и авторство в случае, если возникнет спор. Но у этого способа есть некоторые недостатки.

Во-вторых, решить вопрос авторства можно с помощью уже упомянутой технологии распределенного реестра, а конкретно на основе технологии блокчейн. Как уже было замечено, данные в сети нельзя заменить или фальсифицировать, что дает возможность депонировать музыкальные произведения в надежном источнике. В России широко применяется практика использования технологии блокчейн, которая составляет центр оборота права на интеллектуальную собственность. С помощью экосистемы n'RIS автор имеет возможность депонировать произведения и подтверждать права авторства. После чего в инфраструктурной сети IP Chain фиксируются значимые факты. Удобство состоит в том, что еще одним узлом в данной системе является суд по интеллектуальным правам, что позволяет ему автоматически получать данные о регистрации и использовать их в судебных спорах.

Вторая проблема, на которую хотелось бы обратить внимание, — это незаконное использование объектов авторского права. В связи с тем что интернет содержит в себе огромный массив данных, не всегда представляется возможным своевременное выявление незаконного использования музыкальных произведений. Более того, даже если у нарушителя нет цели нарушить интеллектуальные права, может быть просто невозможно найти

⁶ Коляса В. С. Авторское право и цифровизация в Российской Федерации — актуальные механизмы защиты авторских прав в цифровой среде // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2021. № 10. С. 171–175.

первоисточник объекта (авторского права) в связи с большим количеством репостов, новых загрузок и других действий. На данный момент не существует единой мировой базы, в которой находились бы абсолютно все музыкальные произведения, что несомненно облегчило бы поиск авторов или владельцев исключительных прав.

Для решения данной проблемы также можно использовать технологию блокчейн. Как записано в пункте 22 резолюции Европейского парламента о технологиях распределенного реестра и блокчейн от 2018 года, данная технология может дать возможность авторам отслеживать и управлять своей интеллектуальной собственностью⁷. Каждая транзакция будет учитываться в системе, что позволит авторам и иным владельцам интеллектуальных прав получать вознаграждение в соответствующем действительности объеме. Помимо этого, пункт 23 упомянутой резолюции гласит, что правообладатели также могут получить выгоду от использования технологии распределенного реестра в связи с прозрачностью и отслеживаемостью, что позволяет убрать посредника между ним и конечным пользователем и сократить возможные расходы.

С проблемой отслеживания случаев неправомерного использования интеллектуальной собственности призван справляться искусственный интеллект и нейросети. Благодаря своим способностям он может заменять деятельность человека по поиску и отслеживанию незаконного использования музыкальных произведений в интернете, при этом деятельность технологий будет намного эффективней и дешевле деятельности человека. Наиболее яркие примеры данных технологий — программа Content ID⁸, используемая видеохостом YouTube, а также российская разработка Antipiracy — автоматизированная система поиска и фиксации незаконно размещенного контента в интернете⁹.

⁷ European Parliament resolution of 3 October 2018 on distributed ledger technologies and blockchains: building trust with disintermediation (2017/2772(RSP)). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52018IP0373>.

⁸ Как работает система Content ID. <https://support.google.com/youtube/answer/2797370>.

⁹ Antipiracy — автоматизированная система поиска и фиксации незаконно размещенного контента в интернете. <https://nris.ru/antipiracy/>.

Технология, практикующаяся сервисом YouTube, использует интеллектуальный анализ баз данных, хранящих аудио- и видеоматериалы с целью поиска совпадений с контентом правообладателя, после чего ему дается следующий выбор: заблокировать, монетизировать, отслеживать видео, содержащее нарушающие права материалы.

Что касается системы «Антипиратство», то она действует схожим образом, осуществляя интеллектуальный мониторинг по всему интернету. Система предоставляет широкий спектр возможностей от анализа незаконно размещенного контента до отправки досудебных претензий владельцам ресурсов, незаконно разместившим музыкальное произведение.

В решении вопроса о нелегальном использовании музыкальных произведений, так называемом пиратстве, не стоит недооценивать роль удобных интернет-платформ с подпиской. На данный момент на российском рынке существует несколько крупных цифровых сервисов для прослушивания музыки. Пользователи могут выбрать платформу, которая будет им подходить в использовании или ценовой категории. Только в период с 2018–2019 годов количество пользователей стримингового сервиса «Яндекс.Музыка» увеличилось вдвое с одного до двух миллионов¹⁰. Люди привыкают к легальной музыке, постепенно переставая скачивать треки на пиратских сайтах.

На данный момент происходит обратный процесс возвращения пользователей к пиратскому контенту. Коммерсант сообщает, что «Яндекс» удалил более 9 млн ссылок на нелицензионный контент¹¹, в том числе и контент с музыкальным содержанием. В связи с тем что некоторые лейблы и исполнители изымают свои музыкальные каталоги из российских стриминговых сервисов, например с такой проблемой столкнулись сервисы «Яндекс.Музыка», «VK музыка» и «Звук», а иностранные аналогичные площадки ограничили доступ пользователям из России¹²,

¹⁰ Число подписчиков «Яндекс.Музыки» выросло до 2 млн <https://www.vedomosti.ru/technology/news/2019/05/23/802248-yandeksmuziki>.

¹¹ Что ждет российских пиратов и насколько эффективно российское законодательство. <https://www.kommersant.ru/doc/5594639>.

¹² Из российских стримингов пропадает все больше зарубежной музыки. <https://www.kommersant.ru/doc/5594096/>

пользователи стали слушать своих любимых исполнителей на нарушающих интеллектуальные права платформах.

Таким образом, повышение легального контента с помощью стриминговых сервисов помогает снизить уровень пиратства и, соответственно, защитить права авторов и владельцев исключительных прав от нарушений.

В завершение хочется сказать, что информационные технологии сильно упростили процесс защиты интеллектуальной собственности, в том числе и на музыкальные произведения. В связи с большим количеством различных сервисов многие процессы упростились, ускорились, автоматизировались, а пиратство стало неактуальным, в чем можно было убедиться чуть выше. Хотя существует и обратная сторона медали. Цифровые технологии породили благоприятную среду для нарушений, а новые способы защиты создают дополнительные вопросы как по гражданскому праву, так и по цифровому.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Antipiracy — автоматизированная система поиска и фиксации незаконно размещенного контента в интернете. <https://nris.ru/antipiracy/>.
2. CDTOwiki: база знаний по цифровой трансформации. <https://cdto.wiki/>.
3. European Parliament resolution of 3 October 2018 on distributed ledger technologies and blockchains: building trust with disintermediation (2017/2772(RSP)). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52018IP0373>.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1) [Текст] от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 12.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 4) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 52 (часть 1). Ст. 1257.
6. Дорожная карта развития сквозной цифровой технологии «Нейротехнологии и искусственный интеллект» (утв. президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию 10.11.2019). https://d-russia.ru/wp-content/uploads/2019/10/plan_A1.pdf стр. 3.

7. Из российских стримингов пропадает все больше зарубежной музыки. <https://www.kommersant.ru/doc/5594096>.
8. Как работает система Content ID. <https://support.google.com/youtube/answer/2797370>.
9. Коляса В. С. Авторское право и цифровизация в Российской Федерации — актуальные механизмы защиты авторских прав в цифровой среде//Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2021. № 10. С. 171–175.
10. Число подписчиков «Яндекс.Музыки» выросло до 2 млн <https://www.vedomosti.ru/technology/news/2019/05/23/802248-yandeksmuziki>.
11. Число пользователей интернета в России достигло 124 млн <https://tass.ru/obschestvo/12698757>.
12. Что ждет российских пиратов и насколько эффективно российское законодательство. <https://www.kommersant.ru/doc/5594639>.

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ДЛЯ РЕШЕНИЯ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

*Маслова К. Н.,
студентка НИУ РАНХиГС*

Аннотация. На современном этапе развития российского общества стоит вопрос о необходимости решения социально значимых задач. От состояния социального сектора зависит устойчивость общества, стабильность общественного развития и в конечном счете национальная безопасность. Для решения острых социальных проблем большого числа граждан, с которыми государственный сектор не может справиться в одиночку, следует привлекать бизнес.

Ключевые слова: социальное предпринимательство, государственный сектор, бизнес, национальная безопасность.

DEVELOPMENT OF SOCIAL ENTREPRENEURSHIP TO SOLVE CURRENT PROBLEMS OF RUSSIAN SOCIETY

*Maslova K. N.,
Student of Nizhny Novgorod Institute of Management of RANEPA*

Abstract. At the present stage of development of Russian society, there is a question about the need to solve socially significant problems. Since the stability of society, the stability of social development and, ultimately, national security depend on the state of the social sector. To solve the acute social problems of a wide range of citizens, which the public sector cannot cope with alone, business should be involved.

Keywords: social entrepreneurship, public sector, business, national security.

Относительно недавно в России начали появляться социально ориентированные предприятия. Из-за своей молодости такие предприятия отличаются малочисленностью — около 0,1% от общего количества малых и средних предприятий. Однако с каждым годом количество компаний, работающих в социальной сфере, растет, потому что среди граждан идет постепенное осознание необходимости решения социальных проблем.

Согласно Федеральному закону от 26.07.2019 № 245-ФЗ социальное предпринимательство — предпринимательская деятельность, направленная на достижение общественно полезных целей, способствующая решению социальных проблем граждан и общества и осуществляемая в соответствии с условиями, предусмотренными частью 1 статьи 24.1 настоящего Федерального закона¹.

Социальное предпринимательство принципиально отличается от традиционного. Главное отличие заключается в том, на что ориентировано предприятие. Если для традиционного предпринимателя главной целью является получение максимальной прибыли, то социальный предприниматель посредством своей экономически ориентированной на получение прибыли деятельности решает социально значимые проблемы и создает социальные продукты и услуги. Вместе с удовлетворением потребностей людей социальные предприниматели создают социальные ценности².

Социальное предпринимательство способно ликвидировать острые проблемы, используя для этого широкий набор инструментов в льготных условиях, при этом получать прибыль и оставаться рентабельными, а именно:

- рост социального неравенства среди населения;
- демографический кризис: низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности;

¹ Российская Федерация. Законы. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»» предпринимательство», «социальное предприятие» от 26.07.2019 № 245-ФЗ (последняя редакция). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_329995/https://gtpravda.ru/2021/12/11/100millionov-na-podderzhku-sotsialnim-predprinimateljam.html.

² *Калюжнова Н. Я.* Социальное предпринимательство: учебное пособие для вузов. М.: Юрайт, 2022. <https://urait-ru.ezproxo.ranepa.ru:2443/bcode/495798>.

- высокий уровень межрегионального неравенства по основным социально-экономическим показателям;
- проблема дифференциации уровня жизни городского и сельского населения;
- низкий уровень предпринимательской активности в большинстве малых и средних городов, на сельских территориях за пределами крупных городов и др.

Социальные предприниматели отличаются от традиционных предпринимателей тем, что их главная цель — изменить мир или свое общество к лучшему. В то время как традиционный бизнес может измерять успех с точки зрения доли рынка или годового роста доходов, а социальные предприниматели, скорее всего, сосредотачиваются на таких показателях, как созданные рабочие места, посаженные деревья или пожертвования. К категориям социального предпринимательства относятся:³

- трудоустройство социально уязвимых категорий граждан;
- продвижение и реализация продуктов и услуг, созданных социально уязвимыми категориями граждан;
- производство товаров (продуктов и услуг) для социально уязвимых категорий граждан;
- деятельность для достижения социально значимых целей и смягчающая социальные проблемы.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 10.05.2022 в общей сложности составило 6 007 029 ед. При этом количество социальных предприятий на 10.08.2020 зарегистрировано 2880 ед., а уже к 10.05.2022 эта категория выросла и составила 6344 ед. Таким образом, количество социальных предприятий возросло почти в 2,2 раза. Однако для страны с численностью населения в 147 млн человек, а также высокой потребностью в социальной поддержке крайне необходимо наращивать число социальных предприятий, делая его более привлекательным для бизнеса.

³ Зяблицкая Н. В. Развитие социального предпринимательства // Молодой ученый. 2021. № 19 (361). С. 116–119. <https://moluch.ru/archive/361/80842/>.

Малочисленность социальных предпринимателей зависит от множества обстоятельств. Это обусловлено относительной новизной самого понятия «социальное предпринимательство» и всеми вытекающими из него последствиями. Такими являются:

- недостаточная нормативно-правовая база. В настоящее время необходима работа по совершенствованию правового регулирования статуса «социальный предприниматель»;
- дефицит финансовой поддержки и сложные нюансы ее получения. К сожалению, на федеральном уровне финансирование социального предпринимательства проводится очень слабо, для получения грантов необходимо пройти очень жесткий отбор, который не под силу новым компаниями;
- не все предприятия социальной направленности желают и могут подтвердить свой статус. Часто возникают проблемы, когда предприятия не могут получить статус «социальное» из-за формата деятельности, потому что не все учтены законом. Кого-то отталкивает бумажная волокита, а кого-то отпугивает возможность частых проверок и повышенного интереса со стороны надзорных органов;
- недостаточная информированность населения о перспективах развития социального предпринимательства. До сих пор огромное количество граждан не знает об их существовании и о том, чем же занимаются социальные предприниматели и на что направлена их деятельность. На фоне такой неосведомленности многие считают, что социальный бизнес не приносит прибыли и является одним из видов благотворительности.

Предприниматели нуждаются как в нормативно-правовой защите, так и в общественной поддержке, признании полезности своей работы.

В целом перспективы социального предпринимательства будут зависеть от некоторых моментов:

- будет ли осуществляться последовательный уход государства из социальной сферы и передача части функций и полномочий бизнесу и социально ориентированным некоммерческим организациям;

- как крупные предприниматели будут относиться к социальным — рассматривать их как часть благотворительной деятельности или же займут соответствующую нишу в социальном предпринимательстве и войдут в нее как полноправные участники и конкуренты с последующими высокими инвестициями и развитием.

Для решения существующих проблем необходимо разработать ряд мероприятий, с помощью которых социальное предпринимательство в Российской Федерации сможет постепенно развиваться и стать полноценным членом социально-экономической жизни страны. Можно представить некоторые из них:

- 1) совершенствование мер государственной поддержки. Государство должно быть заинтересовано в развитии социального предпринимательства, так как оно берет на себя решение части социальных проблем. Тесное взаимодействие с органами государственной власти необходимо для координации деятельности предприятий, сопоставления целей и методов при решении различных социальных проблем. Также вместе с решением проблем поступают налоговые отчисления от деятельности таких компаний;
- 2) активная информационная кампания. Необходимо осуществлять просвещение населения об идее социального предпринимательства, рассказывать об успешных опытах реализации. Важно доносить не только о полезности, но и о доходности данного бизнеса. Тем самым возможно привлечение традиционных бизнесменов или новых лиц;
- 3) перевод части социальных услуг, предоставляемых исключительно государством, в руки социальным предпринимателям. Это позволило бы повысить качество предоставляемых услуг, а также освободить государство от некоторых обязательств. Благодаря конкуренции в данной сфере можно достигнуть большего развития.

На данный момент не стоит ожидать активного роста в развитии социального предпринимательства. В кризисное время предприятия и так несут повышенную социальную ответственность. В связи с этим брать на себя дополнительную нагрузку и становиться социальными они не готовы.

Таким образом, развитие социального предпринимательства становится остро необходимым в России, так как федеральные и региональные власти не всегда оперативно реагируют на те или иные проблемы и эффективно могут их решить. Социальное предпринимательство может сыграть важную роль в развитии нашей страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Российская федерация. Законы. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»» предпринимательство», «социальное предприятие» от 26.07.2019 № 245-ФЗ (последняя редакция). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_329995/https://gtpravda.ru/2021/12/11/100millionov-na-podderzhku-sotsialnim-predprinimateljam.html.
2. *Зяблицкая Н. В.* Развитие социального предпринимательства//Молодой ученый. 2021. № 19 (361). С. 116–119. <https://moluch.ru/archive/361/80842/>.
3. *Калюжнова Н. Я.* Социальное предпринимательство: учебное пособие для вузов; под ред. Н. Я. Калюжновой. М.: Юрайт, 2022. <https://urait-ru.ezproxy.ranepa.ru:2443/bcode/495798>.

ОСОБЕННОСТИ РАСТОРЖЕНИЯ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА С ДИСТАНЦИОННЫМИ РАБОТНИКАМИ

*Мельник Д. Э.,
студент юридического факультета им. М. М. Сперанского
ИПпНБ РАНХиГС*

Аннотация. Данная статья посвящена правовым проблемам расторжения трудового договора с дистанционными работниками. Исследованы вопросы возможности расторжения договора с дистанционным работником за прогул, а также за появления дистанционного работника на рабочем месте в состоянии алкогольного и иного опьянения.

Ключевые слова: трудовой договор, расторжение трудового договора, прогул, дистанционная работа.

FEATURES OF TERMINATION OF AN EMPLOYMENT CONTRACT WITH REMOTE WORKERS

*Melnik D. Ed.,
Student of the M. M. Speransky Faculty of Law, ILNS of RANEPА*

Abstract. This article is devoted to the legal problems of termination of an employment contract with remote workers. The issues of the possibility of termination of the contract with a remote worker for absenteeism, as well as for the appearance of a remote worker at the workplace in a state of alcoholic and other intoxication are investigated.

Keywords: employment contract, termination of employment contract, absenteeism, remote work.

В современном обществе все больше становится популярным дистанционный труд. Этому способствуют постоянно развивающиеся цифровые технологии, которые создают возможность осуществить свои трудовые функции из любого удобного для работника места, без необходимости приезжать в офис.

Вторым фактором, способствующим увеличению числа дистанционных работников, является пандемия COVID-19, во время которой большинство граждан Российской Федерации находилось на самоизоляции.

Именно пандемия COVID-19 и запустила масштабный процесс перехода на удаленную (дистанционную) работу в связи с необходимостью выполнения своих трудовых функций из дома, находясь на самоизоляции.

В декабре 2020 года был издан Федеральный закон от 08.12.2020 № 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях»¹.

Этим законом были внесены дополнения к главе 49.1 «Особенности регулирования труда дистанционных работников» ТК РФ².

Данные дополнения были необходимы во время пандемии COVID-19, в условиях которой органы государственной власти часто рекомендовали работодателям перевести работников на дистанционный режим работы.

Так, например, Указом мэра Москвы от 25.06.2021 № 38-УМ «О внесении изменений в Указ Мэра Москвы от 8 июня 2020 г. № 68-УМ»³ было установлено требование о переводе не менее 30% сотрудников на дистанционный режим работы.

¹ Федеральный закон «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях» от 08.12.2020 № 407-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2020 № 50 (часть III). Ст. 8052.

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 3.

³ Указ Мэра Москвы от 25.06.2021 № 38-УМ «О внесении изменений в Указ Мэра Москвы от 8 июня 2020 г. № 68-УМ» // Вестник Мэра и Правительства Москвы, 2021. № 36.

Данный период вынужденного перехода на дистанционный режим работы помог на практике выявить имеющиеся проблемы правового регулирования труда дистанционных работников.

Первая проблема касается расторжения трудового договора с дистанционным работником по инициативе работодателя.

Казалось бы, все основания расторжения трудового договора по инициативе работодателя перечислены в статье 81 ТК РФ (общая норма) и дополнительные основания в статье 312.8 ТК РФ (специальная норма).

Но тут возникает масса проблем, связанных с доказыванием того, что работник действительно нарушил то или иное правило трудового распорядка и его необходимо уволить.

Например, возникает вопрос, как доказать, что работник прогулял и не находился на своем рабочем месте? Или как доказать, что работник находился на рабочем месте, в рабочее время в состоянии алкогольного или иного опьянения?

Не имея способов контроля за работником, работодателю крайне сложно расторгнуть трудовой договор с дистанционным сотрудником по основаниям, перечисленным выше. Следовательно, можем предположить, что ряд оснований, предусмотренных статьей 81 ТК РФ, не могут быть применены к дистанционному работнику или могут быть применены, но фактически не имеют никакого смысла, так как трудно доказуемы.

Но здесь возникает и другая проблема — как при расторжении трудового договора с работником не нарушить его прав, так как невозможно достоверно оценить то или иное нарушение работника, который находится не в офисе под контролем работодателя, а дома.

Приведу примеры из судебной практики, когда суд становился на сторону работника и работодателя при увольнении первого за прогул.

Апелляционное определение Московского городского суда от 16.11.2015 № 33-42412/15⁴. Осуществлявшая трудовую деятельность с 1 апреля 2010 года в должности ведущего экономиста в ООО «Эльтон» М. М. Шутова была уволена за прогул.

⁴ Апелляционное определение Московского городского суда от 16.11.2015 № 33-42412/15. <https://base.garant.ru/138579428/>.

М. М. Шутова в сентябре 2014 года заключила соглашение о выполнении трудовых обязанностей дистанционно, по этой причине с 19 сентября 2014 года она не выходила на работу в офис.

Приказом № 2 от 30 сентября 2014 года была уволена по подпункту «а» пункта 6 части 1 статьи 81 ТК РФ за прогул. В судебном разбирательстве доводы М. М. Шутовой (истицы) о том, что между ней и работодателем было заключено соглашение о дистанционной работе, что давало ей основание для неявки на работу в офис, подтверждены не были.

В данном случае М. М. Шутова была уволена за прогул при наличии заключенного соглашения с работодателем о дистанционном характере ее работы, но при этом данные условия не были внесены в трудовой договор. Суд в данном случае поддержал сторону работодателя и счел за прогул дистанционную работу М. М. Шутовой.

В данном случае работодатель сумел доказать свою правоту при увольнении дистанционного работника на основании статьи 81 ТК РФ.

На данный момент такое решение считалось бы неправомерным согласно пункту 12 Определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда от 16.09.2019 № 5-КГ19-106: «...увольнение за прогул не может быть признано обоснованным в случае, когда отсутствие работника по адресу нахождения работодателя было обусловлено тем, что он по согласованию с работодателем выполнял свои трудовые обязанности дистанционно, даже если условие о дистанционной работе не включено в трудовой договор»⁵.

В другом примере суд, наоборот, поддержал работника и восстановил его на работе.

Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Волгоградского областного суда от 23.03.2018 по делу № 33-3223/2018⁶.

⁵ Определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда от 16.09.2019 № 5-КГ19-106//Консультант Плюс.

⁶ Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Волгоградского областного суда от 23.03.2018 по делу № 33-3223/2018//Консультант Плюс.

Волгоградский областной суд восстановил на работе работника, уволенного за прогул. С работником был заключен трудовой договор, по условиям которого работник должен был выполнять свою работу дистанционно по месту жительства. Также отдельным условием трудового договора была обязанность работника в рабочие дни с 9 до 18 часов отвечать на все обращения со стороны работодателя с использованием предусмотренных средств связи.

Работник в течение нескольких рабочих дней не выходил на связь с работодателем и не представлял работодателю ежедневные планы о проделанной работе. Работодатель счел данные действия за прогул, на основании чего работник был уволен по статье 81 ТК РФ.

Однако суд, просмотрев материалы дела, пришел к выводу, что факты не могут свидетельствовать о том, что работник отсутствовал на работе.

Как следовало из пояснений работодателя, по месту жительства работника его представители не выезжали и иных попыток установить факт отсутствия работника, кроме телефонных звонков, не предпринимали. В связи с этим суд посчитал факт прогула недоказанным и признал увольнение незаконным.

В данном случае суд посчитал, что работодатель представил недостаточно доказательств для того, чтобы уволить работника за прогул.

Также согласно Обзору практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с прекращением трудового договора по инициативе работодателя (утв. Президиумом Верховного суда РФ 9 декабря 2020 года), сказано, что «работодатель не вправе уволить работника за неявку на свое рабочее место в офис, если по устному согласованию с работодателем он выполнял свои трудовые обязанности дистанционно»⁷.

Следующей нерешенной проблемой остается возможность увольнения дистанционного работника на основании подпункта «б» пункта 6 статьи 81 ТК РФ — появление работника на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения.

⁷ Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с прекращением трудового договора по инициативе работодателя (утв. Президиумом Верховного суда РФ 9 декабря 2020 года)//Бюллетень Верховного суда Российской Федерации. 2021 № 4.

21 июля 2020 года Госдума приняла в первом чтении законопроект № 973264-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы».

Данный законопроект запрещает работодателю увольнять дистанционного работника из-за того, что он явился на работу в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

Авторы поправок считают, что норма об увольнении за появление на работе в нетрезвом состоянии к дистанционным работникам неприменима.

В данном случае работодатель не может своевременно протестировать дистанционных работников на алкоголь, что лишает работодателя права утверждать, что работник пьян. Соответственно, увольнять по этому основанию дистанционных работников нельзя.

Поэтому предлагается внести в ТК РФ норму, согласно которой дистанционный сотрудник не может быть уволен за появление пьяным на рабочем месте.

Подводя итог, можно сказать, что работа дистанционным способом это, действительно, перспективный и прогрессивный вид трудовых отношений в современную эпоху компьютеров и интернета. Однако данный вид работы имеет большое количество проблем, связанных с правовым регулированием возникающих трудовых отношений.

Невозможность контроля работодателем за работниками фактически лишает работодателя многих оснований для расторжения трудового договора за невозможностью доказательства нарушений со стороны работников.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (часть I). Ст. 3.
2. Федеральный закон 08.12.2020 № 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы

и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14.12.2020 № 50 (часть III). Ст. 8052.

3. Указ мэра Москвы от 25.06.2021 № 38-УМ «О внесении изменений в Указ Мэра Москвы от 8 июня 2020 г. № 68-УМ» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2021. № 36.
4. Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с прекращением трудового договора по инициативе работодателя (утв. Президиумом Верховного суда РФ 9 декабря 2020 года) // Бюллетень Верховного суда Российской Федерации. 2021. № 4.
5. Определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда от 16.09.2019 № 5-КГ19-106 // КонсультантПлюс.
6. Апелляционное определение Московского городского суда от 16.11.2015 № 33-42412/15. <https://base.garant.ru/138579428/>.
7. Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Волгоградского областного суда от 23.03.2018 по делу № 33-3223/2018 // КонсультантПлюс.
8. *Тихонова М. А.* Прекращение трудового договора с дистанционными работниками: вопросы правоприменения // Молодой ученый. 2016. № 11 (115). С. 1363–1365. <https://moluch.ru/archive/115/30275/>.

ОБЪЕКТИВНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ И НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ НОВОЙ АРХИТЕКТУРЫ ГЛОБАЛЬНОЙ ВАЛЮТНОЙ И ПЛАТЕЖНОЙ СИСТЕМ

*Микитич Н. А.,
Янушкевич Г. Д.,
студенты факультета финансов и банковского дела УО «БГЭУ»*

Аннотация. Актуальность статьи обусловлена тем, что в последние несколько лет усиливается нестабильность мировой экономики. Развитые страны стремятся сохранить свое лидирующее положение, оказывая давление на развивающиеся с целью сдерживания роста их экономик. Подобная ситуация требует формирования новой глобальной архитектуры осуществления расчетов, для чего необходима перестройка платежной и валютной систем.

Ключевые слова: платежная система, валютная система, мировая экономика, санкции, блоковая архитектура мира, наднациональная валюта.

THE OBJECTIVE NEED AND VECTORS FOR THE FORMING OF A NEW ARCHITECTURE OF THE GLOBAL CURRENCY AND PAYMENT SYSTEMS

*Mikititch N. A.
Yanushkevich G. D.,
Students of the Faculty of Finance and Banking, BSEU*

Abstract. The actuality of the article stems from the fact that in the last few years the instability of the world economy has been increasing. Developed countries are striving to maintain their leading positions, putting

pressure on developing countries to slow down the growth of their economies. This situation requires the formation of a new global architecture for payments, which requires the restructuring of the payment and currency systems

Keywords: payment system, currency system, world economy, sanctions, bloc architecture of the world, supranational currency.

Известно, что текущие условия нестабильности международной финансовой системы порождают объективную необходимость в поиске надежных механизмов осуществления международных расчетов. В связи с этим актуальным становится вопрос о пересмотре архитектуры и реструктуризации существующей валютной и платежной систем.

Современная мировая валютная система основана на принципах, установленных Ямайской конференцией 1976 года: демонетизация золота, введение СДР и мировых резервных валют, право государств на выбор режима формирования курса национальной валюты и т. д. Также одним из принципов является международная координация, предполагающая наличие мировых экономических организаций, обеспечивающих стабильность валютной системы на мировом уровне — Международного валютного фонда и Всемирного банка реконструкции и развития, на национальном уровне — центральных банков государств¹.

Кризисные явления в экономике оказывают дестабилизирующее воздействие на мировую валютную систему, особенно в части поддержания низкой волатильности курсов национальных валют. Основными факторами влияния выступает, например, рост долговой нагрузки развитых стран, обусловленный бюджетным дефицитом; колебания котировок на рынках сырья; дисбаланс ролей в мировой экономике развитых и развивающихся стран и др.² При этом заметим, что развитые страны, осуществляющие эмиссию резервных валют, в условиях кризиса находятся

¹ Валютная система современного мирового хозяйства. https://spravochnick.ru/finansy/valyutnaya_sistema_sovremennogo_mirovogo_hozyaystva/?ysclid=lgkqea9qiq894527615.

² Пул условных валютных резервов БРИКС в системе режимов многостороннего управления мировыми финансами. [http://www.unn.ru/pages/e-library/vestnik_soc/18115942_2017_-_4\(48\)_unicode/1.pdf?ysclid=lgkosva4v946653634](http://www.unn.ru/pages/e-library/vestnik_soc/18115942_2017_-_4(48)_unicode/1.pdf?ysclid=lgkosva4v946653634).

в привилегированном положении — могут решать вопросы борьбы с инфляционными процессами за счет «включения печатного станка», что усиливает мировые экономические диспропорции развития. Страны — эмитенты резервных валют, как показывает мировая практика, могут использовать не только экономические, но и политические рычаги давления на другие страны. Это приводит к затруднению осуществления международных расчетов, в частности, через систему корреспондентских отношений, которые представляют собой каналы движения финансовых ресурсов. Санкционные ограничения в финансово-банковской сфере с февраля 2022 года дали толчок развитию проблематики реформирования мировой валютной и платежной систем, поскольку такие каналы начали перекрываться и проведение традиционных платежных операций стало затруднительно. А это сразу отразилось на росте инфляционных процессов, и, как ни парадоксально, от вводимых санкций наиболее пострадали развитые экономики.

Процессы несправедливого отношения к участникам экономической деятельности со стороны стран — экономических гигантов заложили основу блоковой структуры архитектуры экономики. Примером такой деятельности является и экономический блок БРИКС. Доля стран — участников БРИКС в мировой экономике значительно возросла за последние годы, о чем свидетельствуют показатели ВВП по ППС стран БРИКС и G7, рассчитанные агентством Bloomberg на основе данных МВФ: страны G7 до 2020 года опережали страны БРИКС по данному показателю и, соответственно, занимали доминирующее положение в мировой экономике, однако с 2021 года наблюдается обратная ситуация. По прогнозам на 2023 год, странами БРИКС будет обеспечен рост мировой экономики на 32,1%, в то время как G7 — на 29,9%. К 2028 году сохранится сложившаяся тенденция и показатели составят 36,6 и 27,8% соответственно³. В частности, экономическое давление оказывается через такие организации, как МВФ и МБРР. Исходя из их документов по распределению количества голосов между странами-участниками, можно сделать вывод, что

³ China to be top world growth source in next five years, IMF says. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-04-17/china-to-be-top-world-growth-source-in-next-five-years-imf-says>.

наибольшее количество голосов по удельному весу во всем объеме принадлежит западному блоку: на 2023 год в МВФ доля голосов стран G7 составляет 41,5% и в МБРР — 39,87%, доля голосов стран БРИКС составляет 14,15 и 14,37% соответственно⁴. Следует отметить, что США — единственная страна, которая имеет единоличное право вето в обоих организациях, что дает ей преимущество, и она им пользуется в своих политических целях. При этом основная международная платежная система базируется на полностью контролируемой США системе электронных сообщений SWIFT. Все это также используется в качестве экономического оружия и тормозит развитие экономики многих стран. Тем не менее в таких условиях страны БРИКС продолжают наращивать свою долю в мировой экономике. Все приведенные факты создали объективные предпосылки для создания новой архитектуры валютной и платежной систем как организационного механизма обеспечения устойчивого экономического развития. Поскольку почти половина всех мировых ресурсов, включая человеческие, находятся в рамках стран — участниц БРИКС, то логично предположить, что создание новой архитектуры мировой финансовой системы может базироваться на Банке развития БРИКС. При этом пересмотру подлежит не только организационная структура, но и система регулирования валютных отношений и формирования новой валютной корзины. Изменение вектора экономического влияния объективно потребует и изменения стратегии развития корреспондентских отношений банков.

Можно предположить, что новая архитектура мировой платежной системы на основе Банка развития БРИКС может быть создана на двухуровневой основе — национальные расчетные центры и Банк развития. Информационное обеспечение финансовой деятельности может быть основано на использовании блокчейн-технологии. Новая валютная система должна уйти от национального признака и использовать отброшенную ранее идею Дж. М. Кейнса о наднациональной валюте «банкор»⁵. Подкреплением валюты будет служить корзина согласованных странами-участницами

⁴ IMF Members' Quotas and Voting Power, and IMF Board of Governors. <https://www.imf.org/en/About/executive-board/members-quotas>.

⁵ Кузнецов А. В. Наднациональное валютное регулирование: теоретические и практические подходы // Финансы и кредит. 2018. Т. 24. № 4. С. 191–208.

активов, что позволит снизить колебания курса валюты и обеспечить уравнивание платежных балансов стран-участников.

Таким образом, внедрение новой архитектуры мировой валютной и платежной систем обеспечит равные возможности для всех ее участников, независимость от внешнего негативного воздействия, стабильность и надежность проводимых расчетов, минимизирует издержки и будет соответствовать реальным принципам и нормам равноправного сотрудничества стран.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Валютная система современного мирового хозяйства. https://spravochnick.ru/finansy/valyutnaya_sistema_sovremennogo_mirovogo_hozyaystva/?ysclid=lgkqea9qiq894527615.
2. Пул условных валютных резервов БРИКС в системе режимов многостороннего управления мировыми финансами. [http://www.unn.ru/pages/e-library/vestnik_soc/18115942_2017_-_4\(48\)_unicode/1.pdf?ysclid=lgkosva4v946653634](http://www.unn.ru/pages/e-library/vestnik_soc/18115942_2017_-_4(48)_unicode/1.pdf?ysclid=lgkosva4v946653634).
3. China to be top world growth source in next five years, IMF says. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-04-17/china-to-be-top-world-growth-source-in-next-five-years-imf-says>.
4. IMF Members' Quotas and Voting Power, and IMF Board of Governors [сайт]. <https://www.imf.org/en/About/executive-board/members-quotas>.
5. International bank for reconstruction and development subscriptions and voting power of member countries. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/a16374a6cee037e274c5e932bf9f88c6-0330032021/original/IBRDCountryVotingTable.pdf>.
6. Кузнецов А. В. Наднациональное валютное регулирование: теоретические и практические подходы // Финансы и кредит. 2018. Т. 24. № 4. С. 191–208.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БОРЬБЕ С КИБЕРТЕРРОРИЗМОМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

*Минаев С. С.,
магистрант факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье анализируется сущность и содержание кибертерроризма, а также угрозы, которые данная противоправная деятельность представляет для национальной безопасности Российской Федерации. Кроме того, автор анализирует отечественные нормативно-правовые акты с целью выявления имеющихся недостатков в правовой основе деятельности по борьбе с кибертерроризмом в Российской Федерации.

Ключевые слова: кибертерроризм, противодействие кибертерроризму, нормативно-правовое регулирование, кибербезопасность, национальная безопасность, Российская Федерация.

LEGAL REGULATION OF ACTIVITIES TO COMBAT CYBERTERRORISM IN THE RUSSIAN FEDERATION: CURRENT PROBLEMS

*Minaev S. S.,
Master's student of the Faculty of National Security, ILNS of RANEPА*

Abstract. This article analyzes the essence and content of cyberterrorism, as well as the threats that this illegal detail poses to the national

security of the Russian Federation. In addition, the author analyzes domestic regulatory legal acts to identify the existing shortcomings in the legal basis of activities to combat cyberterrorism in the Russian Federation.

Keywords: cyberterrorism, countering cyberterrorism, legal regulation, cybersecurity, national security, Russian Federation.

Бурное развитие информационных технологий несет в себе неоспоримый положительный эффект для личности, общества и государства. С помощью информационно-компьютерных технологий (ИКТ) государство способно решать задачи развития в различных отраслях: социальной, экономической, военной. Более того, с помощью современных технологий у государства появилась возможность выстраивать эффективную систему обеспечения национальной безопасности. Однако не стоит забывать, что параллельно развитие информационных технологий порождает новые вызовы и угрозы, которым необходимо эффективно противостоять. С развитием ИКТ государства столкнулись с новым видом противодействия — гибридными войнами. Более того, ежегодно увеличивается количество совершаемых киберпреступлений, росту числа которых способствует простота доступа к интернету, географическая независимость преступлений, высокая скорость распространения информации, а также анонимность, которая позволяет преступникам оставаться безнаказанными¹. Помимо вышеперечисленного, в научном сообществе, а также в отечественных нормативно-правовых актах отсутствуют сформулированные определения понятий «кибертерроризм», «кибербезопасность», что приводит к их различному толкованию, а также к необходимости формирования необходимой базы для разработки эффективных мер по борьбе с кибертерроризмом. В настоящей статье автором анализируются нормативно-правовые акты Российской Федерации в сфере борьбы с кибертерроризмом, определяются направления изменений для законодателя, которые позволят повысить эффективность системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

¹ Бураева Л. А. Кибертерроризм как новая и наиболее опасная форма терроризма // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 3. <https://cyberleninka.ru/article/n/kiberterrorizm-kak-novaya-i-naibolje-opasnaya-forma-terrorizma-1>.

В настоящее время среди исследователей нет четкого определения понятия «кибертерроризм». Несмотря на широкий научный интерес к данной области, по мнению С. А. Буткевича, многие определения данного понятия являются дискуссионными и противоречивыми². Термин «кибертерроризм», впервые появившейся в 1997 году³, встречается во многих работах отечественных ученых, однако, по мнению автора, наиболее системным является определение В. А. Номоконова и Т. Л. Тропиной: «Кибертерроризм — совокупность противоправных деяний, которые совершаются в киберпространстве против компьютерных данных и систем и за которые преступник получает уголовное наказание»⁴.

Стоит также отметить, что факторами возникновения террористической деятельности в киберпространстве являются недостаточная защищенность компьютерных сетей и систем, развитие и рост числа пользователей ИКТ, их повсеместное применение, рост объема обмена информации в киберпространстве, невозможность пресечения террористических актов традиционными способами, недостатки в действующем законодательстве в сфере кибербезопасности, отсутствие отлаженной международной системы по противодействию кибертерроризму⁵.

² Буткевич С. А. Экстремизм и терроризм в киберпространстве: выявление, нейтрализация и предупреждение // Вестник КРУ МВД России. 2018. № 1. <https://cyberleninka.ru/article/n/ekstremizm-i-terrorizm-v-kiberprostranstve-vyyavlenie-neytralizatsiya-i-preduprezhdenie>.

³ Бегларян М. Е. Исторические аспекты понятий «киберпреступление» и «кибертерроризм» в законодательстве: проблемы трактования // Вестник КРУ МВД России. 2020. № 4. <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskie-aspekty-ponyatiy-kiberprestuplenie-i-kib-erterrorizm-v-zakonodatelstve-problemy-traktovaniya>.

⁴ Номоконов В. А. Киберпреступность как новая криминальная угроза // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2012. № 24. <https://cyberleninka.ru/article/n/kiberprestupnost-kak-novaya-kriminalnaya-ugroza>.

⁵ Винкерт В. В., Клочкова А. Л. Понятие и особенности киберпреступлений // Междисциплинарные исследования: опыт прошлого,

В 2022 году число кибератак на критическую информационную инфраструктуру России возросло на 80% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года⁶. Если в предыдущие периоды основной целью террористов был финансовый сектор экономики, то в этом году — государственные учреждения и сервисы.

Государство осознает риски, связанные с кибертерроризмом, — в мае 2022 года президент Российской Федерации поручил создать систему защиты информации для защиты критических объектов, а также информационных сетей и систем связи в госорганах⁷.

Однако стоит отметить, что при анализе нормативно-правовых актов Российской Федерации автору удалось выявить отсутствие юридически закреплённого термина «кибертерроризм» в основополагающих российских нормативно-правовых актах, что существенно осложняет процесс выявления и борьбы с террористическими актами в киберпространстве.

В документах стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации также не отражен термин «кибертерроризм». В них обозначаются основные угрозы, связанные с террористической деятельностью, заявляется о необходимости защиты критической информационной инфраструктуры страны, а также о необходимости борьбы с преступлениями в интернете, однако сам термин ни разу не употребляется.

В Уголовном кодексе Российской Федерации преступления в киберпространстве рассматриваются в главе 28 «Преступления в сфере компьютерной информации»⁸, однако среди них ни один

возможности настоящего, стратегии будущего. 2021. № 5. <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-osobennosti-kiberprestupleniy>.

6 Киберучения в национальном масштабе: как работают киберполигоны в России // РБК: информационное агентство. 2022. https://www.rbc.ru/technology_and_media/01/11/2022/635bfe3f9a794799a7e0b42e?ysclid=la137e51mq168231738.

7 Путин поручил создать госсистему защиты информации // РИА «Новости»: информационное агентство. 2022. <https://ria.ru/20220520/voyna-1789757869.html?ysclid=la13kclsy599135602>.

8 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Консультант Плюс. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_10699/.

не связан с терроризмом. В статье 205 «Террористический акт»⁹ Уголовного кодекса Российской Федерации противоправные действия в киберпространстве не рассматриваются как террористический акт, что также приводит к невозможности эффективно противодействовать кибертерроризму.

В Федеральном законе «О противодействии терроризму» не упоминается необходимость пресечения террористической деятельности в киберпространстве¹⁰, закон не предполагает осуществления необходимых мероприятий по противодействию данной деятельности, а также в законе не предполагается наличие предупредительных мер, которые являются наиболее актуальными в случае актов кибертерроризма.

Попытки юридического оформления понятия «кибертерроризм» в Российской Федерации происходили в 2013 году, когда в Совете Федерации проходили парламентские слушания, посвященные Концепции стратегии кибербезопасности Российской Федерации¹¹. В проекте документа были определены новые угрозы для национальной безопасности, разработаны определения понятий «киберпространство», «кибербезопасность», указана недостаточность государственного регулирования данной сферы¹².

Более того, попытки легализации термина «кибертерроризм» наблюдались еще в 2009 году. В Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации¹³ данный термин употребляется

⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

¹⁰ Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // КонсультантПлюс. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/?ysclid=1a5n5j39sy935752919.

¹¹ Цирлов В. Л. Правовые вопросы безопасности киберпространства в системе отечественных нормативных документов // Правовая информатика. 2014. № 2. <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-voprosy-bezopasnosti-kiberprostranstva-v-sisteme-otechestvennyh-normativnyh-dokumentov>.

¹² Концепция стратегии кибербезопасности Российской Федерации // Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. <http://council.gov.ru/media/files/41d4b3dfbdb25cea8a73.pdf>.

¹³ Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) // Гарант. <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12070277/?ysclid=1a5n96daef665129197>.

в пункте «г» статьи 45, посвященной кадровой подготовке специалистов по борьбе с терроризмом в его специфических областях (например, кибертерроризм).

Безопасность в информационной сфере является одной из наиболее значимых компонентов системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, так как с помощью ИКТ происходит не только психологическое воздействие на граждан России, но совершаются акты, направленные на подрыв государственного суверенитета и территориальной целостности страны.

Российской Федерации необходимо обратить пристальное внимание на правовое изменение регулирования данной сферы. В качестве рекомендаций автор статьи предлагает внести поправки в Уголовный кодекс Российской Федерации путем добавления понятия «кибертерроризм», а также увеличения уголовной ответственности за подобные деяния. Более того, предлагается принять документ стратегического планирования в области противодействия кибертерроризму с целью правового закрепления термина «кибертерроризм», а также разработки необходимых средств и методов по противодействию терроризму в киберпространстве.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Бураева Л. А.* Кибертерроризм как новая и наиболее опасная форма терроризма // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 3. <https://cyberleninka.ru/article/n/kiberterrorizm-kak-novaya-i-naibolee-opasnaya-forma-terrorizma-1>.
2. *Буткевич С. А.* Экстремизм и терроризм в киберпространстве: выявление, нейтрализация и предупреждение // Вестник КРУ МВД России. 2018. № 1. <https://cyberleninka.ru/article/n/ekstremizm-i-terrorizm-v-kiberprostranstve-vyyavlenie-neytralizatsiya-i-preduprezhdenie>.
3. *Бегларян М. Е.* Исторические аспекты понятий «киберпреступление» и «кибертерроризм» в законодательстве: проблемы трактования // Вестник КРУ МВД России. 2020. № 4. <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskie-aspekty-ponyatiy-kiberprestuplenie-i-kiberterrorizm-v-zakonodatelstve-problemy-traktovaniya>.

4. *Номоконов В. А.* Киберпреступность как новая криминальная угроза // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2012. № 24. <https://cyberleninka.ru/article/n/kiberprestupnost-kak-novaya-kriminalnaya-ugroza>.
5. *Винкерт В. В., Клочкова А. Л.* Понятие и особенности киберпреступлений // Междисциплинарные исследования: опыт прошлого, возможности настоящего, стратегии будущего. 2021. № 5. <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-osobennosti-kiberprestupleniy>.
6. Киберучения в национальном масштабе: как работают киберполигоны в России // РБК: информационное агентство. 2022. https://www.rbc.ru/technology_and_media/01/11/2022/635bfe3f9a794799a7e0b42e?ysclid=la137e51mq168231738.
7. Путин поручил создать госсистему защиты информации // РИА «Новости»: информационное агентство. 2022. <https://ria.ru/20220520/voyna-1789757869.html?ysclid=la13kclsy599135602>.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // КонсультантПлюс. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_10699/.
9. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // КонсультантПлюс. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/?ysclid=la5n5j39sy935752919.
10. *Цирлов В. Л.* Правовые вопросы безопасности киберпространства в системе отечественных нормативных документов // Правовая информатика. 2014. № 2. <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-voprosy-bezopasnosti-kiberprostranstva-v-sisteme-otechestvennyh-normativnyh-dokumentov>.
11. Концепция стратегии кибербезопасности Российской Федерации // Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. <http://council.gov.ru/media/files/41d4b3dfbdb25cea8a73.pdf>.
12. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) // Гарант. <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12070277/?ysclid=la5n96daef665129197>.

ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РФ. ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ

*Минина А. М.,
студентка факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В связи с геополитической напряженностью в настоящее время усиливается тенденция влияния внешнеполитических факторов на экономические отношения, вследствие чего возникают угрозы экономической безопасности России. Это подтверждается тем, что российская экономика в течение последних лет вынуждена развиваться в условиях агрессивного санкционного давления со стороны западных государств и США.

Ключевые слова: санкции, санкционные ограничения, угрозы, вызовы, экономическая безопасность, металлургический комплекс.

ASSESSMENT OF THE CURRENT STATE OF THE METALLURGICAL COMPLEX OF THE RUSSIAN FEDERATION. CHALLENGES AND THREATS

*Minina A. M.,
Student of the Faculty of National Security, ILNS of RANEPA*

Abstract. Due to geopolitical tension, there is now a growing influence of foreign political factors on economic relations. As a result, this exerts threats to the economic security of Russia. This is confirmed by the fact that the Russian economy has been forced to develop under aggressive sanctions pressure from Western States and the United States in recent years.

Keywords: sanctions, sanctions restrictions, threats, challenges, economic security, metallurgy.

В течение последних лет Россия вынуждена развиваться в условиях агрессивного санкционного давления со стороны западных государств и США. Беспрецедентные санкции со стороны недружественных стран стали угрозой для российской экономики. Одной из наиболее пострадавших отраслей оказалась металлургия.

Актуальность исследуемой темы обусловлена необходимостью выявления угроз и вызовов в металлургическом комплексе РФ от введенных санкционных ограничений.

Как показал анализ, ключевой реализовавшейся угрозой экономической безопасности предприятий металлургической отрасли является запрет странами — инициаторами санкций на импорт металлопродукции из Российской Федерации. Запрет касается также реэкспортированных с территории РФ металлоизделий, включающих формы и профили из чугуна и нелегированной (углеродистой) стали, листы с металлическим покрытием, горячекатаные листы из нелегированных и других сплавов, холоднокатаные листы из нержавеющей стали, изделия из арматуры и проволоки, сварные и бесшовные трубы.

Введенные ограничения сильно ударили по металлургическому комплексу РФ. Поскольку внутреннее потребление не обеспечивает реализацию такого объема продукции, на внутреннем рынке образовалось значительное предложение над спросом.

Производство стали упало более чем на 20% в июне с максимальных показателей в марте 2022 года, однако с конца второго квартала цены начали восстанавливаться, благодаря чему с июля по конец декабря производство держалось практически на одном уровне. И хотя WSA в апреле 2022 года прогнозировала падение потребления стали на 20%, в октябре ассоциация изменила свой прогноз до снижения потребления на 6%.

Снижение экспорта в Европу вызвало необходимость переориентации на рынки сбыта в Азиатский регион. Однако на данный момент продажи на Восток не компенсировали экспорт в Европу. Среди основных вызовов, с которыми столкнулись предприятия металлургического комплекса России, можно выделить следующие:

- дорогая логистика, обусловленная значительной дальностью перевозок в Азию по сравнению с Европой (свыше 9 тыс. км);

- инфраструктурные ограничения, связанные с недостатком транспортных мощностей, а также конкуренция с экспортерами таких видов продукции, как нефть, уголь, удобрения и другая продукция химической промышленности;
- крайне малая мощность российских портов по перевалке металлов на сегодняшний день, она составляет 1% по сравнению с 76% портовой мощности для угля. Уровень загрузки портовых мощностей особенно высок в восточном бассейне;
- незначительная доля портовых мощностей (всего 1% по сравнению с 76% для угля), рассчитанная на сегодняшний день для отгрузки металлургической продукции, в то время как для бассейна на Дальнем Востоке отмечается предельно высокий уровень загрузки мощностей;
- повышение тарифов перевозок РЖД», помимо увеличения дальности также увеличивает стоимость логистики. Так, в 2022 году тарифы выросли на 6,8 и 11% с января и июня соответственно. В январе 2023 года индексация стоимости ж/д перевозок составила еще 10%;
- помимо вышеупомянутого, важным фактором снижения выручки являются скидки, которые требуют покупатели из Китая и Индии, поскольку уровень цен на металлопродукцию в странах данного региона значительно ниже, чем в Европе. Российские металлурги вынуждены продавать свою продукцию с дисконтом в 25–30%;
- крепкий рубль делает продажи менее выгодными, вследствие этого, например, летом 2022 года рентабельность некоторых металлургических предприятий упала и они работали в убыток.

От вышеперечисленных угроз на данный момент больше всего пострадала «Северсталь», так как более 35% ее выручки приходилось на экспорт в Европу. Меньше пострадала НЛМК с долей выручки на европейском рынке в 20%, поскольку ее главный акционер не попал под санкции, а кроме того, компания имеет несколько заводов в Европе.

Существует риск дальнейшего снижения экспорта металлопродукции даже в те страны, которые не ввели санкции по отношению к России. Это связано с существенными проблемами организации поставок, поскольку зарубежные судна считают слишком

рискованным заходить в порты РФ, компании Запада прекращают работать с российскими грузами, а у российских судов возникли значительные трудности за рубежом.

Другой угрозой на фоне санкций является уход из России зарубежных производителей оборудования и комплектующих изделий. На данный момент идут процессы кооперации в целях замещения оборудования с европейского рынка на азиатский, что все еще не решает проблему. Помимо этого для обеспечения работы предприятий необходимо упрощение режима импорта деталей и оборудования из дружественных стран, в том числе сокращение сроков лицензирования.

Реализовавшаяся угроза ограничений, введенных по отношению к российскому машиностроению, в том числе уход зарубежных компаний автопрома, привели к снижению потребления металлопродукции в машиностроительной отрасли. Это привело к снижению реализации предприятиями стали на внутреннем рынке.

Металлургическая промышленность на фоне санкций столкнулась с прекращением иностранных инвестиций. Листинг бумаг на международных биржах был прекращен, а в результате ограничений в банковском секторе компании столкнулись с проблемами исполнения обязательств по бумагам перед международными инвесторами.

Существует риск того, что металлургические предприятия из-за санкций, роста издержек и снижения рентабельности могут пересмотреть инвестиционную программу на будущее. Такое решение снизит темпы роста производства и замедлит работы по улучшению операционной рентабельности. В данном случае наиболее уязвимой является компания ММК, поскольку степень ее вертикальной интеграции более низкая, чем у «Северстали» и НЛМК. В случае роста цен на сырье, в особенности при повышении цен на коксующий уголь, компания будет менее гибкой и понесет больше издержек.

Несмотря на множество негативных факторов, оказавших влияние на состояние металлургических предприятий России, в стране наблюдался устойчивый внутренний спрос на сталь. Это позволило компаниям частично компенсировать понесенные

потери. Тем не менее нельзя не принимать во внимание негативные последствия от введенных ограничений, которые выражаются в различных угрозах, о которых шла речь.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ведомости: «Металлурги за пять месяцев 2022 года резко нарастили экспорт в Азию». <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/06/17/927025-metallurgi-narastili-eksport>.
2. Великобритания вслед за ЕС запретит импорт железа и стали из России. <https://www.forbes.ru/biznes/462373-velikobritania-vsled-za-es-zapretit-import-zeleza-i-stali-iz-rossii>.
3. Коммерсантъ: «Металлу отливается крепкий рубль». <https://www.kommersant.ru/doc/5653030>.
4. Metallurgiya: tendentsii i prognozy. Analiticheskiy byulleten'. Выпуск 48. Итоги января — сентября 2022 года. <https://riarating.ru/images/63023/47/630234718.pdf>.
5. Worldsteel: «November 2022 crude steel production». <https://worldsteel.org/media-centre/press-releases/2022/november-2022-crude-steel-production/>.

ЧЕЛОВЕКОЦЕНТРИЧНАЯ МОДЕЛЬ РОСТА ЭКОНОМИКИ В РАМКАХ НОВЫХ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

*Мошкина Д. С.,
студентка факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье рассмотрены основные угрозы экономической безопасности страны в условиях новой реальности, проанализированы реализованные действия государства, выявлены основные меры поддержки в рамках построения человекоцентричной модели экономики.

Ключевые слова: человекоцентричная модель, угрозы экономической безопасности, антикризисные меры.

HUMAN-CENTERED MODEL OF ECONOMIC GROWTH IN THE FRAMEWORK OF NEW THREATS TO THE ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY

*Moshkina D. S.,
Student of the Faculty of National Security, ILNS of RANEPА*

Abstract. The article considers main threats of Economic Security of government in new reality conditions, implemented actions of the state were analyzed, the main support measures in the framework of building a human-centric model of the economy were identified.

Keywords: human-centered model, threats of economic security, anti-crisis measures.

Понятие «экономическая безопасность» само по себе достаточно широкое, и все его специфические особенности сводятся ко всем сферам жизни общества.

В текущих реалиях определение основных угроз экономики и обеспечение экономической безопасности всей страны выйдут на новый уровень значимости.

Последние годы нашей реальности осложнились сперва коронакризисом, а затем и специальной военной операцией, что привело к беспрецедентным санкциям в сторону Российской Федерации.

Именно этим обуславливается актуальность работы — необходимостью проведения анализа основных параметров кризисности российской экономики для определения наиболее эффективных мер поддержки системы.

Целью исследования является выявление и моделирование наиболее эффективных мер поддержки экономической системы в рамках построения человекоцентричной модели роста.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Изначальным элементом, ставшим триггером российской экономической системы, стала пандемия COVID-19, однако следует отметить, что уже к 2021 году эта проблема постепенно переходила на второй план.

Говоря о коронакризисе, нельзя не отметить очень грамотную политику Центробанка. Именно реализованные им меры помогли сгладить колебания экономики и не допустить глобального роста инфляции.

На сегодняшний день нашу страну, еще не до конца оправившуюся от пандемии, постигло новое потрясение: с началом специальной военной операции (СВО) экономическая система России переживает падение, что в значительной степени обуславливается пакетами санкций, введенных западными странами.

На сегодняшний день последствия принятых санкций наиболее четко показывают основные слабые места нашей экономической системы:

- сильная зависимость производственных процессов от зарубежных производств, неразвитость национальных производств;

Влияние западных санкций на российскую экономику
Российские кризисы в настоящее время
Курс рубля к доллару, начало кризиса = 100

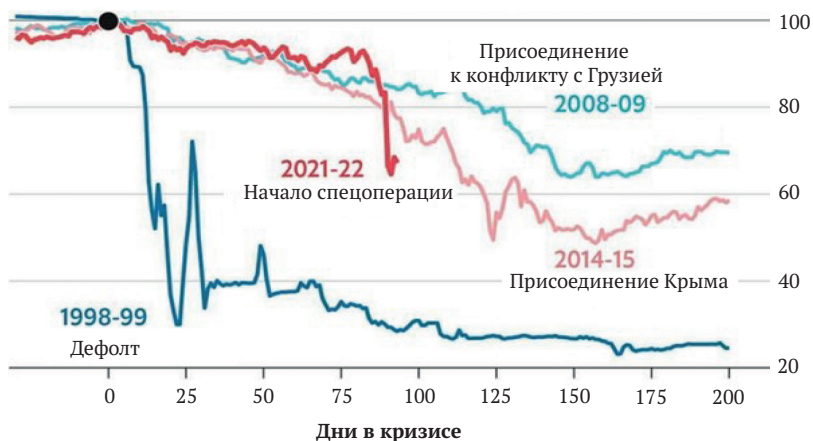


Рис. 1. Влияние западных санкций на российскую экономику

- зависимость страны от зарубежных поставок;
- снижение конкурентоспособности отечественных производств вследствие почти полной замены их зарубежными.

Так, становится понятно, что значительная доля импорта в нашем производстве привела к необходимости реформирования промышленного комплекса, создания условий для импортозамещения, что возможно только в случае увеличения доли затрат на развитие инновационных технологий и расширения наукоемкости предприятий.

Другим аспектом кризисности российской экономики на сегодняшний момент является закрытие огромного количества предприятий и, как следствие, увеличение числа безработных. В иностранных компаниях, покинувших рынок РФ, трудилось около 200 тыс. рабочих.

Также следует отметить, что в последнее время российская экономика приняла курс на построение экспортно-сырьевой модели: большая доля доходов нашей страны состоит из экспорта

энергоресурсов. Однако недружественные страны стараются значительно сократить потребление экспортируемых Россией ресурсов. Уже сейчас принято эмбарго на российскую нефть и импорт российского угля, что значительно сократит доходы Российской Федерации. По мнению ЦБ, экспорт товаров как энергетического, так и неэнергетического сектора может сократиться на 17–21% в 2022 году¹.

Таким образом, основные угрозы экономической безопасности страны были спровоцированы именно введенными санкциями. Так, можно отметить, что сейчас отечественная экономика находится в неопределенном состоянии: принятые западными странами меры, конечно, пошатнули экономическую систему нашей страны, однако грамотные и взвешенные действия нашего правительства и Центробанка помогли смягчить этот удар и не допустить прогнозируемого в начале года полного краха экономической системы.

Нельзя не отметить принятые меры поддержки бизнеса. Неоспоримую помощь получила сфера ИТ: аккредитованные компании получают кредиты по льготным условиям, налоговым льготам.

Также была введена программа льготного кредитования для транспортных компаний, промышленных и торговых организаций.

Для организаций из наиболее жизненно важных областей были перенесены на шесть месяцев сроки уплаты налога по УСН и страховых взносов.

Также стоит отметить, что для успешного процесса импортозамещения, необходимость которого сейчас видна наиболее ярко, необходимо улучшить условия начала ведения предпринимательской деятельности. Эффективной мерой может стать упрощение ведения бюрократических процедур для уже существующих предприятий малого бизнеса.

Необходимо отметить сильную уязвимость населения, оставшегося без работы из-за ухода иностранных компаний. Для них наиболее эффективными мерами могли бы стать:

¹ Банк России. Доклад о денежно-кредитной политике 11 мая 2022 года. Выпуск № 2 (38).

- облегченный способ постановки на учет и получения пособия по безработице;
- отмена или уменьшение коммунальных платежей;
- заморозка или отсрочка кредитов.

Однако самой уязвимой группой населения являются мобилизованные люди и их семьи. Именно для них и были приняты усиленные меры поддержки.

Люди, проходящие службу на территории проведения СВО, получают повышенное денежное довольствие: за участие в СВО всем служащим ежемесячно выплачиваются дополнительно два оклада, а семьи мобилизованных в определенных случаях могут получить до 3 млн руб.

Анализируя все принятые меры поддержки, можно отметить, что, несмотря на их безусловные плюсы, у них немало недостатков: многие отмечают сложность получения различных выплат из-за огромного количества бюрократических процедур.

В рамках данного исследования хотелось бы акцентировать внимание на безусловных трансфертах — они могли бы стать одной из самых эффективных мер поддержки разных слоев населения. Они достаточно просты в получении и распространяются только на те части населения, которые наиболее сильно в этом нуждаются. Именно такая мера поможет достучаться до наиболее уязвимых слоев населения и выровнять достаточно ярко проявляющееся неравенство.

Следует отметить, что основная идея безусловных трансфертов — возможность помощи тем, кому трудно помочь другими способами. Например, снижение налогов не сможет помочь мужчине, который ранее работал в Н&М, а сейчас пытается получить пособие по безработице.

Все события, происходящие во время специальной военной операции, в долгосрочной перспективе ведут к снижению качества человеческого капитала. Меры, способные помочь справиться с этим, можно рассмотреть на рис. 2.

Таким образом, становится понятно, что все вышеназванные меры постепенно ведут к переходу на человекоцентричную модель экономики.

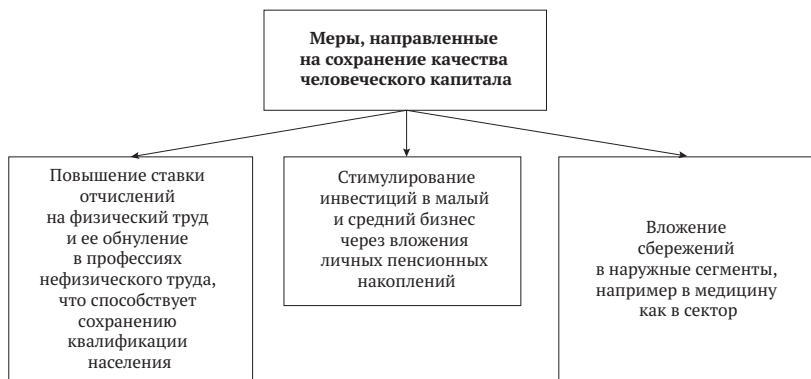


Рис. 2. Меры, направленные на сохранение человеческого капитала

Наиболее эффективные меры были приняты в банковской сфере: Центробанк, попавший сразу же после коронавируса в еще более сложную ситуацию, показал себя на редкость профессионально.

Говоря о человекоцентричной модели экономического роста, можно отметить, что огромную часть антикризисных мер должны составлять именно меры по поддержке всех слоев населения, в особенности наиболее уязвленных: малоимущих, временно безработных, ведь именно человеческий капитал является «спусковым крючком» экономического роста.

В заключение хотелось бы отметить, что понятие экономической безопасности обладает уникальной важностью для каждой страны. А меры, направленные на ее поддержание, являются одними из первых по необходимости проведения в рамках всей государственной политики.

Несмотря на относительно небольшой период существования в новых экономических реалиях, уже можно проанализировать принятые антикризисные меры. Экономический кризис Запада провалился в первую очередь благодаря грамотному и ручному управлению экономической системой.

Акцентируя внимание именно на человекоцентричной модели роста, можно отметить, что основными должны стать меры,

направленные на сохранение человеческого капитала, чего можно достичь, поддерживая наиболее уязвимые слои населения.

Таким образом, цель исследования выполнена: были выявлены и смоделированы наиболее эффективные меры поддержки экономической системы в рамках построения человекоцентричной модели роста.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Банк России. Доклад о денежно-кредитной политике 11 мая 2022 года. Выпуск № 2 (38).
2. Распоряжение Правительства РФ от 05.03.2022 № 430-р (ред. от 23.07.2022) «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц».
3. Статистика внешней торговли. По данным ФТС России. Ru-stat.
4. *Dudin M. N. et al.* Migration processes in the context of political collisions: factors and social and economic consequences// Journal of Applied Economic Sciences. 2017. Vol. XII. N 1 (47). с. 85–94.
5. *Frolova E. E., Ermakova E. P.* Legal regulation of digital financing in Russia and foreign countries. The Transformation of Social Relationships in Industry 4.0: Economic Security and Legal Prevention, 2022. P. 309.
6. *Корякин В. М.* Социальное обеспечение участников специальной военной операции: проблемные вопросы//Право в вооруженных силах. 2022. № 4. С. 85–93.
7. *Литвинюк Т. А.* Экономическая безопасность России // Современные научные исследования и разработки. 2018. Т. 2. № 11 (28). С. 423–426.
8. *Матвеева Л. Г.* Пути снижения технологической зависимости промышленности России от импорта в императивах импортозамещения // Вестник Академии знаний. 2021. № 4 (45). С. 184–191. DOI 10.24412/2304-6139-2021-11355.

9. *Мау В.А.* Пандемия коронавируса и тренды экономической политики// Вопросы экономики. 2021. № 3. С. 5–30.
10. Рост экспорта в Китай и сокращение импорта после начала спецоперации на Украине. <https://clck.ru/gjz4y>.

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Нарматов М. Г.,
магистрант ИГСУ РАНХиГС*

Аннотация. Одной из важнейших причин обращения внимания к проблеме коррупции является то, что она значительно снижает эффективность государственного управления, приносит весомые потери бюджетам всех уровней, уменьшает темпы экономического развития России и возможности увеличения благосостояния большого количества россиян, содействует росту уровня уголовно наказуемых деяний. В России создана нормативная правовая база профилактики противодействия коррупции, сформированы механизмы ее реализации. Однако имеющихся научных работ, которые посвящены комплексному изучению особенностей правового регулирования реализации противодействия и профилактики коррупционных проявлений в органах государственной власти, Вооруженных силах Российской Федерации, сложившей государственной политике, в настоящее время недостаточно для раскрытия новых подходов в науке и законопроектной практике, в стремительно меняющейся практике по созданию эффективного механизма профилактики коррупции и успешной государственной политики по ее противодействию.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные проявления, профилактика коррупционных проявлений, органы профилактики коррупционных правонарушений.

WAYS TO IMPROVE THE IMPLEMENTATION OF TASKS FOR THE PREVENTION OF CORRUPTION IN THE ARMED FORCES OF THE RUSSIAN FEDERATION

*Narmatov M. G.,
Master's student of IPACS of RANEPА*

Abstract. One of the most important reasons for paying attention to the problem of corruption is that it significantly reduces the efficiency of public administration, brings significant losses to budgets of all levels, reduces the pace of economic development of Russia and the possibility of increasing the welfare of a large number of Russians, contributes to the increase in the level of criminal offenses. In Russia, a regulatory legal framework for the prevention of anti-corruption has been created, and mechanisms for its implementation have been formed. However, among the available scientific works that are devoted to a comprehensive study of the features of legal regulation of the implementation of counteraction and prevention of corruption manifestations in public authorities, the Armed Forces of the Russian Federation, the current state policy, is currently insufficient to disclose new approaches in science and legislative practice, in rapidly changing practice to create an effective mechanism for the prevention of corruption and successful state policy to counteract it.

Keywords: corruption, corruption manifestations, prevention of corruption manifestations, bodies for the prevention of corruption offenses.

В настоящее время в условиях проведения в России масштабных мобилизационных мероприятий огромную роль играет организация всестороннего обеспечения мобилизованных всеми видами довольствия, их обучения и боевого слаживания.

В ряде случаев, к сожалению, в некоторых регионах первичные задачи по обеспечению прибывающих команд мобилизованных не выполнены. Причины этому необходимо искать в том числе и в коррупционных проявлениях на различных уровнях органов военного управления.

Из положений Военной доктрины Российской Федерации следует, что военная безопасность Российской Федерации — это

состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующее отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять.

Возможность всестороннего и качественного обеспечения войск и мобилизационного резерва в особый период является одним из ключевых условий способности противостоять военным угрозам.

Коррупция является одним из основных факторов, негативно влияющих на способность военной организации государства противостоять военным угрозам. В связи с этим в сложное для государства время в условиях проведения специальной военной операции возрастает актуальность борьбы с ней.

Важность профилактики коррупционных проявлений в России признается всеми структурами власти государства. Одной из основных причин внимания к проблеме коррупции является то, что она уменьшает действенность государственного управления, приносит большие потери бюджетам всех уровней, значительно снижает темпы экономического развития России и возможности роста благополучия большей части россиян, способствует увеличению уровня преступности.

В ситуации постоянно изменяющегося законодательства о профилактике коррупции в Вооруженных силах Российской Федерации все более важной и значимой становится работа по активизации деятельности и укреплению подразделений (должностных лиц) уполномоченных органов Вооруженных сил Российской Федерации и кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Органом управления Вооруженными силами Российской Федерации является Министерство обороны Российской Федерации — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации антикоррупционной политики, нормативно-правовому регулированию в области противодействия и профилактики коррупции в указанной сфере.

Проведение мероприятий по противодействию коррупции в подчиненных ему органах военного управления организует Генеральный штаб Вооруженных сил Российской Федерации,

являющийся центральным органом военного управления Минобороны России и основным органом оперативного управления вооруженных сил.

Обеспечение реализации мероприятий по противодействию коррупционным проявлениям в вооруженных силах осуществляют созданные в развитие федерального законодательства подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов:

- комиссия Министерства обороны Российской Федерации по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих, работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, и урегулированию конфликта интересов;
- комиссии органов военного управления; воинских частей и организаций Вооруженных сил Российской Федерации по соблюдению требований к служебному поведению работников и урегулированию конфликта интересов / аттестационные комиссии органов военного управления, воинских частей и организаций Вооруженных сил Российской Федерации при рассмотрении вопросов в отношении военнослужащих.

Нормативную основу профилактики и противодействия коррупции в Вооруженных силах Российской Федерации составляют Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»¹ и приказы министра обороны РФ, изданные в развитие федерального законодательства о профилактике коррупционных проявлений.

В качестве недостатка нового нормативного правового регулирования профилактики коррупционных проявлений в Вооруженных силах Российской Федерации является отсутствие в приказе от 31.12.2017 № 830 «Об утверждении Порядка уведомления

¹ Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (в действующей редакции)//Собрание законодательства РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

о фактах обращения в целях склонения военнослужащего Вооруженных Сил Российской Федерации к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и Перечня сведений, содержащихся в уведомлениях»² (далее — приказ № 830) указания на срок, в который военнослужащий обязан направить в орган по профилактике коррупционных проявлений уведомление о факте склонения его к совершению коррупционного правонарушения.

Нормативные правовые акты, приказы по организации антикоррупционной работы в Вооруженных силах Российской Федерации приведены в соответствие рекомендуемым формам (утвержденным статс-секретарем — заместителем Министра обороны Российской Федерации 15.11.2019). В пределах имеющихся полномочных возможностей на постоянной основе реализуются меры, которые направлены на увеличение эффективности контроля за соблюдением военнослужащими и работниками требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Наряду с проводимой работой выявлен ряд недостатков, уменьшающих ее эффективность и требующих решения:

- неурегулированность порядка предоставления органами, которые обладают сведениями о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, информации, представляемой в рамках проверки их полноты и достоверности;
- неполнота прав, предоставленных органам по профилактике коррупционных нарушений;
- повышение эффективности анализа сведений о доходах, расходах, конфликте интересов и др.

² Приказ министра обороны РФ от 31.12.2017 № 830 «Об утверждении Порядка уведомления о фактах обращения в целях склонения военнослужащего Вооруженных Сил Российской Федерации к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и Перечня сведений, содержащихся в уведомлениях». <https://mil.ru/anti-corruption/docs/more.htm?id=12172769@egNPA>.

В ходе исследования выявлены проблемы и предложены пути их решения.

Первая проблема. Частью 7 статьи 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»³ установлено, что проверка сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера проводится в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» предоставляет органу, проводящему соответствующую проверку, полномочия запрашивать необходимую информацию в органах и организациях (п. 15 Положения)⁴.

Запросы в органы, которые обладают сведениями о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляют собой основную форму проведения проверки. Статья 7.1 Закона РФ от 21.03.1991 № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации»⁵, статья 26 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности»⁶ прямо предусматривают обязанность соответствующих органов предоставлять

³ Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в действующей редакции) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (часть 1). Ст. 6228.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 39. Ст. 4588.

⁵ Закон Российской Федерации от 21.03.1991 № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов. 1992. № 1.

⁶ Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 6. Ст. 492.

в случае проверки в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов и ограничений.

Однако, например, законодательство о пенсионном обеспечении не предусматривает для Пенсионного фонда Российской Федерации обязанность предоставлять информацию органам, осуществляющим проверки в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Пенсионный фонд Российской Федерации сообщает только о том, является ли лицо получателем денежных выплат, не предоставляя о соответствующих суммах. Отказ мотивирован тем, что в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»⁷ операторам и другим лицам, которые получили доступ к личным данным, запрещено раскрывать третьим лицам и распространять персональные данные без согласия субъекта указанных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Для устранения указанного пробела предлагаем дополнить Федеральный закон «О противодействии коррупции» положением, предусматривающим обязанность всех органов и организаций предоставлять в случае проверки в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдении запретов и ограничений.

Вторая проблема. Полагаем необходимым увеличить полномочия органов по профилактике коррупционных проявлений.

1. Федеральной налоговой службой Российской Федерации ведется внутриведомственный интернет-ресурс ФИР «Федеральная база», который используется налоговыми органами для предпроверочного анализа, а также в ходе налоговых проверок. Данный ресурс позволяет получать сведения о доходах физических лиц, имеющих объекты налогообложения (недвижимость, транспортные средства), родственных отношениях, взаимозависимости с физическими и юридическими лицами, а также иную полезную информацию для антикоррупционной работы.

⁷ Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»//Российская газета. 2006. 29 июня.

Предлагаем внести изменения в действующее законодательство, которые позволят использовать вышеуказанный ресурс подразделениями, которые осуществляют контролирующие функции за доходами и расходами, достоверностью представляемой информации.

2. Предоставить доступ к информации о регистрации автотранспортных средств лицам, которые осуществляют контролирующие функции за доходами и расходами, достоверностью представленных сведений. Информация о регистрации автотранспортных средств не составляют охраняемой законом тайны. Следовательно, организация доступа к данной информации не требует внесения изменений в действующее законодательство.

Третья проблема. С целью устранения правового пробела необходимо обратиться в главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации с целью инициации им внесения изменения в приказ № 830 — указать срок направления военнослужащим в орган по профилактике коррупционных проявлений уведомления о факте склонения его к совершению коррупционного правонарушения.

Четвертая проблема. В целях совершенствования организации приема и анализа сведений о доходах подразделению, отвечающему за профилактику коррупции, вооруженным силам необходимо приобрести программный комплекс АИС «1С: Справка о доходах», целью которого является перевод процедуры заполнения форм справок о доходах в электронный вид, автоматизация процесса обобщения и анализа представленных сведений, а также приобрести дополнительный модуль «Проведение проверочных мероприятий», который позволит автоматизировать процесс контролирующих мероприятий за проведением проверок достоверности предоставленных сведений. Дополнительный модуль «Проведение проверочных мероприятий» предусматривает поэтапное отражение в программе всех стадий проверочных мероприятий. При этом программа отслеживает соблюдение всех процедурных сроков, а также позволяет автоматически формировать проекты типовых документов, связанных с проверочными мероприятиями.

Также целесообразно приобрести систему «ДельтаБезопасность», которую отличает возможность в автоматическом режиме аккумулировать сведения в отношении физического лица

из банка данных исполнительных производств Федеральной службы судебных приставов, Государственной автоматизированной системы «Правосудие», сервиса «Налоговая задолженность», социальных сетей и других источников.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (в действующей редакции)//Собрание законодательства РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.
2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в действующей редакции)//Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (часть 1). Ст. 6228.
3. Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности»//Собрание законодательства РФ. 1996. № 6. Ст. 492.
4. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»//Российская газета. 2006. № 165.
5. Закон Российской Федерации от 21.03.1991 № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации»//Бюллетень нормативных актов. 1992. № 1.
6. Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими»//Собрание законодательства РФ. 2009. № 39. Ст. 4588.
7. Приказ министра обороны РФ от 31.12.2017 № 830 «Об утверждении Порядка уведомления о фактах обращения в целях склонения военнослужащего Вооруженных Сил Российской Федерации к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и Перечня сведений, содержащихся в уведомлениях»//Официальный интернет-портал Министерства обороны Российской Федерации. <https://www.mil.ru/anti-corruption/docs/more.htm?id=12172769@egNPA>.

ИНТЕРЕСЫ РОССИИ В ЗЕРНОВОЙ СДЕЛКЕ

*Недоспасов А. О.,
студент факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. Современная международная обстановка, накопление нерешенных мировых проблем (углеродная, продовольственная, распространение эпидемий и т. д.), эскалация со стороны Запада локальных конфликтов повышают значимость возможности решения данных проблем дипломатическими, экономическими методами. Тезис о том, что в международных отношениях должны соблюдаться интересы всех сторон, явно подтверждают условия и характер совершения зерновой сделки России с ООН, Турцией и Украиной.

Ключевые слова: зерновая сделка, экспорт зерна, интересы России.

RUSSIA'S INTERESTS IN THE GRAIN DEAL

*Nedospasov A. O.,
Student of the Faculty of National Security, ILNS of RANEPА*

Abstract. The current international situation, the accumulation of unresolved global problems (carbon, food, the spread of epidemics, etc.), the escalation of local conflicts by the West increase the importance of the possibility of solving these problems by diplomatic, economic methods. The thesis that the interests of all parties must be respected in international relations is clearly confirmed by the conditions and nature of the grain deal between Russia and the UN, Turkey and Ukraine.

Keywords: grain transaction, grain export, interests of Russia.

Одной из значимых сделок для России в сфере международных отношений в 2022 году стала зерновая сделка. Заключение зерновой сделки между Россией, ООН, Турцией и Украиной состоялось 22 июля 2022 года в Турции¹.

Причины, которые заставили Россию пойти на заключение зерновой сделки:

- до 2022 года значительная часть поставок зерна на мировой рынок приходилась на Россию и Украину;
- в период сельскохозяйственного сезона 2020/21 года нашей страной и Украиной поставлялось свыше 20% кукурузы, 30% зерна пшеницы, 55% подсолнечного масла от всего объема мировых поставок;
- Россия ко всему прочему еще и крупнейший поставщик удобрений (в 2020 году Россия была на первом месте по экспорту азотных удобрений, втором – калийных и третьем – фосфорных удобрений).

Начало специальной военной операции привели к тому, что миллионы тонн продовольственной продукции (не только зерна пшеницы) оказались заблокированными в портах Украины, по суше экспортировать в виду военных действий украинцы не могли, так как основные логистические пути там заняты военными поставками. Перед заключением зерновой сделки декларировалось, что якобы большая часть продовольственной продукции предназначалась беднейшим странам мира (в частности, африканским странам). А действия России по блокировке морских путей сообщения украинских портов с внешним миром стала прямой причиной возможного продовольственного кризиса в странах, нуждающихся именно в украинском продовольствии².

Экспорт российского зерна, несмотря на рекордный в этом году урожай пшеницы, затруднен в силу разных факторов³, основным

1 Международное соглашение о вывозе украинского зерна. Что важно знать. <https://www.rbc.ru/business/22/07/2022/62da8cfd9a794769c00b18e4?ysclid=l9dux9n8ft314297126>.

2 Разбор. Что такое зерновая сделка и почему Россия вышла из нее. <https://altapress.ru/politika/story/razbor-chto-takoe-zernovaya-sdelka-i-pochemu-rossiya-vishla-iz-nee-314106>.

3 Кострова Ю. Б. Анализ и перспективы зернового рынка в РФ // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2018. Т. 7. № 2 (23). С. 177–180.

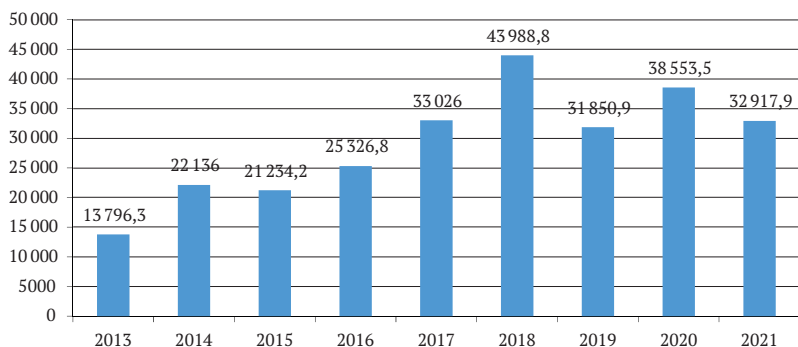


Рис. 1. Динамика объемов экспорта пшеницы и меслин из РФ в 2013–2021 гг., тыс. тонн

из которых является влияние санкционного давления на страну, в том числе в части логистики и международных операций в области экспорта российского зерна в другие страны мира⁴. Следствием действия таких неблагоприятных тенденций на мировом рынке продовольствия может стать рост цен на пшеницу до 40% по прогнозам Всемирного банка⁵.

Предметом совершения зерновой сделки между Россией, ООН, Турцией и Украиной стало обеспечение безопасной транспортировки зерна из портов Украины — Черноморска, Одессы и Южно-го. Сроки действия зерновой сделки неограниченны, Россия обязуется не пользоваться тем, что данные украинские порты будут открыты и разминированы⁶.

Непосредственным интересом России в зерновой сделке 2022 года стало подписание меморандума между ООН и Россией. Предметом подписания данного меморандума является обеспечение беспрепятственных и транспарентных поставок российских

⁴ Надо ли России продлевать зерновую сделку. <https://rg.ru/2022/10/17/sdelat-pravilnyj-vyvoz.html>.

⁵ Российский зерновой союз рассказал о сложностях, которые испытывают экспортеры зерна из РФ. <https://tass.ru/ekonomika/16078329>.

⁶ Тюрина Е. Б. Оценка влияния зерновой сделки на экспорт российской пшеницы // Хлебопродукты. 2022. № 10. С. 20–21.

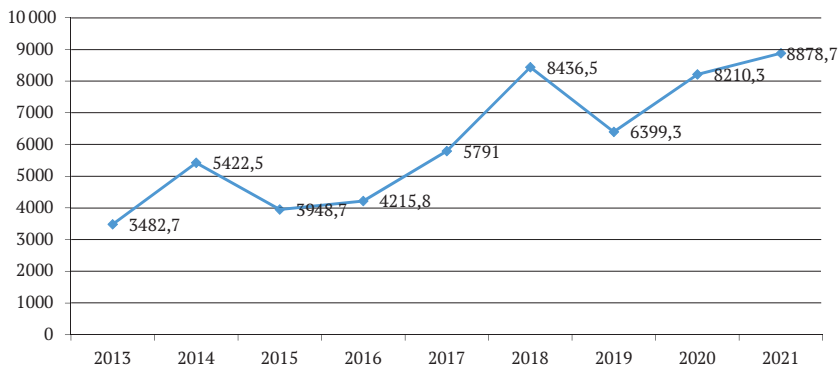


Рис. 2. Динамика экспортной выручки от поставок пшеницы на мировые рынки в 2013–2021 гг., млн долл. США

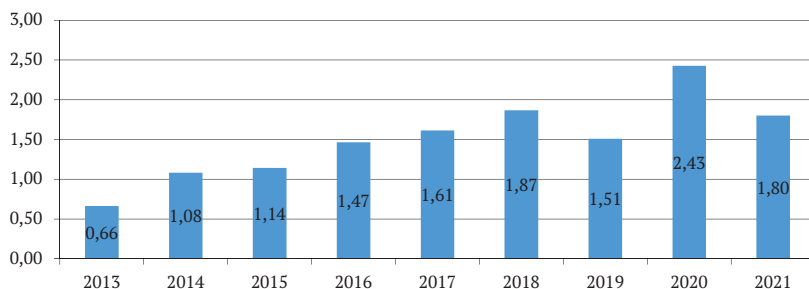


Рис. 3. Доля экспортной выручки от поставок пшеницы на мировые рынки России в 2013–2021 гг., %

удобрений и продовольствия на мировые рынки за счет выведения данных видов продукции из-под действия санкций на три года. Содействие экспорту российских удобрений и продовольствия на мировые рынки имеет большое значение для России в силу целого ряда причин:

- экспорт зерна, удобрений в последнее десятилетие в России увеличивается;

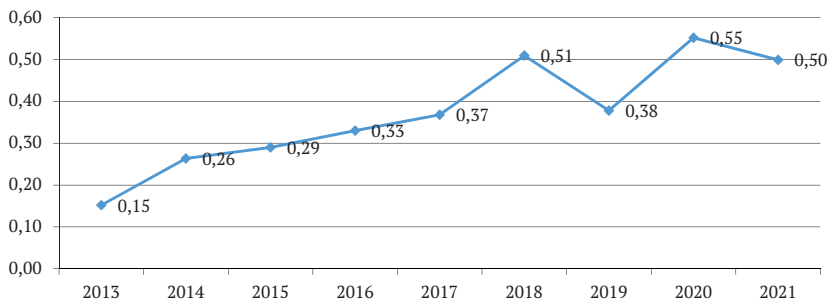


Рис. 4. Динамика доли экспортной выручки от поставок пшеницы на мировые рынки России в структуре ВВП в 2013–2021 гг., %⁷

- динамика цен на продовольствие и удобрения в мире в последние годы показывает положительную динамику;
- объемы экспортной выручки РФ от реализации продовольствия и удобрений на мировых рынках стабильно растут в последние годы;
- наращивание экспорта российских удобрений и продовольствия на мировые рынки позволяет ускорять процессы импортозамещения в сфере АПК, обновления и модернизации основных сфер в данном секторе экономики;
- увеличение экспорта российских удобрений и продовольствия на мировые рынки — один из существенных факторов роста ВВП РФ, доходов бюджета, роста уровня и качества жизни населения страны.

На рис. 1 наглядно видна четкая тенденция к росту объемов экспорта пшеницы и меслин в 2013–2021 годах⁸.

Рост экспортной выручки от поставок пшеницы на мировые рынки (рис. 2) — это существенный фактор повышения финансовой устойчивости и конкурентоспособности предприятий отечественного АПК не только на рынке РФ, но и на международных рынках.

⁷ ВВП России по годам: 1991–2022. <http://global-finances.ru/vvp-rossii-po-godam/>.

⁸ Сколько зерна экспортировала Россия в 2021 году, куда и на какие суммы. <https://10bankov.net/ekonomika/eksport-pshenicy.html>.

За 2013–2021 годы доля экспортной выручки от поставок пшеницы на мировые рынки России выросла с 0,66% до почти 2% в общем объеме экспорта (см. рис. 3).

В 2013–2021 годах доля экспортной выручки от поставок пшеницы на мировые рынки России в структуре ВВП увеличилась в три раза (рис. 4).

Помимо внутренних причин заключения зерновой сделки Россией в 2022 году существует и целый ряд причин геополитического, международного характера. Первое — страны Запада стали раскручивать преувеличенное значение украинского зерна в решении проблемы голода в мире (в беднейших странах). Россия не могла позволить манипулировать мировым общественным мнением, поэтому состоялось совершение зерновой сделки и был обеспечен беспрепятственный вывоз зерна из портов Украины. Также необходимо было показать договороспособность России с другими странами в ключевых вопросах мироустройства, решении глобальных проблем.

Масштабная информационная антироссийская кампания использует зерновую сделку как средство дискредитации Москвы, при этом страны Запада вывозят украинское зерно в свои терминалы, наращивая факторы нестабильности в международной обстановке для укрепления своих идеологических и экономических позиций в мире.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. ВВП России по годам: 1991–2022. <http://global-finances.ru/vvp-rossii-po-godam/>
2. Кострова Ю. Б. Анализ и перспективы зернового рынка в РФ // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2018. Т. 7. № 2 (23). С. 177–180.
3. Международное соглашение о вывозе украинского зерна. Что важно знать. <https://www.rbc.ru/business/22/07/2022/62da8cfd9a794769c00b18e4?ysclid=I9dux9n8ft314297126>.
4. Надо ли России продлевать зерновую сделку. <https://rg.ru/2022/10/17/sdelat-pravilnyj-vyvoz.html>.
5. Разбор. Что такое зерновая сделка и почему Россия вышла из нее. <https://altapress.ru/politika/story/razbor-что-такое-zernovaya-sdelka-i-pochemu-rossiya-vishla-iz-nee-314106>.

6. Российский зерновой союз рассказал о сложностях, которые испытывают экспортеры зерна из РФ. <https://tass.ru/ekonomika/16078329>.
7. Россия приостановила зерновую сделку после атаки на Черноморский флот. <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2022/10/29/948026-rossiya-priostanovila-zernovuyu-sdelku>.
8. Сколько зерна экспортировала Россия в 2021 году, куда и на какие суммы. <https://10bankov.net/ekonomika/eksport-pshenicy.html>.
9. *Тюрина Е. Б.* Оценка влияния зерновой сделки на экспорт российской пшеницы // Хлебопродукты. 2022. № 10. С. 20–21.

РОЛЬ ФИНАНСОВО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ СТАРТАПОВ В РЕШЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ МАЛОГО БИЗНЕСА

Недоспасов А. О.,

*студент факультета национальной безопасности
ИПНБ РАНХиГС*

Аннотация. Актуальность темы обусловлена тем, что на современном этапе все больше возрастает роль малого и среднего бизнеса, субъекты которого активно используют новации, порожденные финансово-технологическими стартапами. В статье рассматривается роль финансово-технологических стартапов в решении финансовых проблем малого бизнеса и частных лиц. Также приводятся примеры финансово-технологических стартапов и их продуктов, предназначенных для решения этих проблем.

Ключевые слова: финтех, стартапы, малый бизнес, частные лица, финансовые проблемы.

THE ROLE OF FINTECH START-UPS IN SOLVING THE ECONOMIC PROBLEMS OF SMALL BUSINESSES AND INDIVIDUALS

Nedospasov A. O.,

Student of the Faculty of National Security, ILNS of RANEPА

Abstract. The relevance of the topic is due to the fact that today more and more people and businesses are looking for new ways to manage and optimize their income, as well as tools that can help them solve financial problems. The article discusses the role of financial and technological start-ups in solving the financial problems of small businesses and individuals. It also provides examples of fintech start-ups and their products designed to address these issues.

Keywords: fintech, startups, small business, individuals, financial problems.

Тема статьи о финансово-технологических стартапах и их роли в решении финансовых проблем малого бизнеса и частных лиц является очень актуальной. Сегодня все больше людей и бизнесов ищут новые способы управления и оптимизации своих доходов, а также инструменты, которые могут помочь им в решении финансовых проблем. Финансово-технологические стартапы, использующие новые технологии и методы, становятся одной из основных альтернатив традиционным банкам и финансовым институтам, предлагая новые решения и услуги, которые могут дать малому бизнесу и частным лицам больше возможностей для повышения эффективности финансовых операций.

В новейшей трансформации сектора финансовых услуг ключевое значение имеют новые финансовые технологии, которые меняют процесс инвестирования, кредитования и накопления денег. Они обеспечивают модернизацию традиционных финансовых услуг и преобразуют способы их предоставления. Экспертное мнение гласит, что развитие финансовых технологий не случайно, это ответ на потребности современных поколений, которые стремятся экономить время и деньги, используя цифровые услуги.

Сотрудники Банка Франции считают, что модель бизнеса, основанная на финансовых технологиях, противостоит модели универсального банка и является ответом на некоторые провалы рынка традиционных финансовых услуг¹.

Развитие финансовых технологий обусловлено использованием интернета, мобильной связи, облачных вычислений, робототехники, машинного обучения и анализа больших данных. Они способствуют цифровому обновлению сектора финансовых услуг, позволяя усовершенствовать качество и снизить цены на финансовые продукты и услуги. Финансовые технологии создают мощный стимул для инноваций в отрасли².

¹ Семеко Г. В. Новые финансовые технологии: глобальные тренды и особенности России // ЭСПР. 2020. № 1. <https://cyberleninka.ru/article/n/novye-finansovye-tehnologii-globalnye-trendy-i-osobennosti-rossii>.

² FinTech: Interview de Pierre Bienvenu, Secrétariat général de l'Autorité de contrôle prudentiel et de résolution. 2017. <http://blogs.economie.gouv.fr/les-cafes-economiques-de-bercy/fintech-pierre-bienvenu-acpr/>.

Инновационные технологии в финансовой сфере — финтех — не перестают развиваться и давать новые возможности для решения финансовых проблем. Финтех-стартапы сегодня успешно конкурируют с традиционными банками и кредитными организациями, предлагая новые способы финансирования, управления финансами и решения других финансовых задач.

Одной из наиболее востребованных областей, где финтех-стартапы нашли применение, является малый бизнес. Традиционно малые компании имеют сложную финансовую ситуацию, часто сталкиваются с высокими процентными ставками и обязательными условиями предоставления кредита, что затрудняет их развитие и рост. Финтех-стартапы предлагают альтернативный подход к финансированию малых бизнесов, занимаясь выдачей онлайн-кредитов на более выгодных условиях.

Они успешно используют современные технологии для оценки кредитоспособности заемщика, автоматизации процесса подачи заявки на кредит и персонализации условий кредитования. Благодаря этим инновационным решениям малые компании могут получить финансовую поддержку в более короткие сроки, без лишних бумажных процедур и документации.

Существует множество финтех-стартапов, которые помогают малым бизнесам в решении финансовых проблем. Некоторые из них предоставляют удобные и доступные способы получения кредитов, такие как Kabbage или OnDeck. Эти платформы используют алгоритмы машинного обучения и анализируют данные о компании, чтобы оценить ее кредитный рейтинг. Это позволяет выдавать кредиты быстро и без лишних бумажных формальностей.

Другие финтех-стартапы предоставляют инструменты для управления финансами, например платформа Xero для учета и управления финансами. Эта платформа предлагает множество функций, включая онлайн-инвойсинг, учет расходов и платежей, а также интеграцию с банковскими счетами. Это делает процесс управления финансами более простым и эффективным для малых бизнесов.

Еще одним примером финтех-решения для малых бизнесов является онлайн-факторинг. Факторинг — это способ финансирования, при котором компания продает свои невостребованные

счета-фактуры (дебиторскую задолженность) сторонней финансовой организации, которая затем выплачивает компании деньги за эти счета.

Онлайн-факторинг позволяет малым бизнесам получать доступ к финансированию, не выходя из дома и не тратя много времени на поиск инвесторов. Вместо этого они могут отправить свои счета на платформу онлайн-факторинга и получить деньги на свой счет в течение нескольких дней.

Но финтех-стартапы не ограничиваются только кредитованием малых компаний. В последнее время они также предлагают широкий спектр продуктов и услуг для частных лиц.

Финтех-стартапы вносят большой вклад в упрощение, улучшение и инновационное развитие финансового рынка для частных лиц. Они предлагают широкий спектр продуктов и услуг, которые позволяют решать различные финансовые проблемы.

ОНЛАЙН-БАНКИ И МОБИЛЬНЫЕ ПРИЛОЖЕНИЯ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ

В последнее время мы наблюдаем значительный рост использования цифровых технологий в банковском секторе. Новые технологии, такие как блокчейн, искусственный интеллект и машинное обучение, стали неотъемлемой частью работы в банковской индустрии. Однако финтех-стартапы играют ключевую роль в содействии и ускорении внедрения этих технологий, особенно в онлайн-банках и мобильных приложениях для управления финансами.

Одним из примеров может быть Revolut — финтех-стартап, который создал платформу для мгновенного перевода денег на другой счет или в другую валюту. Они также предоставляют услуги обмена криптовалют, инвестирования и многое другое. Это позволяет пользователям быстро и легко управлять своими деньгами с помощью одного приложения. Revolut использует блокчейн-технологии для обеспечения безопасности и прозрачности транзакций между пользователями.

ОНЛАЙН-КОШЕЛЬКИ И ПЛАТЕЖНЫЕ КАРТЫ

Финтех-стартапы также разрабатывают электронные кошельки, которые предоставляют пользователям возможность хранить

деньги, совершать платежи через интернет и мобильные устройства, а также получать денежные переводы. Клиенты также могут получить платежную карту, которая позволяет снимать наличные средства с банкоматов и оплачивать покупки в магазинах.

Один из примеров такого финтех-стартапа — Stripe, онлайн-платежный гигант, который предоставляет возможность не только быстрой и безопасной оплаты через интернет, но и обрабатывает платежи в рамках единой мировой сети. Stripe также предоставляет инструменты для работы с множеством валют и поддерживает платежи с помощью криптовалют. Он стал основным инструментом платежей для множества магазинов и онлайн-сервисов, что помогает им упростить процесс оплаты и улучшить качество обслуживания клиентов.

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПЛАТФОРМЫ

Финтех-стартапы также предоставляют инвестиционные платформы для частных инвесторов, которые обеспечивают простой и доступный способ инвестирования в акции, облигации и другие финансовые инструменты. На таких платформах частные инвесторы могут самостоятельно выбирать инвестиционные продукты в соответствии со своими потребностями и рисковым профилем.

Можно привести в пример финтех-стартап, который играет важную роль в инвестиционной индустрии, — Betterment, консалтинговая компания, которая предоставляет автоматическое управление инвестициями. Betterment использует алгоритмический подход к управлению инвестициями, чтобы создать оптимальный портфель для каждого клиента. Она также использует технологию машинного обучения, чтобы прогнозировать будущую производительность инвестиций и адаптировать портфель на основе изменяющихся рыночных условий. Благодаря использованию продвинутых технологий, Betterment предоставляет быстрые, надежные и эффективные инвестиционные возможности для своих клиентов.

ОНЛАЙН-КРЕДИТОВАНИЕ

Финтех-стартапы представляют новый подход к кредитованию, который позволяет получать кредиты без посещения банка

и ожидания длительного времени. Они полностью автоматизированы и используют новые технологии для оценки кредитоспособности заемщика, что позволяет выдавать кредиты на более выгодных условиях.

LendUp — первый на рынке США онлайн-кредитор, который призван помочь людям с плохой кредитной историей взять необходимую сумму денег. LendUp осуществляет риск-ориентированные кредитования с более высокими ставками для кредитных учреждений и имеет весьма смелую миссию — предоставить опцию кредитования, которой не должны жертвовать их клиенты.

СТРАХОВЫЕ СЕРВИСЫ

Финтех-стартапы также предоставляют новые решения в области страхования, которые позволяют пользователям получать страховые полисы непосредственно через интернет, управлять своими полисами и получать быстрое и надежное обслуживание при наступлении страхового случая.

Oscar Health — это страховая компания, которая предоставляет медицинские услуги для частных лиц и корпораций. Oscar Health использует технологии для обеспечения доступности и удобства в использовании своих услуг. Они предлагают онлайн-платформу для поиска врачей, онлайн-чат и мобильное обслуживание, что делает процесс получения медицинской помощи проще и удобнее для клиентов.

Благодаря финтех-стартапам появилась необходимость в развитии новых компетенций и навыков в области финансов. Частные лица все чаще начинают обращать внимание на значимость финансовой грамотности, участвуя в выставках и мероприятиях, посвященных инновациям в финансовой сфере, а также обучаясь на онлайн-курсах и в других образовательных программах.

Финансово-технологические стартапы имеют огромный потенциал, когда речь идет о помощи малому бизнесу. Опять же за счет внедрения новых технологий и методов они предлагают инновационные и более удобные способы выполнения финансовых операций. Как следствие, представители малого бизнеса могут использовать эти решения для сокращения времени и энергозатрат, которые затрачиваются на управление своими финансами.

Один из ключевых факторов, который делает финансово-технологические стартапы привлекательными для малого бизнеса, это снижение затрат на использование их услуг. Стартапы, как правило, имеют гибкую модель ценообразования, которая позволяет им предложить услуги по более низким ценам, чем традиционные банки. Это особенно важно для малых бизнесов, у которых могут быть ограниченные бюджеты на финансирование своей деятельности.

Кроме того, многие финансово-технологические стартапы предлагают услуги, которые оптимизируют работу предприятий и помогают им управлять своими денежными потоками. Это может быть автоматическое управление финансами, онлайн-контроль за всеми транзакциями в реальном времени и многие другие новшества. Это позволяет малым предпринимателям сосредоточить свое внимание на более важных задачах, связанных с развитием своего бизнеса, вместо траты времени на ведение бухгалтерии и других рутинных задач.

Многие финансово-технологические стартапы используют новые технологии для повышения безопасности финансовых операций. Например, многие из них используют биометрические данные для аутентификации пользователей или блокчейн-технологии для обеспечения безопасности транзакций. Это делает финансовые операции более безопасными и защищенными от мошенничества.

И, наконец, финансово-технологические стартапы обычно предлагают услуги, которые могут быть персонализированы и адаптированы под конкретные потребности малого бизнеса. Например, могут быть созданы индивидуальные пакеты услуг, которые учитывают размер и потребности каждого конкретного бизнеса. Это позволяет малым предприятиям выбирать наиболее соответствующие им решения и услуги.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Семеко Г.В.* Новые финансовые технологии: глобальные тренды и особенности России // ЭСПР. 2020. № 1. <https://cyberleninka.ru/article/n/novye-finansovye-tehnologii-globalnye-trendy-i-osobennosti-rossii>.

2. FinTech: Interview de Pierre Bienvenu, Secrétariat général de l'Autorité de contrôle prudentiel et de résolution. 2017. <http://blogs.economie.gouv.fr/les-cafes-economiques-de-bercy/fintech-pierre-bienvenu-acpr/>.

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

*Онищенко Р. В.,
магистрант ФНБ ИПуНБ РАНХиГС*

Аннотация. В данной статье осуществлено исследование роли Министерства финансов Российской Федерации в деле обеспечения экономической стабильности организаций, выделены основные проблемы обеспечения стабильности в рамках осуществления государственной политики.

Ключевые слова: экономическая стабильность, организации, государственная политика, Министерство финансов Российской Федерации, государственное управление, пределы санкций.

FEATURES OF THE SYSTEM OF STATE MANAGEMENT TO ENSURE ECONOMIC STABILITY OF THE ORGANIZATION OF THE RUSSIAN ECONOMY

*Onishchenko R. V.,
Master's student of the Faculty of National Security, ILNS of RANEPА*

Abstract. This article studies the role of the Ministry of Finance of the Russian Federation in ensuring the economic stability of organizations, highlights the main problems of ensuring stability in the framework of the implementation of state policy.

Keywords: economic stability, organizations, public policy, Ministry of Finance of the Russian Federation, public administration

Обращение к проблеме особенностей государственного управления обеспечением экономической стабильности организаций российской экономики обусловлено несколькими причинами. Актуальность данной проблематики связана с ролью внешних и внутренних факторов, влияющих на деятельность российских предприятий в современных условиях. За последние годы отмечается постоянная трансформация существующих условий развития и функционирования российских организаций. Наличие различного рода кризисов, факторов негативного внешнеэкономического воздействия на деятельность российских организаций требует постоянной выработки и корректировки государственной политики, направленной на обеспечение стабильности деятельности российских предприятий.

Современные исследователи отмечают, что на сегодняшний день в мире любое государство стремится поддержать отечественные организации, которые, несомненно, играют важную роль в развитии экономики страны¹. Если предприятия развиваются, то это прежде всего признак экономической стабильности и устойчивости состояния всей экономики.

На сегодняшний день стоит признать, что российские организации содержат в себе огромный потенциал для оптимизации путей развития экономики и общества в целом.

Развитие российских организаций находится в зависимости от решения проблем социально-экономического порядка, снижения административных барьеров, а также влияния негативного внешнеэкономического воздействия.

«Санкционная политика в отношении России реализует ограничительные политические и экономические меры, введенные в отношении России и ряда российских лиц и организаций»², что влияет на уровень экономической безопасности России. Проблема развития российских организаций становится актуальной

1 *Заргарян З. С.* К вопросу о понятии малого и среднего бизнеса // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2020. № 2 (77). С. 53.

2 *Гордиенко Д. В.* Американская санкционная политика в отношении России // Экономика и управление: проблемы, решения. 2019. Т. 5. № 1. С. 16.

в свете усиления санкционного давления и анτισанкционного ответа России, который одновременно можно рассматривать и как инструмент урегулирования спорных экономических вопросов, и как политико-дипломатический инструмент, используемый на государственном уровне, для обеспечения паритета национальной безопасности.

«Следует отметить, что российская экономика функционирует в санкционном режиме с 2014 года, то есть уже девятый год, но в начале 2022 года противостояние экономических санкций и анτισанкций усилилось из-за неразрешимых противоречий России и ряда западных стран, в первую очередь — политических»³.

Последствия от введения санкций практически всегда ведут к потрясениям и в первую очередь к экономическим, так как между европейскими странами и Россией исчезают тесные экономические связи. Санкционная политика в настоящее время продолжает не просто действовать, а еще больше усиливается давление на деятельность российских организаций.

Возникает вопрос о пределах санкций, в которых экономика России может быть стабильной. Несмотря на то что в России осуществляется большое количество проектов, связанных с импортозамещением, а также реализуются мероприятия по параллельному импорту в Россию, проблема пределов, определенных границ все же существует. Уже сейчас многие отрасли экономики в рамках работы конкретных предприятий испытывают серьезные трудности. Поэтому фактически Россия постепенно подходит к границам угроз национальной безопасности. Через один-два года при сохранении санкционной политики некоторые отрасли не смогут развиваться на уровне, который достигнут в настоящее время.

Современные реалии внутреннего характера также ставят российские организации в условия необходимости решения ряда проблем: налоговая нагрузка и изменения налогового законодательства, постоянная нехватка экономических ресурсов, недобросовестное поведение некоторых конкурентов, свойственное

³ Прудюс Е. В. Влияние последних событий на бизнес и экономику страны, новые возможности развития // Проблемы рыночной экономики. 2022. № 2. С. 29.

российскому бизнесу, невысокая грамотность, особенно в цифровой сфере, и высокий уровень кредитных ставок.

В современных условиях развития, когда большое влияние на финансовое развитие стран оказывает наличие кризисных явлений, возрастает роль государственной политики по обеспечению стабильности деятельности российских организаций.

Достижение положительных социально-экономических эффектов функционирования предпринимательства возможно лишь при наличии системной поддержки его развития, где важнейшее место отводится государству, которое призвано создавать необходимые условия для обеспечения стабильности, их функционирования с высокой экономической эффективностью и ресурсоотдачей. Стратегия экономической стабильности, предполагающая создание системы экономической безопасности государства, предусматривает реализацию политики конкретными органами власти.

Финансовая политика России является одной из основных частей политики в экономической сфере. Ее основные цели и задачи определяются и реализуются органами исполнительной власти под руководством Президента РФ, формирующего основные направления данного вида политики. Реализацию полномочий в сфере бюджетной и финансовой политики осуществляет Министерство финансов Российской Федерации (Минфин). Минфин осуществляет задачи и функции по выработке единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики, нормативно-правовому регулированию в финансовой сфере.

Система управления в Минфине представляет собой комплексную систему, основанную на деятельности как высших должностных лиц, так и структурных элементов в виде департаментов, управлений, деятельность которых охватывает различные сферы развития. Система управленческих решений основана на принципе иерархии.

Необходимо отметить, что Минфин занимает важнейшее место в системе финансового контроля, так как он не только разрабатывает финансовую политику страны, но и контролирует ее осуществление. Минфин осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федерального казначейства, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы

по регулированию алкогольного рынка, Федеральной таможенной службы⁴.

Поэтому, рассматривая роль Министерства финансов РФ в осуществлении государственной политики в рамках обеспечения стабильности российских организаций, стоит говорить о реализации финансовой, налоговой, таможенной политики.

Необходимо отметить, что в 2020 году Правительством РФ была утверждена дорожная карта трансформации делового климата в сфере экспорта товаров и услуг. Сущность данного проекта состоит в возможности аккумуляции инициатив по снятию барьеров для бизнеса. На сегодняшний день в регионах действуют центры поддержки экспорта.

Регионам в период пандемии была предоставлена помощь организационно-технического плана. Так, в субъектах Российской Федерации создавались технопарки, которые оборудовались необходимой инфраструктурой.

На начало января 2022 года на территории России функционировало более 70 подобных площадок, которые формировались как в рамках проектов национальных программ, так и для точечной поддержки бизнеса в регионах⁵. Стоит отметить, что любое предприятие, созданное в регионе, — это не только механизм поддержки, но и новые рабочие места и кооперационные цепочки.

Необходимость дальнейшего совершенствования финансово-бюджетной политики как весомой составляющей финансовой системы страны обусловлена рядом факторов: последствиями мирового финансового кризиса, негативными экономическими тенденциями и т. д. Для экономического развития Российской Федерации, ее общественного благосостояния с учетом осуществления бюджетной политики в условиях ограниченных финансовых ресурсов повышение эффективности использования государственных финансов играет решающую роль.

⁴ Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 329 (ред. от 29.09.2018) «О Министерстве финансов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3258.

⁵ Оценка эффективности мер поддержки субъектов МСП. https://www.cbr.ru/Content/Document/File/124805/dfs_04082021.pdf.

Среди основных целей национального развития Российской Федерации на период до 2030 года одной из ключевых определено успешное предпринимательство. В качестве одного из показателей достижения данной цели ставится задача увеличения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн человек⁶.

Таким образом, общий эффект от государственной поддержки российских организаций складывается из экономического, социального и бюджетного эффектов, из которых экономический эффект характеризует влияние развития бизнеса на экономику конкретной территории-региона, социальный эффект характеризуется воздействием бизнеса на уровень жизни и социальное развитие региона, бюджетный эффект показывает отдачу от бюджетных средств, направленных на поддержку малого и среднего бизнеса, в виде средств, возвращенных бюджету в форме налоговых поступлений.

В рамках запланированных средств федерального бюджета на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов Министерством финансов РФ предусматриваются следующие направления поддержки российских организаций:

- программа льготного кредитования субъектов малого бизнеса;
- развитие механизмов альтернативных источников финансирования для бизнеса путем запуска новых финансовых инструментов — краудинвестинга и факторинга;
- создание промышленных, техно- и агропарков и обеспечение доступа субъектов малого бизнеса к производственным площадям и помещениям⁷.

Для малых предприятий предусмотрены специальные налоговые режимы, позволяющие оптимизировать систему учета

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»//Собрание законодательства РФ. 2020. № 30. Ст. 4884.

⁷ О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. https://www.minfin.ru/common/upload/library/2021/12/main/Prezentatsiya_FB_22-24.pdf.

и налоговых платежей. Приняты меры по расширению доступа малых предприятий к закупкам товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд компаний с государственным участием, включая установление квоты на осуществление указанных закупок.

В субъектах Российской Федерации сформирована сеть организаций, образующих инфраструктуру информационно-консультационной и имущественной поддержки предпринимательства. Развернута работа по пересмотру административных процедур, связанных с регулированием предпринимательской деятельности, в рамках планов мероприятий (дорожных карт) национальной предпринимательской инициативы⁸.

В последние годы научно-технический прогресс создает предпосылки для нового развития малого бизнеса, на инновационных основах позволяющих интегрировать бизнес в цифровое пространство.

В 2022 году с 1 февраля стартовал запуск цифровой платформы для малого бизнеса, с помощью которой предприниматели смогут выбирать и получать необходимые меры поддержки дистанционно⁹.

Формирование технологического обеспечения продолжится до 2025 года.

Предполагается, что новая система максимально упростит открытие, ведение и развитие бизнеса. К ней подключатся федеральные министерства и ведомства, институты развития, банки и страховые организации. Все они будут обмениваться нужной информацией через систему межведомственного электронного

⁸ Миньковская М. В., Пятаченко А. М. Комплексный анализ экономической среды развития малого и среднего бизнеса в Российской Федерации // Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства. Сборник научных трудов / под общ. ред. З. О. Адамановой. Симферополь, 2022. С. 329.

⁹ Постановление Правительства РФ от 21.12.2021 № 2371 «О проведении эксперимента по цифровой трансформации предоставления услуг, мер поддержки и сервисов в целях развития малого и среднего предпринимательства» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 1 (часть I). Ст. 96.

взаимодействия. Государственные органы предпочитают финансировать развитие и поддержку предприятий российского бизнеса. Перспективным направлением развития в рамках поддержки является создание цифровой платформы.

Подводя итог, стоит отметить ключевые выводы.

В современных условиях развития повышается роль российских предприятий не только в рамках развития экономики страны, но и для обеспечения экономической безопасности, которая является составляющей национальной безопасности страны.

Возникает проблема устойчивости российских организаций в непростых условиях санкционного давления, с одной стороны, и наличия внутренних проблем развития отдельных отраслей — с другой.

Экономическое развитие России в лице различных организаций подошло к определенным пределам развития, что свидетельствует о серьезных угрозах для некоторых отраслей экономики и требует принятия скорейших мер. В некоторых отраслях импортозамещение не изменит ситуацию, так как потребуются годы для научных разработок и создание нового подхода к решению проблем.

Правительство РФ в лице Минфина по-прежнему выступает важным субъектом государственной политики в целях обеспечения стабильности российских организаций, что реализуется посредством программно-целевого и проектного подходов. Однако ситуация быстро изменяется, что требует постоянной корректировки политики государственных органов власти.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// Российская газета. 1993. 25 дек.
2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 2020. № 45. Ст. 7061.
3. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 329 (ред. от 29.09.2018) «О Министерстве финансов Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3258.

4. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ 2020. № 30. Ст. 4884.
5. Постановление Правительства РФ от 21.12.2021 № 2371 «О проведении эксперимента по цифровой трансформации предоставления услуг, мер поддержки и сервисов в целях развития малого и среднего предпринимательства» (вместе с Положением о проведении эксперимента по цифровой трансформации предоставления услуг, мер поддержки и сервисов в целях развития малого и среднего предпринимательства) // Собрание законодательства РФ. 2022. № 1 (часть I). Ст. 96.
6. *Гордиенко Д. В.* Американская санкционная политика в отношении России // Экономика и управление: проблемы, решения. 2019. Т. 5. № 1. С. 16–31.
7. *Заргарян З. С.* К вопросу о понятии малого и среднего бизнеса // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2020. № 2 (77). С. 53–55.
8. *Миньковская М. В., Пятаченко А. М.* Комплексный анализ экономической среды развития малого и среднего бизнеса в Российской Федерации // Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства. Сборник научных трудов; под общ. ред. З. О. Адамановой. Симферополь, 2022. С. 326–329.
9. О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. https://www.minfin.ru/common/upload/library/2021/12/main/Prezentatsiya_FB_22-24.pdf.
10. Оценка эффективности мер поддержки субъектов МСП. https://www.cbr.ru/Content/Document/File/124805/dfs_04082021.pdf.
11. *Прудис Е. В.* Влияние последних событий на бизнес и экономику страны, новые возможности развития // Проблемы рыночной экономики. 2022. № 2. С. 29–36.

ПРОБЛЕМА ВЛИЯНИЯ ПРАВОВОГО МЕНТАЛИТЕТА НА БЕЗОПАСНОСТЬ

*Перминов К. А.,
студент РАНХиГС*

Аннотация. В статье рассматривается уровень воздействия правового менталитета населения на соблюдение правопорядка, обеспечивающего безопасность. Методом анализа исторического развития российского общества, а также современных оценок уровня безопасности в разных странах сделан вывод о том, что разумное использование особенностей правового менталитета способно качественно улучшить безопасность в обществе.

Ключевые слова: правовой менталитет, безопасность, правопорядок, правовая культура.

THE PROBLEM OF THE INFLUENCE OF LEGAL MENTALITY ON SECURITY

*Perminov K. A.,
Student of the RANEPA*

Abstract. The article examines the level of influence of the legal mentality of the population on the observance of law and order, ensuring security. By analyzing the historical development of Russian society, as well as modern assessments of the level of security in different countries, it is concluded that the reasonable use of the features of the legal mentality can qualitatively improve security in society.

Keywords: legal mentality, security, law and order, legal culture.

Как мы знаем, любая норма права сначала зарождается как идея. Затем идет долгий процесс адаптации идеи к реалиям и условиям ее существования. Для того чтобы претворить идею в жизнь, необходимо не просто ее сформировать и представить, но важно

выразить в качестве нормы права. В этот момент начинается процесс нормативного закрепления идеи, издание законов, подготовка и принятие поправок в самые разные нормативные акты. Когда идея нормативно закреплена, необходимы способы ее реализации, а также правоотношения, регулируемые издаваемой нормой. Наступает пора издания постановлений, приказов, инструкций и других актов, регламентирующих правоприменение идеи, увидевшей свет в виде нормы права. Теперь остается дело за всего одним элементом, но элементом настолько важным, что без него норма права — это просто буквы на бумаге.

Таким элементом является правопорядок — те общественные отношения, в которые вступают люди для реализации норм права. Как раз на этом этапе становится крайне важен правовой менталитет, носителем которого выступает как отдельный человек, так и общество, особенности и специфика которого в каждом отдельном народе, семье и государстве напрямую влияют на поддержание сложившегося правопорядка¹.

В настоящих условиях постоянного и усиливающегося геополитического и санкционного давления на Российскую Федерацию особо актуальным становится поиск подходов для обеспечения внутренней стабильности и безопасности российского общества от всевозможных внутренних и внешних угроз. Актуальность выбранной темы, кроме того, поддерживает не только сложившаяся политическая и экономическая обстановка, но и естественное развитие российского общества за прошедшие 30 лет после распада СССР.

В данной статье мы поднимем проблему отсутствия единого восприятия обществом реальных процессов, формирующих безопасность. Суть проблемы состоит в том, что рассмотрение права не как меры свободы, а как меры безопасности не так популярно в настоящей юридической науке². При этом возникает естественный вопрос, а почему так, ведь именно эффективно

¹ Сауляк О. П. Правопорядок в коллективистских и индивидуалистических обществах: сущность, основные характеристики, поиск новой модели // Государство и право. 2006. № 4. С. 94–101.

² Ирошников Д. В. Безопасность как правовая категория: дис. ... д-ра юрид. наук. 5.1.1 / РАНХиГС. М., 2021. С. 84.

и стабильно функционирующая правовая система является залогом безопасного и спокойного существования личности, общества и государства.

Важно отметить, что правопорядок не является безопасностью сам по себе, он становится таковым только в результате его постоянного совершенствования и безусловного соблюдения, потому что любое отклонение, особенно массовое, от норм правопорядка способно поставить под угрозу даже самую стабильную систему государства и общества.

Таким образом, недопущение застоя в развитии правопорядка, следование его тенденциям времени, а также отсутствие элементов поведения, противоречащих его нормам, способны обеспечить безопасность личности, общества и государства — состояние защищенности от любых посягательств, внешних и внутренних.

Из вышесказанного следует, что соблюдение норм правопорядка играет важную роль в обеспечении безопасности. А что влияет на успешное соблюдение, а следовательно, и на его эффективное функционирование?

Конечно, речь идет о населении, отношении общества и отдельной личности к праву, законам, государству в целом. Естественно, все это относится и входит в понятие правовой культуры, мы же затронем тот ее аспект, который лежит не столько в сознательной части восприятия людей, сколько в бессознательной. Именно этой бессознательной частью правового понимания является правовой менталитет, представляющий собой совокупность исторически сложившихся специфических, наиболее типичных и устойчивых для определенной социальной или национально-этнической общности, системы мировоззренческих представлений, оценок и реакций на объекты государственно-правовой действительности³.

Как видно из понятия, правовой менталитет формируется на протяжении многих столетий, создавая определенные правовые установки в бессознательной части нашего сознания. Причем в зависимости от условий формирования национального самосознания различаются и установки правового менталитета.

³ *Меняйло Д. В.* Правовой менталитет: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. 12.00.01 / Волгогр. акад. МВД России. Волгоград, 2003.

Например, для российского правового менталитета на данный момент характерны такие особенности, как преобладание общественных интересов над частными, а также недоверие к нормам права.

Суровые условия жизни заставляли людей объединять усилия для выживания, собираться в общины и работать на их благо, обеспечивая собственное выживание и безопасность. Таким образом, формировалось преобладание коллективного интереса над частным.

В то же время основу недоверия составляет как пренебрежение нормами права со стороны государства и его представителей, так и возможность обхода правовых норм без серьезных последствий. Эта позиция нашла отражение в различных поговорках и пословицах: «Закон, что дышло, куда поверни, туда и вышло», «Строгость российских законов компенсируется необязательностью их исполнения».

В совокупности с другими условиями вышеуказанные особенности российского правового менталитета, естественно, не позволяют создать высокоэффективную правовую систему, результатом чего становится низкий уровень развитости правового поля в России. Согласно данным индекса верховенства закона, Россия занимает 102-е место из 139⁴. Индекс верховенства закона представляет собой комбинированный показатель, рассчитываемый на основе данных, полученных из экспертных источников и вопросов общественного мнения в странах, охваченных исследованием. Индекс составлен из 47 переменных, которые детально характеризуют уровень развития правовой среды и законодательную практику в странах мира, находящихся на разных уровнях социального и политического развития. Все переменные объединены в восемь контрольных показателей:

- 1) ограничение полномочий институтов власти;
- 2) отсутствие коррупции;
- 3) порядок и безопасность;
- 4) защита основных прав;
- 5) прозрачность институтов власти;

⁴ Официальный сайт: World Justice Project, индекс верховенства права. 2021. <https://worldjusticeproject.org/index>.

- 6) соблюдение законов;
- 7) гражданское правосудие;
- 8) уголовное правосудие.

Как мы можем увидеть, в числе критериев находится и группа значений «соблюдение законов», что подтверждаем нашу позицию о том, что правовой менталитет влияет на эффективность действующей правовой системы в государстве.

Кроме того, согласно данным рейтинга стран мира, по индексу миролюбия Россия занимает 160-е место из 163. Такой неутошительный результат стал следствием оценки таких критериев, как⁵:

- наличие и масштаб конфликтов — внутренних и международных, в которые вовлечена та или иная страна, и количество жертв в результате данных конфликтов, а также отношения государства с соседними странами;
- уровень стабильности и безопасности внутри государства — оцениваются такие факторы, как доля беженцев и перемещенных лиц в общем количестве населения, число насильственных преступлений и самоубийств, доступность оружия, количество заключенных на душу населения, меры социальной защиты, соблюдение прав человека, уровень политической стабильности, наличие и степень террористических угроз, уровень ксенофобии и др.;
- уровень милитаризации государства — оцениваются такие факторы, как размер военного бюджета по отношению к национальному валовому внутреннему продукту, общий военный потенциал государства, импорт и экспорт оружия, количество военнослужащих и сотрудников служб безопасности на душу населения, суммарное количество вооружения на душу населения, уровень доступа населения к оружию и т. д.

Если опустить критерии милитаризации и наличия конфликтов, можно сделать вывод, что на безопасность населения внутри страны напрямую влияет существующая правовая система, ее развитость и эффективность.

⁵ Официальный сайт Vision of humanity. <https://www.visionofhumanity.org/resources/?type=research>.

Таким образом, правильное и своевременное использование позитивных установок российского правового менталитета способно улучшить эффективность функционирования правовой системы, а следовательно, обеспечить безопасность личности и общества от внешних и внутренних угроз.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Меняйло Д. В.* Правовой менталитет: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. 12.00.01 / Волгогр. акад. МВД России. Волгоград, 2003.
2. *Ирошников Д. В.* Безопасность как правовая категория: дис. ... доктора юрид. наук. 5.1.1./ РАНХиГС. М., 2021.
3. *Рыбаков В. А.* Правовой менталитет и преемственность в праве // Правоприменение. 2017. № 2. <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-mentalitet-i-preemstvennost-v-prave>.
4. *Рыбаков В. А.* Правовой менталитет: к вопросу о понятии // Право и государство: теория и практика. 2017. № 6 (150). <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-mentalitet-k-voprosu-o-ponyatii>.
5. *Сауляк О. П.* Правопорядок в коллективистских и индивидуалистических обществах: сущность, основные характеристики, поиск новой модели // Государство и право. 2006. № 4. С. 94–101.

СПОСОБЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ СОВРЕМЕННЫМ УГРОЗАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

*Петросян М. А.,
студент РАНХиГС*

Аннотация. В исследовании затрагивается проблема правового регулирования мер по противодействию современным угрозам национальной безопасности России. Актуальность темы подчеркивается на примере пандемии коронавирусной инфекции и проведения специальной военной операции по защите Донбасса. В качестве методов исследования используется сравнительный, а также ивент-анализ. По итогам работы были выявлены концептуальные закономерности правового обеспечения национальной безопасности РФ в современных условиях.

Ключевые слова: национальная безопасность, угрозы, коронавирус, специальная военная операция.

METHODS OF LEGAL REGULATION OF MEASURES TO COUNTER MODERN THREATS TO RUSSIA'S NATIONAL SECURITY

*Petrosyan M. A.,
Student of the RANEPA*

Abstract. The study touches upon the problem of legal regulation of measures to counter modern threats to Russia's national security. The relevance of the topic is emphasized by the example of the coronavirus pandemic and the conduct of a special military operation to protect Donbass. Comparative and event analysis are used as research methods. As a result of the work, the conceptual patterns of the legal support of the national security of the Russian Federation in modern conditions were identified.

Keywords: national security, threats, coronavirus, special military operation.

Обеспечение национальной безопасности является одним из важнейших направлений политики государства, служащим для противодействия угрозам не только государственному строю, но и жизни и здоровью граждан. Сегодня можно наблюдать столкновение России с обширным спектром угроз не только существующему политическому укладу страны, но и правам и свободам гражданина и человека, прописанным в Конституции Российской Федерации. Относительно недавно наша страна столкнулась с пандемией коронавирусной инфекции, грозившей подорвать общественные строй и порядок, однако было оказано успешное противодействие данной угрозе, что можно назвать результатом проведения грамотной политики органов государственной власти в разрешении сложившейся ситуации. В описанных выше условиях вопрос о наиболее эффективных способах проведения политики обеспечения национальной безопасности приобретает большую актуальность, особенно с точки зрения правового регулирования указанного процесса.

Для рассмотрения установленной проблемы следует обратить внимание на взгляды других исследователей в изучении данного вопроса. В статье Г. А. Майстренко¹, в которой анализируется специфика правового обеспечения национальной безопасности как способ установления общественного порядка, утверждается, что защищенность национальных интересов, на которую направлена вышеуказанная политика, достигается благодаря объединению нации для решения духовных и материальных задач посредством ненасильственного решения внутренних общественных конфликтов во внутренней политике, а планирование и осуществление внешнеполитических действий с учетом национальных интересов — во внешней. В статье Е. В. Емельяновой и А. В. Петрянина² говорится об эффективности современного формата обеспечения национальной безопасности и способности оперативно

¹ *Майстренко Г. А.* Обеспечение национальной безопасности: политико-правовые аспекты // *ВВ: Административное право и практика администрирования.* 2021. № 2. С. 26–41.

² *Емельянова Е. В., Петрянин А. В.* Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: переоценка современных вызовов // *Вестник Белгородского юридического института МВД России.* 2021. № 4. С. 10–16.

противодействовать внутренним и внешним угрозам. Особый акцент в данном исследовании сделан на соответствии положений Стратегии национальной безопасности РФ современным тенденциям проведения уголовной политики, которая считается одним из важных средств в достижении задач, поставленных в данном документе. Исследовательская работа М. В. Донской³ описывает основные стороны улучшения системы обеспечения национальной безопасности. Сущность их обязана сводиться к поддержанию правовых и институциональных механизмов, которые обеспечиваются государственными и общественными ресурсами, на нужном уровне. Как можно заметить, особый акцент в рассмотренных исследованиях делается в первую очередь на важности регулирования государством правоотношений между субъектами во внутренней политике для повышения эффективности существующего порядка обеспечения национальной безопасности. Однако авторы данных статей не рассмотрели меры государства по противодействию угрозам существующему укладу уже на стадии непосредственного столкновения с ними и способы правового регулирования этих мер.

В данном исследовании предлагается проанализировать пандемию коронавирусной инфекции и проведение специальной военной операции по защите Донбасса с точки зрения рассмотрения правотворческой деятельности органов государственной власти относительно вопроса по устранению возникших в это время угроз. При исследовании предполагается применение сравнительного анализа нормативно-правовой базы, относящейся к рассматриваемым проблемам, а также ивент-анализа.

В первую очередь стоит отметить, что во время обоих событий Президент Российской Федерации достаточно часто выступал с официальными обращениями к гражданам нашей страны с последующим принятием определенных нормативно-правовых актов. В качестве примера можно вспомнить обращение Президента Российской Федерации к гражданам России от 25.03.2020, в котором было объявлено о введении ограничений в связи

³ *Донская М. В.* Национальная безопасность в свете поправок в Конституцию РФ: вектор совершенствования законодательства // Вестник экономической безопасности. 2021. № 1. С. 44–48.

распространением коронавирусной инфекции. Далее вступил в силу Указ Президента РФ № 206⁴. Кроме того, можно выделить обращение от 23.06.2020, в котором сообщалось об улучшении эпидемиологической ситуации в стране и после которого был подписан Указ Президента РФ № 412⁵. Затрагивая ситуацию 2022 года, стоит упомянуть выступление Президента РФ от 21.09.2022, на котором было объявлено о начале проведения частичной мобилизации, после чего был подписан Указ Президента РФ № 647⁶ и состоялось выступление от 30.09.2022, во время которого прошла церемония включения в состав Российской Федерации Донецкой и Луганской Народных Республик и Херсонской и Запорожской областей с подписанием соответствующих документов. Здесь можно выделить правовую оперативность президента как одну из важных составляющих политики обеспечения национальной безопасности в России.

Далее стоит обратить внимание на явное повышение полномочий регионам, о чем свидетельствуют указы президента от 11.05.2020 № 316⁷ и от 19.10.2022 № 757⁸, в которых субъектам Российской Федерации даются разрешения на применение мер, перечисленных в статье 1 Указа № 316 и в статьях 3–5 Указа № 757. Также следует отметить оперативное правовое реагирование со стороны самих регионов, что мы можем наблюдать на примере

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 // Официальный интернет-портал правовой информации. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202003250021>.

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 23.06.2020 № 412 // Официальный интернет-портал правовой информации. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202006230048>.

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 // Официальный интернет-портал правовой информации. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202209210001>.

⁷ Указ Президента Российской Федерации от 11.05.2020 № 316 // Официальный интернет-портал правовой информации. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202005110002>.

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 // Официальный интернет-портал правовой информации. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210190003>.

г. Москвы. В Указе мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ⁹ перечисляется ряд мер, необходимых для противодействия распространению коронавирусной инфекции, таких как введение на территории Москвы режима повышенной готовности, запрет на проведение массовых мероприятий и приостановок работы различных заведений (ст. 1–3 Указа № 12-УМ). Вместе с тем в указах от 22.09.2022 № 52-УМ¹⁰ и от 05.10.2022 № 56-УМ¹¹ устанавливаются социальные гарантии и меры социальной поддержки гражданам, которые были призваны на военную службу в связи с объявлением о частичной мобилизации, и их семьям, что служит примером оперативности региона не только в принятии нормативно-правовых актов в случае возникновения нестандартных условий, но и в понимании сложившихся реалий.

Также можно проследить некое финансирование государством своей правотворческой деятельности в представленных случаях, о чем свидетельствуют Указы Президента РФ от 23.06.2020 № 412¹² и от 27.08.2022 № 586¹³. В них гарантируются денежные выплаты лицам для улучшения условий их жизни. Тем самым государство обеспечивает социальную стабильность в обществе, благодаря чему оно может проводить свою политику по противодействию различным угрозам без опасений относительно общественного порядка.

Обобщая все вышеперечисленное, стоит отметить, что в рассмотрении способов противодействия угрозам во время пандемии коронавирусной инфекции и проведения специальной военной операции по защите Донбасса были выявлены общие

⁹ Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 05.03.2020//Официальный сайт Мэра Москвы. <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/43503220/>.

¹⁰ Указ Мэра Москвы № 52-УМ от 22.09.2022//Официальный сайт Мэра Москвы. <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/49542220/>.

¹¹ Указ Мэра Москвы № 56-УМ от 05.10.2022//Официальный сайт Мэра Москвы. <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/49591220/>.

¹² Указ Президента Российской Федерации от 23.06.2020 № 412//Официальный интернет-портал правовой информации. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202006230048>.

¹³ Указ Президента Российской Федерации от 27.08.2022 № 586//Официальный интернет-портал правовой информации. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202208270001>.

черты правовой концепции по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации, из которых следует выделить правовую оперативность президента, повышение полномочий регионов, оперативное правовое реагирование со стороны вышеупомянутых регионов, а также финансовое обеспечение государством своей правотворческой деятельности. Данная правовая концепция может быть впоследствии использована для дальнейшего противодействия современным угрозам национальной безопасности Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Донская М. В.* Национальная безопасность в свете поправок в Конституцию РФ: вектор совершенствования законодательства // Вестник экономической безопасности. 2021. № 1. С. 44–48.
2. *Емельянова Е. В., Петрянин А. В.* Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: переоценка современных вызовов // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2021. № 4. С. 10–16.
3. *Майстренко Г. А.* Обеспечение национальной безопасности: политико-правовые аспекты // ВВ: Административное право и практика администрирования. 2021. № 2. С. 26–41.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

*Платонов К. М.,
студент магистратуры Санкт-Петербургского университета
ГПС МЧС России*

Аннотация. В статье анализируется терминологический аспект государственной безопасности. Авторы приходят к выводу, что государственная безопасность представляет собой один из видов национальной безопасности, характеризующий степень защищенности государственных институтов от внутренних и внешних угроз, создающих опасность разрушения основ конституционного строя государства.

Ключевые слова: государственная безопасность, национальная безопасность, безопасность государства, конституционный строй.

STATE SECURITY: TERMINOLOGICAL ASPECT

*Platonov K. M.,
Student of the St. Petersburg University
of the Ministry of Emergency Situations*

Abstract. The article analyzes the terminological aspect of state security. The authors come to the conclusion that state security is one of the types of national security that characterizes the degree of protection of state institutions from internal and external threats that create the danger of destroying the foundations of the constitutional system of the state.

Keywords: state security; national security; state security; constitutional system.

Шаги коллективного Запада на обострение в целях сохранения власти над миром, масштабный системный кризис в военно-политической, экономической и гуманитарной сферах¹, крупномасштабные аварии и катастрофы² в очередной раз подтверждают актуальность проблематики государственной безопасности в научных правовых исследованиях. Являясь категорией законодательства³, государственная безопасность тем не менее до настоящего времени не получила своего нормативного определения. Представляется, что комплексность, многоаспектность государственной безопасности (и как направления деятельности, и как итоговое состояние государства) вызывает необходимость выработки научно выверенной легальной дефиниции рассматриваемой категории в целях обеспечения единства правового регулирования в сфере отношений безопасности. При этом необходимо учитывать, что данная задача не может быть решена без выявления содержания и существенных характеристик государственной безопасности как правового явления.

В научных исследованиях уделялось определенное внимание государственной безопасности как явлению сферы права, но изучение преимущественно проводилось в ключе национальной безопасности. Отмечалось, что введение в российское законодательство термина «национальная безопасность» повлекло возникновение различных дискуссий, в том числе дискуссию о его соотношении с понятием «государственная безопасность», и одной из преобладающих точек зрения относительно этого

¹ Выступление В. В. Путина на пленарной сессии клуба «Валдай». <https://www.kp.ru/daily/27463/4668903>.

² Малько А. В., Немченко С. Б., Смирнова А. А. Правовая политика в сфере обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (обзор материалов круглого стола)// Государство и право. 2015. № 5. С. 118–125.

³ Термин «государственная безопасность» содержится в п. п. «д» часть 1 ст. 114 Конституции РФ, «безопасность государства» — в часть 5 ст. 13; часть 3 ст. 55; часть 1 ст. 82 Конституции РФ, ст. 1 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности».

соотношения была точка зрения об их тождественности⁴, преимущественно считающаяся в настоящее время необоснованной.

Анализ научной литературы по предмету исследования позволяет выделить два существующих в современном правоведении подхода к пониманию государственной безопасности. В широком смысле рассматриваемое понятие трактуется как «защита от внешних и внутренних угроз» государства, личности и общества в целом⁵. Представляется, что такой подход не позволяет выделить специфику этого вида безопасности в ряду смежных понятий, поэтому он не может быть положен в основу нормативной дефиниции. Узкое понимание государственной безопасности предполагает акцент на тех или иных существенных признаках рассматриваемого явления, и в зависимости от того, какой критерий выбирается в качестве основного, данный подход представлен несколькими направлениями.

В качестве одного из основных направлений можно выделить трактовку государственной безопасности как состояния защищенности от внешних и внутренних угроз определенных объектов, среди которых выделяют основы конституционного строя⁶, фундаментальные устои общества⁷, интересы личности и общества⁸, государственного строя и суверенитета государства⁹ и ряд других. Так, Н. П. Грибин под государственной безопасностью

⁴ Бобровникова О. В. Категории «государственная безопасность» и «национальная безопасность»: теоретико-правовой анализ // Вестник экономической безопасности. 2022. № 2. С. 25–29. С. 26.

⁵ См., например: Босхамджиева Н. А. Административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография. М.: Юнити-Дана, 2014; Чумак А. Национальная безопасность России и США: монография. М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2011.

⁶ Трайнин А. Национальная безопасность России. Лабиринт интервенции из будущего. Книга вторая. М.: Май принт, 2014.

⁷ Алексеев С. С. Государство и право. М., 1994. С. 56.

⁸ Пудовочкин Ю. Е. Преступления против безопасности государства. М.: Юрлитинформ, 2009.

⁹ Матвеева А. И. Духовная социализация личности как социокультурная основа национальной безопасности России: монография. М.: БУК, 2017.

предлагает понимать «состояние защищенности основ конституционного строя, политического, экономического, оборонного, научно-технического и иного формационного потенциала страны от внешних и внутренних угроз»¹⁰.

Другое направление основано на выделении государственной безопасности как одного из видов национальной безопасности. Представляется, что для такого подхода имеются определенные нормативные основания и с ним следует согласиться. Так, Стратегия национальной безопасности¹¹ в разделе «Обеспечение национальной безопасности» содержит отдельный подраздел «Государственная и общественная безопасность». Авторы, придерживающиеся взглядов на указанное соотношение, относят национальную безопасность к общему, родовому понятию, а государственную — к частному, видовому¹².

Ряд исследователей, анализируя государственную безопасность, делают акцент на системном характере этого явления. В предлагаемых ими дефинициях рассматриваемое понятие определяется через «систему общественных отношений»¹³, «систему объектов, подлежащих особой защите»¹⁴, «систему мероприятий»¹⁵, «систему государственных учреждений и органов»¹⁶.

¹⁰ Грибин Н. П. Концептуальные основы национальной безопасности Российской Федерации. М.: Пограничная Академия ФСБ России, 2010.

¹¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства Российской Федерации от 05.07.2021. № 27 (часть II). Ст. 535.

¹² Пузиков Р. В., Ирошников Д. В. Понятие государственной безопасности Российской Федерации // Вестник ТГУ. 2011. № 4 (96). С. 282.

¹³ Кочетков А. П. Национальная безопасность России в условиях глобализации. Геополитический подход. М.: Юнити-Дана, 2018.

¹⁴ Кушников В. А. Модель для оценки состояния национальной безопасности России на основе теории системной динамики: монография. М.: Синергия, 2017.

¹⁵ Кийко М. Ю. Борьба с наркобизнесом в системе национальной безопасности России. Теория, методология, экономическая оценка. М.: РГГУ, 2014.

¹⁶ Медведев Д. А. Вопросы национального развития России: монография. М.: Наука, 2011.

Такой системный подход, безусловно, обладает значительным исследовательским потенциалом в ракурсе содержания и сущности государственной безопасности, но делать его основой для формулирования дефиниции нецелесообразно, так как в этом случае происходит неоправданное выделение некоторых элементов системы.

Представляется, что дефиниция государственной безопасности должна, с одной стороны, отражать соотношение этого явления с другими видами безопасности, а с другой — подчеркивать его специфику. Этого можно достичь, делая акцент на характеристиках, отличающих рассматриваемый вид безопасности от иных видов национальной безопасности. По нашему мнению, такими характеристиками в первую очередь являются объекты защиты и комплекс угроз.

Таким образом, государственная безопасность представляет собой один из видов национальной безопасности, характеризующий степень защищенности государственных институтов от внутренних и внешних угроз, создающих опасность разрушения основ конституционного строя государства. Такой подход позволяет воспринимать термины «государственная безопасность» и «безопасность государства» как синонимы, что в некоторой степени устраняет имеющуюся терминологическую неопределенность в действующем законодательстве.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Алексеев С. С.* Государство и право. М., 1994.
2. *Бобровникова О. В.* Категории «государственная безопасность» и «национальная безопасность»: теоретико-правовой анализ // Вестник экономической безопасности. 2022. № 2. С. 25–29. С. 26.
3. *Босхамджиева Н. А.* Административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: монография. М.: Юнити-Дана, 2014.
4. *Грибин Н. П.* Концептуальные основы национальной безопасности Российской Федерации. М.: Пограничная академия ФСБ России, 2010.
5. *Кийко М. Ю.* Борьба с наркобизнесом в системе национальной безопасности России. Теория, методология, экономическая оценка. М.: РГГУ, 2014.

6. *Кочетков А. П.* Национальная безопасность России в условиях глобализации. Геополитический подход. М.: Юнити-Дана, 2018.
7. *Кушников В. А.* Модель для оценки состояния национальной безопасности России на основе теории системной динамики: монография. М.: Синергия, 2017.
8. *Малько А. В., Немченко С. Б., Смирнова А. А.* Правовая политика в сфере обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (обзор материалов круглого стола)// Государство и право. 2015. № 5. С. 118–125.
9. *Матвеева А. И.* Духовная социализация личности как социокультурная основа национальной безопасности России: монография. М.: БУК, 2017.
10. *Медведев Д. А.* Вопросы национального развития России: монография. М.: Наука, 2011.
11. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.06.2021 № 400 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27 (часть II). Ст. 535.
12. *Пудовочкин Ю. Е.* Преступления против безопасности государства. М.: Юрлитинформ, 2009.
13. *Пузиков Р. В., Ирошников Д. В.* Понятие государственной безопасности Российской Федерации// Вестник ТГУ. 2011. № 4 (96). С. 280–286.
14. *Трайнин А.* Национальная безопасность России. Лабиринт интервенции из будущего. Книга вторая. М.: Май принт, 2014.
15. *Чумак А.* Национальная безопасность России и США: монография. М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2011.

ПРИМЕНЕНИЕ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ КАК УГРОЗА СОВЕРШЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ И ДИВЕРСИЙ

*Пронин Т. Т.,
студент РАНХиГС*

Аннотация. В статье рассмотрена проблема возрастающей угрозы использования БПЛА в целях совершения террористических актов и диверсий, а также определены потенциальные способы борьбы с ними. Определены также проблемы, которые могут возникнуть при уголовно-правовой квалификации упомянутых деяний, совершенных с применением БПЛА.

Ключевые слова: БПЛА, террористический акт, диверсия.

THE USE OF UNMANNED AERIAL VEHICLES AS A THREAT OF TERRORIST ACTS AND SABOTAGE

*Pronin T. T.,
Student of the RANEPА*

Abstract. The article considers the problem of the increasing threat of using UAVs for the purpose of committing terrorist acts and sabotage and identifies potential ways to combat it. The problems that may arise during the criminal legal qualification of the mentioned acts committed with the use of UAVs are also identified.

Keywords: UAV, terrorist act, sabotage.

Беспилотные летательные аппараты (БПЛА) активно применяются в военных конфликтах, начиная с операции «Буря в пустыне» против Ирака¹. В настоящее время БПЛА являются такой же неотъемлемой частью системы вооружения, как и традиционные средства ведения войны. Они используются в различных целях, а практика их применения позволяет выработать более эффективную тактику для них на поле боя, что показывает опыт использования БПЛА в ходе ливийского конфликта, а также боевых действий в Нагорном Карабахе в 2020 году². Отдельно стоит рассмотреть опыт боевых действий в Сирии. Там также активно применялись БПЛА различными сторонами конфликта. Примечателен здесь факт использования самодельных аппаратов. Их можно образно разделить на две группы: БПЛА, произведенные в кустарных условиях из подручных материалов, и коммерческие БПЛА, которые оборудованы самодельными средствами фиксации и сброса боеприпасов и взрывных устройств. И те и другие неоднократно применялись террористами для нанесения ударов. Так, подобные БПЛА использовались для атак на авиабазу Хмеймим³.

Боевые действия, начавшиеся в конце февраля 2022 года, также демонстрируют активное применение БПЛА. В интернете размещено значительное количество видеоматериалов, связанных с применением БПЛА, в том числе и коммерческих, приспособленных для несения взрывчатых веществ или боеприпасов, например ручных гранат. Также коммерческие БПЛА используются для проведения разведки и поиска возможных целей.

Опыт вышеперечисленных конфликтов указывает на наличие угрозы применения БПЛА при совершении таких преступлений, как террористический акт и диверсия, предусмотренных статьями 205 и 281 УК РФ соответственно. На нее уже неоднократно

¹ *Полтавский А. В.* Беспилотные летательные аппараты в системе вооружения // Научный вестник МГТУ ГА. 2011. № 163. С. 163.

² *Афонин И. Е., Макаренко С. И., Петров и др.* Анализ опыта боевого применения групп беспилотных летательных аппаратов для поражения зенитно-ракетных комплексов системы противовоздушной обороны в военных конфликтах в Сирии, Ливии и Нагорном Карабахе // Системы управления, связи и безопасности. 2020. № 4. С. 177.

³ *Магомедов М. Н.* Борьба с экстремизмом и терроризмом: новые вызовы и угрозы // Журнал прикладных исследований. 2022. № 2. С. 66.

обращали внимание официальные лица разных государств: в 2019 году о возможности использования БПЛА террористическими формированиями для сброса СВУ или распыления отравляющих веществ заявил С. М. Смирнов, занимавший на тот момент должность первого заместителя директора ФСБ России⁴, а в 2017 об этом говорил директор ФБР⁵.

Необходимо обратить внимание и на случаи подготовки преступлений с использованием БПЛА: в 2017 году был предотвращен террористический акт в Республике Ингушетия, в ходе которого планировалось применить БПЛА, а в 2018 году было осуществлено покушение на президента Венесуэлы⁶. Об актуальности данной угрозы свидетельствует ряд факторов, выгодных для лиц, которые потенциально могут совершить данные преступления, и крайне неблагоприятных для правоохранительных органов, которые должны их пресекать.

Во-первых, использование БПЛА с большей долей вероятности позволит преступнику скрыться с места преступления. Этому способствует радиус полета БПЛА. Так, коммерческие квадрокоптеры DJI Phantom III, которые применялись террористами в Сирии, имеют радиус полета до 800 метров⁷. Даже такое незначительное расстояние существенно усложняет поиск места, откуда был запущен летательный аппарат.

Во-вторых, нельзя не отметить высокую доступность БПЛА, в первую очередь коммерческих. Переоборудование того же квадрокоптера для несения взрывчатых веществ не требует от преступника значительных ресурсов. По мнению исследователей,

4 ФСБ отмечает нарастание угрозы применения террористами дронов. <https://tass.ru/politika/6878832>.

5 Дроны в руках террористов: что дальше? <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/drony-v-rukakh-terroristov-cto-dalshe/>.

6 Куфлева В. Н., Соболев Д. В., Фирсов В. В. Проблемные аспекты квалификации преступлений с использованием беспилотного транспортного средства//Человек: преступление и наказание. 2019. № 3. С. 338.

7 Злобин В. А., Корольков А. И., Метелёв Д. Н. Классификация и оценка асимметричных угроз стационарным потенциально опасным объектам//Военная мысль. 2021. № 1. С. 90.

БПЛА в условиях ограниченных ресурсов является наиболее вероятным средством диверсии⁸. Террористические группировки, не отличающиеся широкими технологическими возможностями, также могут пойти по пути переоборудования коммерческих квадрокоптеров. При этом не исключено приобретение террористами боевых БПЛА на черном рынке.

В-третьих, применение БПЛА позволит преступнику обойти средства контроля, которые, например, используются при охране мероприятий с массовым скоплением людей, контрольно-пропускные пункты на охраняемых объектах. То есть использование того же квадрокоптера снижает эффективность многих средств контроля и охраны.

Наличие такой угрозы обуславливает необходимость поиска мер по ее снижению, в первую очередь мер технического характера, которые позволят своевременно обнаруживать БПЛА, а также методы их нейтрализации. Специалисты выделяют акустические, лазерные, микроволновые способы, а также способы РЭБ, использования сетей, хакинга⁹. Наиболее приоритетным способом борьбы в настоящее время представляется использование систем РЭБ, а также хакинга. Это обусловлено возможностью перехвата управления БПЛА, что актуально при пресечении террористического акта или диверсии. В то же время уничтожение или сбитие БПЛА, несущего взрывные устройства, представляет опасность, если аппарат летит в зоне населенного пункта. Дополнительной проблемой, которую необходимо решить при разработке технических средств борьбы с БПЛА, является задача по обнаружению места, откуда осуществляется запуск устройства. Это поможет расследовать преступления, совершаемые с использованием БПЛА.

Угроза применения БПЛА при совершении террористического акта, диверсии, а также иных преступлений, не осталась незамеченной и для законодателя. Еще в 2019 году Федеральным законом от 02.12.2019 № 404-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

⁸ См.: Злобин В. А., Корольков А. И., Метелёв Д. Н. Указ. соч. С. 89.

⁹ Семенец В. О., Трухин М. П. Способы противодействия беспилотным летательным аппаратам // Научное издание «Технологии в космических исследованиях Земли». 2018. № 3. С. 7.

законодательные акты Российской Федерации» были расширены полномочия ряда правоохранительных органов в части пресечения полета БПЛА, например, в воздушном пространстве над местом проведения массового мероприятия посредством подавления или преобразования сигналов дистанционного управления беспилотными воздушными судами, воздействия на их пульта управления, а также повреждения или уничтожения данных судов.

Дополнительно стоит проработать уголовно-правовые меры противодействия совершению террористического акта или диверсии с использованием БПЛА. Одним из вариантов усиления уголовной ответственности за указанные деяния могло бы быть дополнение данных статей квалифицирующим признаком, что обусловлено большей степенью общественной опасности террористического акта и диверсии, совершаемых с применением БПЛА. Однако, по мнению некоторых исследователей, необходимости в этом нет. Так, С. М. Кочои, предлагая внести в Уголовный кодекс новые положения, устанавливающие ответственность за деяния, связанные с неправомерным использованием беспилотных транспортных средств, указывал, что совершение, например, террористического акта с применением БПЛА можно квалифицировать по совокупности с деяниями, которые он предлагал криминализовать и поместить в главе 27 УК РФ¹⁰. И тот и другой подход нуждается в законодательной проработке, например в части понятийного аппарата. Так, в нынешнем законодательстве используется термин «беспилотное воздушное судно» (БВС), который приведен в Воздушном кодексе Российской Федерации. Также встречается термин «беспилотный (воздушный) летательный аппарат»¹¹, определение которого почти полностью идентично определению БВС. Расхождения в терминологии, а также

¹⁰ Кочои С. М. Уголовно-правовые риски использования беспилотных транспортных средств // Актуальные проблемы российского права. 2021. № 7 (128). С. 132.

¹¹ Маслакова Е. А., Приходько Н. Ю. Уголовно-правовая регламентация неправомерного использования беспилотных летательных аппаратов (беспилотных воздушных судов) как потенциальной угрозы транспортной безопасности в национальном и зарубежном законодательстве // Российский следователь. 2020. № 6. С. 68.

их неполнота, которую отмечают некоторые исследователи¹², требуют внесения большей определенности.

Также стоит определить уголовно-правовое значение БПЛА, используемого для совершения террористического акта, диверсии. Думается, в зависимости от типа БПЛА он может быть признан как орудие совершения преступления, так и средством совершения преступления. Так, БПЛА, используемый для доставки взрывчатых веществ, будет средством совершения преступления. Также существуют и активно эксплуатируются БПЛА, которые сами по себе являются боеприпасом, их называют дронами-камикадзе или барражирующими боеприпасами. В данном случае БПЛА стоит рассматривать как потенциальное орудие совершения преступления.

Таким образом, можно сделать вывод о существовании постоянно растущей угрозы применения БПЛА для совершения террористического акта или диверсии. Ответом на эту угрозу является своевременное развитие технических средств борьбы с беспилотниками, которые должны использоваться правоохранительными органами. В то же время требуется и использование уголовно-правовых мер по противодействию совершению таких преступлений, для чего необходимо более тщательное рассмотрение данной угрозы как исследователями, так и законодателем, результатом которого должно стать внесение изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части использования БПЛА при совершении преступлений.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Афонин И. Е., Макаренко С. И., Петров С. В. и др.* Анализ опыта боевого применения групп беспилотных летательных аппаратов для поражения зенитно-ракетных комплексов системы противовоздушной обороны в военных конфликтах в Сирии, в Ливии и в Нагорном Карабахе // Системы управления, связи и безопасности. 2020. № 4. С. 163–191.
2. *Злобин В. А., Корольков А. И., Метелёв Д. Н.* Классификация и оценка асимметричных угроз стационарным потенциально опасным объектам // Военная мысль. 2021. № 1. С. 85–97.

¹² Там же. С. 69.

3. *Кочои С. М.* Уголовно-правовые риски использования беспилотных транспортных средств // Актуальные проблемы российского права. 2021. № 7 (128). С. 125–135.
4. *Куфлева В. Н., Соболев Д. В., Фирсов В. В.* Проблемные аспекты квалификации преступлений с использованием беспилотного транспортного средства // Человек: преступление и наказание. 2019. № 3. С. 335–342.
5. *Магомедов М. Н.* Борьба с экстремизмом и терроризмом: новые вызовы и угрозы // Журнал прикладных исследований. 2022. № 2. С. 65–68.
6. *Полтавский А. В.* Беспилотные летательные аппараты в системе вооружения // Научный вестник МГТУ ГА. 2011. № 163. С. 163–170.
7. *Семенец В. О., Трухин М. П.* Способы противодействия беспилотным летательным аппаратам // Научные технологии в космических исследованиях Земли. 2018. № 3. С. 4–12.

ВОЗМОЖНОСТИ МОДЕРНИЗАЦИИ ОСОБОГО ПРОИЗВОДСТВА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Прошина Д. В.,
аспирантка кафедры гражданского права
и процесса РАНХиГС*

Аннотация. Институт особого производства в гражданском процессуальном праве Российской Федерации отличается от иных видов производств наличием особенных черт: отсутствием спора о праве, отсутствием спорящих сторон и также противоположных юридических интересов. Ввиду данных отличий особое производство требует от судов формального соблюдения проведения процедуры судебного заседания, перегружая суды.

Проведение реформирования процедуры рассмотрения дел особого производства будет способствовать разгрузке судов, ускорению вынесения судебного решения и более быстрой защиты юридического интереса заявителя.

В статье были выявлены закономерности увеличения спроса на рассмотрение дел в порядке особого производства и описаны преимущества и недостатки перенятия зарубежного опыта реформирования особого производства и возможность передачи на рассмотрение данной категории дел административным органам.

Научная новизна обусловлена увеличением количества рассматриваемых дел особого производства и фактической перегруженностью судов из-за необходимости соблюдения формальных процедур рассмотрения дел.

Ключевые слова: гражданский процесс, особое производство в гражданском процессе, реформирование особого производства.

POSSIBILITIES OF MODERNIZATION OF SPECIAL PROCEEDINGS IN THE CIVIL PROCESS OF THE RUSSIAN FEDERATION

*Proshina D. V.,
Postgraduate student of the Department
of Civil Law and Process of the RANEPА*

Abstract. The institution of special proceedings in the civil procedural law of the Russian Federation differs from other types of proceedings in the presence of special features: the absence of a dispute about the law, the absence of disputing parties and also opposing legal interests. In view of these differences, special proceedings require the courts to formally comply with the conduct of the court session, overloading the courts.

Reforming the procedure for considering cases of special proceedings will help unload the courts, speed up the issuance of a judgment and more quickly protect the legal interest of the applicant.

The article identified patterns of increasing demand for consideration of cases in the order of special proceedings and described the advantages and disadvantages of adopting foreign experience in reforming special proceedings and the possibility of transferring this category of cases to administrative bodies for consideration.

The scientific novelty is due to the increase in the number of special cases under consideration and the actual congestion of the courts due to the need to comply with formal procedures for considering cases.

Keywords: civil process; special proceedings in civil proceedings; reform of special production.

Особое производство как в Российской Федерации, так и в иных государствах континентального права, где основой служит нормативно правовой акт, разрешает вопросы бесспорных правоотношений¹. В данной категории не существует так называемого

¹ В. В. Арзунов, Е. А. Борисова, Н. С. Бочарова и др. Гражданский процесс: учебник / под ред. М. К. Треушникова; 5-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2014.

спора о праве, под чем подразумевается правообладание или правомочие на совершение определенных действий.

Суть данной категории дел — полномочие судьи по подтверждению или опровержению обладания определенным юридическим интересом или гражданско-правовым статусом. Данная категория сильно контрастирует с базовыми гражданскими спорами, где судья рассматривает вопрос, кому принадлежит право. В особом производстве за судьей закреплено полномочие удовлетворения или отказа в признании обладания определенным юридическим интересом.

Последние годы повысился спрос на рассмотрение дел в порядке особого производства². Суды перегружены рассмотрением бесспорных дел, где фактически суд выполняет канцелярскую работу, либо утверждая, либо отказывая заявителю. В данной категории дел изначально отсутствует сторона, оспаривающая требования заявителя и выступающая с противоположными требованиями. Также, основываясь на данных судебной статистики, можно сделать вывод, что категория бесспорных дел относится к делам с высокой степенью удовлетворения требований. Таким образом, суд в данном случае лишь соблюдает формальные условия проведения судебного заседания и удовлетворяет либо отклоняет требования заявителя.

Некоторые эксперты высказываются в пользу модернизации процесса рассмотрения дел особого производства в пользу передачи рассмотрения данной категории дел административным органам либо нотариату³.

Не могу согласиться с данной позицией. Сторонники данного предложения исходят из того, что если не существует спора о праве, то есть все основания вывести бесспорные дела из-под юрисдикции суда в пользу иных органов. Но это неправомерно ввиду того, что к категории бесспорных прав относятся неотчуждаемые права и подтверждение юридических фактов, имеющих

² Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за первое полугодие 2021 года. <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5896>.

³ Российские суды перегружены бесспорными делами. <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2021/05/26/871527-rossiiskie-sudi>.

особое значение. Также нельзя забывать о преюдициальной силе судебного решения, которая освобождает от обязанности доказывания установленных в нем фактов.

Таковыми полномочиями обладает исключительно судебная ветвь власти, и только суд обладает правом вершить правосудие. Передача права устанавливать юридические факты административному органу или нотариату нарушает принцип разделения властей, а также умаляет уникальные судебные полномочия, приравнивая судебное решение и решение административного органа или нотариата.

При данных обстоятельствах встает вопрос оспаривания решения административного органа или нотариата по бесспорным делам. С одной стороны, обращение к вышестоящему должностному лицу или обращение в суд вызывает вопрос приоритетности и юридической силы решений. С другой стороны, если оспаривание решения административного органа или нотариата вновь требует обращения в суд, то это нисколько не разгружает суды, а лишь вводит дополнительное звено на пути получения решения.

Положительным примером модернизации процедуры рассмотрения бесспорной категории дел является Германия, где процесс автоматизирован. Специальная программа подготавливает пакет документов, разгружая судью, но не выносит решение по делу. Это освобождает время, а также увеличивает возможность рассмотрения большего объема дел и проведения судебных заседаний.

Задействование подобного программного обеспечения было бы положительным для судов в Российской Федерации. Для практикующих юристов очевидно, что расписание судебных заседаний исключительно формально и по факту не соблюдается. Происходят очень большие задержки именно ввиду перегруженности судей и секретарей канцелярскими функциями. Автоматизация процесса подготовки судебного решения и иных документов может разгрузить суд и решить проблему задержек во времени судебных заседаний.

С другой стороны, нельзя игнорировать возможность совершения данной программой ошибок и подписания судьей неверного решения. Но такое возможно и ввиду человеческого фактора, приводя в любом случае к оспариванию.

Вопрос защиты юридического интереса, рассматриваемого в рамках особого производства, требует в большей степени изучение судьей юридических фактов по делу, представленных сторонами в документах, а не формального проведения судебного заседания. Ввиду этого возможна модернизация самого процесса, а не изменение подсудности данной категории дел.

Упрощение и переход к рассмотрению бесспорных дел в рамках заочного производства могли бы облегчить доступ к судопроизводству для самих заявителей. Чем быстрее суд рассмотрит дело и вынесет решение без назначения судебного заседания, тем быстрее будут защищены права и законные интересы заявителей. Но все же, несмотря на положительную статистику удовлетворения исковых требований в рамках особого производства, может возникнуть необходимость личного присутствия на судебном заседании для более полного изложения фактов, заслушивания свидетелей либо опровержения со стороны третьих лиц. Тогда вновь встает вопрос проведения очного производства, которое хоть и занимает больше времени до вынесения решения по делу, но повышает шанс на справедливую защиту прав и законных интересов.

Говоря об особом производстве, сложно рассчитывать на альтернативные способы рассмотрения споров. Во-первых, самого спора не существует, а есть вопрос защиты юридического интереса заявителя. Во-вторых, не существует противоположной стороны, несогласной с требованиями заявителя, как в классическом исковом производстве. Но нельзя не упомянуть об альтернативном способе именно защиты прав — нотариальной защите. На нотариуса также возложены полномочия по охране субъективных прав и законных интересов посредством совершения нотариальных действий. В перечень нотариальных действий входят нотариальные действия, направленные на удостоверение бесспорных прав, такие как факт нахождения гражданина в живых, нахождение в определенном месте, тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии⁴. Поэтому предложения

⁴ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.09.2022), ст. 35 «Нотариальные действия, совершаемые нотариусами».

по модернизации особого производства и передаче данной категории дел в полном объеме административным органам или нотариату бессмысленно. Часть бесспорных прав уже подлежит нотариальной защите путем совершения нотариальных действий, а наделение нотариуса полномочиями именно рассмотрения бесспорных дел неправомерно.

Таким образом, проведение модернизации процесса рассмотрения и разрешения дел в рамках особого производства требует, с одной стороны, защиты прав и законных интересов граждан, а с другой стороны — избегания чрезмерной загрузки судов соблюдением процессуальных формальностей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Аргунов В. В., Борисова Е. А., Бочарова Н. С. и др.* Гражданский процесс: учебник / под ред. М. К. Треушникова; 5-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2014.
2. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за первое полугодие 2021 года. <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5896>.
3. Российские суды перегружены бесспорными делами. <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2021/05/26/871527-rossiiskie-sudi>.
4. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.09.2022), ст. 35 «Нотариальные действия, совершаемые нотариусами».

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПАРАЛЛЕЛЬНОГО ИМПОРТА В РАМКАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рамазанова С. М.,

студентка 3-го курса факультета таможенного дела РАНХиГС

Аннотация. В докладе рассмотрены основные положения о легализации параллельного импорта в Российской Федерации, проведен анализ характера и специфики принятых нововведений, в ходе которого был обозначен ряд проблем, связанных с обеспечением экономической безопасности страны. В данном научно-теоретическом исследовании также рассмотрены особенности деятельности таможенной службы Российской Федерации в условиях легализации параллельного импорта.

Ключевые слова: параллельный импорт, контрафактная продукция, легализация параллельного импорта, исчерпание исключительного права на товарный знак.

PROBLEMS AND PROSPECTS OF PARALLEL IMPORT WITHIN THE ACTIVITIES OF THE CUSTOMS SERVICE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Ramazanova S. M.,

Faculty of Customs, 3rd year student of RANEPА

Abstract. The report examined the main provisions on the legalization of parallel imports in the Russian Federation, analyzed the nature and specifics of the adopted innovations, during which a number of problems related to ensuring the country's economic security were identified. This scientific and theoretical study also considers the features of the activities of the customs service of the Russian Federation in the context of the legalization of parallel imports.

Keywords: parallel import, counterfeit products, legalization of parallel import, exhaustion of the exclusive trademark right.

В свете последних санкционных мер, принятых странами Европейского союза и Соединенными Штатами Америки, конъюнктура экономической системы России претерпела кардинальные изменения. В результате ограничений ЕС, США, Великобритании, Японии, Швейцарии, Канады и Австралии на импортные и экспортные операции с Россией большинство известных мировых брендов прекратило свою деятельность на территории Российской Федерации, заморозив и остановив производство и прекратив ввоз товаров.

Принимая во внимания сложившуюся ситуацию в ряде секторов экономики, Правительство РФ приняло решение о легализации параллельного импорта в отношении определенной категории товаров, подписав постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы»¹.

Перечень товаров, в отношении которых не применяются положения статей 1359 и 1487 Гражданского кодекса об исключительном праве на товары², утвержден Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, приказом Минпромторга России от 19.04.2022 № 1532 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской

¹ Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы». <https://www.alta.ru/tamdoc>.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. 4) от 24.11.2006 № 318-ФЗ (в ред. от 11.06.2021). https://www.consultant.ru/document/cons_doc.

Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия» (далее — Перечень)³.

Проведя анализ указанных изменений, а также Перечня товаров, можно сделать вывод о том, что целью легализации параллельного импорта в Российской Федерации является не только поддержание развития и обеспеченности товарных потребительских рынков, но и важнейших секторов экономики государственного значения (так, в Перечень включены не только потребительские товары, но и летательные аппараты, железнодорожные транспортные средства и их части, оружие и боеприпасы)⁴.

Несмотря на положительные для Российской Федерации стороны легализации параллельного импорта (поддержание объемов импорта на стабильно приемлемом уровне, обеспечение конкуренции и стабилизации цен на импортные товары, устранение дефицита товарной продукции, попадающей в санкционный перечень иностранных государств), данное нововведение сопряжено с рядом угроз и проблем для российской экономики.

В первую очередь разрешение параллельного импорта несет риск роста ввоза на территорию Российской Федерации контрафактной продукции, не содержащейся в Перечне разрешенных к параллельному импорту товаров. Кроме того, остро стоит проблема обеспечения прежнего качества ввозимого товара и его обслуживания в рамках импорта продукции без разрешения и согласия правообладателя.

Как отметил руководитель Федеральной таможенной службы В. Булавин⁵, с легализацией параллельного импорта изменилась

³ Приказ Минпромторга России от 19.04.2022 № 1532 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия». <https://www.alta.ru/tamdoc>.

⁴ Министерство промышленности и торговли Российской Федерации: офиц. сайт. <https://minpromtorg.gov.ru>.

⁵ Интервью Владимира Булавина о параллельном импорте // Таможенный портал компании Альта-Софт: интернет-сайт. https://www.alta.ru/external_news.

схема ввоза товаров на таможенную территорию страны: в рамках легализации параллельного импорта ввозиться могут товары, не согласованные с правообладателем. В этих условиях велика вероятность ввоза в Россию контрафактной продукции, поэтому таможенные органы осуществляют контроль качества ввозимой в рамках параллельного импорта продукции с использованием информации и данных из таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности и системы управления рисками, допуская только оригинальные товары надлежащего качества.

Таким образом, исходя из первых результатов и итогов практики применения в Российской Федерации параллельного импорта отдельных групп товаров, можно утверждать, что частичная легализация параллельного импорта помогла России не только справиться с экономическими санкциями недружественных стран Европейского союза и США, но и обеспечить поддержание стабильного развития товарных рынков и экономических секторов страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы». <https://www.alta.ru/tamdoc>.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 4) от 24.11.2006 № 318-ФЗ (в ред. от 11.06.2021). https://www.consultant.ru/document/cons_doc.
3. Приказ Минпромторга России от 19.04.2022 № 1532 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия». <https://www.alta.ru/tamdoc>.

4. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации: офиц. сайт. <https://minpromtorg.gov.ru>.
5. Интервью Владимира Булавина о параллельном импорте // Таможенный портал компании Альта-Софт: интернет-сайт. https://www.alt.ru/external_news.

СОХРАНЕНИЕ СУВЕРЕНИТЕТА И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ ГОСУДАРСТВА КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Розина А. М.,
студентка юридического факультета им. М. М. Сперанского
ИПшНБ РАНХиГС*

Аннотация. В данной статье анализируется национальная политика Российской Федерации, а также проблема сохранения суверенитета и территориальной целостности государства как одно из направлений этой политики. Кроме того, автор проводит исследование нормативно-правовой базы Российской Федерации и международно-правовых актов, которые регулируют вопросы сохранения суверенитета и территориальной целостности государства.

Ключевые слова: национальная политика, государственный суверенитет, территориальная целостность государства, нормативно-правовая база, международно-правовые акты, законодательство Российской Федерации.

PRESERVATION OF SOVEREIGNTY AND TERRITORIAL INTEGRITY OF THE STATE AS ONE OF THE ASPECTS OF THE NATIONAL POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

*Rozina A. M.,
Student of the M. M. Speransky Faculty of Law, ILNS of RANEPА*

Abstract. In given article the national policy of the Russian Federation as well as the sovereignty preservation problem and territorial integrity of estate are being discussed as one of the aspects of this policy. Furthermore,

the author carried out a study of the legal and regulatory framework of the Russian Federation and international legal instruments that govern the issues relating to the preservation of the sovereignty and territorial integrity of a state.

Keywords: national policy, state sovereignty, territorial integrity of the state, legal and regulatory framework, international legal instruments, legislation of the Russian Federation.

Причины давления на Россию понятны. Мы проводим независимую внутреннюю и внешнюю политику, не торгуем своим суверенитетом, не всем это нравится, но по-другому быть не может.

В. В. Путин

Анализируя высказывание Президента Российской Федерации В. В. Путина¹, мы понимаем, что одной из причин сильного политического давления на Россию является ее независимость, следование определенным политическим принципам, в частности принципу сохранения суверенитета государства. Почему глава государства делает акцент именно на этом принципе? Насколько он важен для сохранения независимости государства? В данном исследовании мы ответим на эти и другие вопросы, а также определим значение суверенитета для современной России, рассмотрим угрозы, которые связаны с этой сферой национальной безопасности.

В основу политики любого государства входит необходимость реализации и обеспечения каких-либо значимых интересов и потребностей этого государства. В качестве таких интересов обычно выступают интересы отдельных личностей (например, реализация прав и свобод человека, повышение качества и уровня жизни), интересы общества (создание правового социального государства, достижение общественного согласия и др.) и глобальные интересы всего государства (экономическая и политическая стабильность, обеспечение и поддержание правопорядка, развитие международного сотрудничества и т. д.). Согласно Указу Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной

¹ Заседание Совета безопасности. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/49862>.

безопасности Российской Федерации» в Российской Федерации одним из таких интересов является сохранение суверенитета и территориальной целостности государства.

Однако необходимо понимать, что обеспечение любых национальных интересов происходит в условиях постоянно изменяющихся внешних и внутренних факторов, угроз, которые создают опасность национальным ценностям государства. Прежде чем переходить к рассмотрению конкретных угроз, направленных на ослабление или уничтожение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, проанализируем международно-правовые акты и законодательство Российской Федерации, в которых раскрывается сущность этих политических принципов.

Декларация о принципах международного права² подчеркивает основополагающее значение суверенного равенства и поясняет, что «цели Организации Объединенных Наций могут быть достигнуты лишь в том случае, если государства пользуются суверенным равенством и полностью соблюдают в своих международных отношениях требования этого принципа»³. В самом Уставе ООН принцип суверенного равенства государств упоминается в следующем контексте: «Nothing contained in the present Charter shall authorize the United Nations to intervene in matters which are essentially within the domestic jurisdiction of any state»⁴ [Настоящий Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства].

Принцип территориальной целостности государств был установлен Уставом ООН: «All Members shall refrain in their international relations from the threat or use of force against the territorial

² Принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН 24.10.1970.

³ Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml.

⁴ United Nations Charter, Chapter I: Purposes and Principles. Article 2. <https://www.un.org/en/about-us/un-charter/chapter-1>.

integrity <...> of any state»⁵ [Все члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности <...> любого государства] и позже получил развитие в Декларации об укреплении международной безопасности⁶.

В законодательстве Российской Федерации также уделяется отдельное внимание понятиям государственного суверенитета и территориальной целостности государства. Например, в уже упоминаемой нами Стратегии национальной безопасности говорится: «На фоне реализации целенаправленной политики по сдерживанию Российской Федерации жизненно важное значение для нашей страны приобретают укрепление ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности»⁷. Кроме того, согласно статье 4 Конституции Российской Федерации «суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию. <...> Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории»⁸. А также в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации внешнеполитическая деятельность Российской Федерации, в частности, направлена на «обеспечение безопасности страны, ее суверенитета и территориальной целостности»⁹.

Почему в рамках этого вопроса мы придаем такое значение нормативно-правовым актам, в том числе международным? Дело в том, что рассматриваемая нами проблема является одной из самых актуальных в современном мире. Поэтому важно учитывать

5 United Nations Charter, Chapter I: Purposes and Principles. Article 2. <https://www.un.org/en/about-us/un-charter/chapter-1>.

6 Принята резолюцией 2734 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН 16.12.1970.

7 Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>.

8 Конституция Российской Федерации. http://kremlin.ru/acts/constitution/item#chapter_start.

9 Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 30.11.2016). https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/1538901/.

правовую основу вопроса на уровне не только одного государства, но и всего мирового сообщества в целом. Теперь, изучив нормативно-правовую базу, мы можем перейти к рассмотрению угроз, возникающих при реализации анализируемых нами национальных интересов.

Угроза национальной безопасности — это совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации¹⁰. С какими угрозами сталкивается Российская Федерация как государство, охраняющее свой суверенитет и территориальную целостность?

Во-первых, осуществление экстремистской деятельности на территории РФ. Росту экстремизма обычно способствуют социально-экономические кризисы, падение уровня жизни населения, тоталитарные политические режимы, интервенция других государств. Экстремизм направлен на изменение конституционного строя, возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, воспрепятствование законной деятельности государственных органов¹¹.

Во-вторых, терроризм (идеология и практика насильственного воздействия на общественное сознание), который представляет собой посягательства на жизнь, здоровье и имущество граждан, материальные объекты различного назначения, подрывает устойчивость политической системы общества, стабильность государства, способствует подрыву авторитета власти среди населения и охватывает своим деструктивным воздействием все основные сферы жизни общества.

Также довольно явной угрозой являются военно-политические конфликты. В настоящее время это особенно видно по конфликту с Украиной. США и иные страны Запада в 2000-х годах осуществляли курс, направленный на изоляцию и форсированное сдерживание современной России. Попытки подорвать ее

¹⁰ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>.

¹¹ Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». <http://www.kremlin.ru/acts/bank/18939>.

экономические возможности, организация конфликтов и очагов напряжения по периметру российского государства — все это достигло наивысшей стадии напряжения в 2022 году, когда правящие круги США сделали ставку на решительный удар по России, ее жизненно важным национальным интересам. В результате Президент Российской Федерации В. В. Путин 24 февраля 2022 года объявил о начале специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины.

Другой угрозой национальной безопасности Российской Федерации считается нерешенность пограничных проблем и территориальных притязаний. Эти притязания возникают по причине столкновений интересов государств в международных отношениях относительно какой-либо территории или разграничения ее между этими государствами. По словам руководителя Пограничной службы ФСБ России Владимира Кулишова, Российская Федерация не имеет территориальных притязаний ни к одному из сопредельных государств, проводит политику по бесконфликтному завершению процесса международно-правового оформления государственной границы на основе общепризнанных принципов и норм международного права. В то же время еще не завершена работа по международно-правовому оформлению государственной границы России с пятью государствами — Украиной, Южной Осетией, Азербайджаном, Казахстаном и США¹².

Помимо того деятельность террористов, СМИ, США и других недружественных России стран, транснациональных корпораций подрывает традиционные духовно-нравственные ценности российского общества. Отмечается, что все вышеперечисленные угрозы порождают эгоизм, чувство вседозволенности, пропаганду нетрадиционных отношений и отрицание позитивного вклада России в мировую историю.

Иные угрозы национальной безопасности России связаны с экономической и информационной сферами. Главные проблемы, которые препятствуют развитию российской экономики, — высокая степень закрытости национальной финансовой системы

¹² Владимир Кулишов: Россия не имеет территориальных притязаний к другим странам. <https://rg.ru/2022/05/27/vladimir-kulishov-rossiiane-imeet-territorialnyh-pritiazanij-k-drugim-stranam.html>.

от международных рынков, постоянные валютные кризисы, отставание России в научно-техническом процессе. Информационная война против России заключается в реализации антироссийской пропаганды, дестабилизирующей общество.

Какие меры предотвращения и ликвидации этих угроз предпринимает правительство Российской Федерации? Прежде чем проводить любые мероприятия по защите государственной целостности, необходимо издать законы и иные нормативно-правовые акты, регулирующие грядущие изменения. Поэтому в 2020 году в Российской Федерации состоялся пересмотр Конституции и в ходе общероссийского голосования приняты поправки об обеспечении РФ защиты своего суверенитета и территориальной целостности (п. 2.1 ст. 67 Конституции РФ). Во исполнение принятых поправок в Конституцию депутатами ГД были приняты законы, которыми предусматривается ответственность за действия, направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, и за призывы к таким действиям. Поправки внесены в Уголовный кодекс РФ, КоАП и статью 31 Уголовно-процессуального кодекса РФ¹³. Кроме того, был принят целый комплекс поправок в законодательство Российской Федерации об иноагентах. В частности, в Федеральном законе от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» предусматривается возможность признания иностранными агентами физических лиц, определяется их статус и ответственность. Усилен контроль за оборотом оружия, деятельностью преступных группировок и их лидеров. Ограничен выезд экс-сотрудников Федеральной службы безопасности за рубеж. Статьи УК РФ были дополнены новым квалифицирующим признаком преступлений — использование информационно-телекоммуникационных сетей (включая интернет). Также законом разрешается блокировка колумбайн-сообществ¹⁴ и сайтов-мошенников. Проводятся меры, чтобы усилить безопасность рунета, сократить количество фейк-ньюс.

¹³ Какие законы приняты для защиты безопасности и суверенитета. <http://duma.gov.ru/news/52002/>.

¹⁴ Группы, посвященные массовому расстрелу учащихся в американской школе «Колумбайн».

Более того, Правительство Российской Федерации реализует программу «Национальные проекты России», которая способствует улучшению жизни граждан по трем основным направлениям: человеческий капитал, комфортная среда для жизни и экономический рост.

9 ноября 2022 года Президентом Российской Федерации был подписан Указ № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», в котором сказано: «К традиционным ценностям относятся жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России»¹⁵.

Помимо всего вышеперечисленного, необходимо проводить иные меры, например для формирования ценностей у населения можно организовывать деятельность по работе с молодежью, проводить конкурсы, проекты, воспитывающие патриотизм и формирующие правильные взгляды на современность. Также можно учить школьников и студентов навыкам использования информационных технологий в ключе развития собственного современного государства.

Подводя общий итог, мы понимаем, что существует множество угроз, направленных на разрушение основополагающих принципов сильного независимого государства. Почему сохранение суверенитета и территориальной целостности государства так важно для дальнейшего развития Российской Федерации? Государство, обладающее суверенитетом, способно развиваться, выбирать свою государственно-правовую, социально-экономическую организацию и форму взаимодействия с другими нациями. Реализация государственного суверенитета зависит от осознания нацией своих жизненных интересов, вытекающих из условий ее существования. Отсутствие этого ключевого принципа — основание для прекращения существования государства.

¹⁵ <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48502>.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml.
2. United Nations Charter, Chapter I: Purposes and Principles. Article 2. <https://www.un.org/en/about-us/un-charter/chapter-1>.
3. United Nations Charter, Chapter I: Purposes and Principles. Article 2. <https://www.un.org/en/about-us/un-charter/chapter-1>.
4. Конституция Российской Федерации. http://kremlin.ru/acts/constitution/item#chapter_start.
5. Указ Президента РФ от 02.07.2021. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>.
6. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 30.11.2016). https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/1538901/.
7. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». <http://www.kremlin.ru/acts/bank/18939>.
8. Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48502>.

НАЛОГОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ЭЛЕМЕНТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

*Ромашкевич А. В.,
студентка магистратуры Санкт-Петербургского университета
ГПС МЧС России имени Героя Российской Федерации
генерала армии Е. И. Зиничева*

*Хрулева Е. В.,
курсантка Санкт-Петербургского университета
ГПС МЧС России имени Героя Российской Федерации
генерала армии Е. И. Зиничева*

Аннотация. Развитие любого государства зависит от эффективности функционирования системы налоговой безопасности, являющейся показателем устойчивости ресурсного фактора государства, инструментом воздействия на социально-экономические процессы.

Ключевые слова: налог, налоговая политика, налоговая система, налоговая безопасность, налоговые обязательства, национальная безопасность.

TAX SECURITY AS AN ELEMENT OF NATIONAL SECURITY OF THE STATE

*Romashkevich A. V.,
Student of the St. Petersburg University of the State Fire Service
of the Ministry of Emergency Situations of Russia named after Hero
of the Russian Federation Army General E. N. Zinichev*

*Khruleva E. V.,
Cadet of the St. Petersburg University of the State Fire Service
of the Ministry of Emergency Situations of Russia named after Hero
of the Russian Federation Army General E. N. Zinichev*

Abstract. The development of any state depends on the effectiveness of the functioning of the tax security system, which is an indicator of the stability of the resource factor of the state, an instrument of influence on socio-economic processes.

Keywords: tax, tax policy, tax system, tax security, tax obligations, national security.

Устойчивое экономическое, социальное развитие государства напрямую зависит от состояния сферы налогообложения. Любая законная деятельность, приносящая доход государству, должна быть нормативно закреплена. Общественные блага предоставляются гражданам на безвозмездной основе за счет государственных финансовых средств, формирующихся из налоговой базы. Ремонт дорог, мостов, государственных зданий, сооружений, оказание медицинских, образовательных, государственных услуг и многих других полностью зависят от возможностей налоговой системы. Предоставление благ способствует увеличению уровня благосостояния населения или развитию экономической отрасли¹.

Мировой финансовый кризис, вводимые США, странами Европейского союза и другими в отношении Российской Федерации санкции, способствующие ослаблению экономики и подрывающие национальные доходы, происходящие чрезвычайные ситуации различной природы возникновения, катастрофы, бедствия² являются актуальной причиной развития налоговой безопасности для минимизации воздействия внешних факторов.

Продуктивность налоговой сферы обуславливается обеспечением ее безопасности, в том числе и в правовой области. Правовая безопасность, являющаяся самостоятельной категорией, обеспечивает защищенность человека в обществе и учитывает все виды безопасности: национальную, государственную, экономическую, социальную и др.

¹ *Аристов Е. В.* Понятие и концепция общественного блага // Право и современные государства. 2015. № 5. С. 10–16.

² *Малько А. В., Немченко С. Б., Смирнова А. А.* Правовая политика в сфере обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (Обзор материалов круглого стола) // Государство и право. 2015. № 5. С. 118–125. <https://elibrary.ru/item.asp?id=24079402>.

Критериями эффективности функционирования системы безопасности являются отсутствие внешних и/или внутренних угроз, возможность противостояния существующим угрозам. К угрозам в сфере налоговой безопасности следует отнести: нарушения исполнения налоговых обязательств (налоговые преступления, правонарушения и низкий уровень собираемости налогов); угрозы правовой природы (несовершенство государственной налоговой политики); угрозы конституционного характера (отсутствие должного контроля над поступлением налоговых платежей и сборов в бюджеты).

Угрозы в области нарушения исполнения налоговых обязательств могут быть минимизированы, если предупреждение налоговых преступлений будет осуществляться с учетом сложившейся системы преодоления факторов (объективных и субъективных), обуславливающих совершение противоправных деяний. Аналогичные плоды может принести и деятельность, направленная на недопущение совершения преступлений в виде оказания опережающего воздействия на лиц с доказанным противоправным налоговым поведением способами налогового контроля³. Следует отметить, что выполнение действий, уменьшающих угрозы, необходимо в постоянном взаимодействии налоговых, правоохранительных и финансовых органов. В случае уменьшения действия указанных факторов риска существует вероятность, что налоговая система как главный элемент системы обеспечения экономической безопасности будет способствовать национальной безопасности государства.

К сожалению, в настоящее время отсутствует единообразное понимание термина «налоговая безопасность». В Российской Федерации рассматриваемый термин является предметом изучения ученых-экономистов, которые считают его ключевым стержнем экономической безопасности⁴. Многие научные деятели

³ *Лопатина Т. М.* Правовая методология обеспечения налоговой безопасности // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2013. № 7–2. С. 79–85.

⁴ *Костюков А. Н., Маслов К. В.* Правовые аспекты обеспечения налоговой безопасности государства // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2015. № 4 (45). С. 117–121.

предлагают свое видение искомого понятия. И. Ю. Тимофеева предлагает свое определение для налоговой безопасности исходя из сложности понятия. Автор считает, что термин определяется междисциплинарной системой знаний (философия, социология, право, экономика и др.). По мнению И. Ю. Тимофеевой, «налоговая безопасность — это состояние налоговой системы, при которой обеспечивается гарантированная защита налоговых интересов бизнеса, общества и государства от внутренних и внешних угроз»⁵. А. А. Анищенко⁶ считает, что налоговая безопасность — это состояние экономики, при котором гарантируется непрерывное и достаточное финансирование государства. Г. С. Вечканов уточнил искомый термин, определив налоговую безопасность как состояние экономики и институтов власти, которое обеспечивает гарантированное поступление налоговых платежей в бюджет, при обеспечении защиты национальных интересов, социальной направленности налоговой политики, достаточного оборонного потенциала при любых условиях развития внутренних и внешних процессов⁷. Н. Г. Варакса понимает под налоговой безопасностью такое состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз налогового характера, которое позволяет обеспечить стабильные налоговые поступления, используемые для реализации приоритетов устойчивого развития⁸.

Некоторые ученые-правоведы наряду с учеными-экономистами занимаются исследованиями правовых основ налоговой безопасности. Так, Т. М. Лопатина указывает, что налоговая безопасность является междисциплинарным экономико-правовым институтом, который требует нормативного обеспечения совокупности уголовно-правового, налогового, гражданско-правового

⁵ Тимофеева И. Ю. Налоговая безопасность государства, бизнеса и общества: концепция и методология. Автореферат дис. ... д-ра экон. наук // Моск. ун-т МВД РФ. М., 2011.

⁶ Анищенко А. А. Обеспечение экономической безопасности налоговой сферы // Аудит и финансовый анализ. 2007. № 1. С. 1.

⁷ Вечканов Г. С. Экономическая теория. СПб.: Питер, 2016.

⁸ Варакса Н. Г. Налоговая безопасность в структуре национальной безопасности страны // Экономические и гуманитарные науки. 2013. № 12 (263). С. 97–100.

и уголовно-процессуального законодательства. Н. Г. Долматова⁹ и В. К. Сенчагов¹⁰ определяют налоговую безопасность исходя из финансовой безопасности, учитывая наличие внутренних и внешних угроз, устойчивости, стабильности развития системы. Действительно, свойством стабильности является обеспечение гарантированного максимума налоговых поступлений при точном соблюдении всех законных интересов и прав субъектов общественных отношений. К устойчивости следует отнести способность обеспечения стабильности налоговой системы при создании условий полного своевременного сбора налогов¹¹. Д. В. Бутылин характеризует искомое понятие через состояние гарантии непрерывного и постоянного финансирования государства посредством взимания налогов и сборов, несмотря на наличие угроз и негативных воздействий со стороны нарушителей налогового законодательства¹². А. Н. Костюков и К. В. Маслов предлагают определение налоговой безопасности государства как объекта правового регулирования: «...налоговая безопасность — это такое состояние государства, при котором количество собираемых налогов соответствует количеству, запланированному с учетом необходимости полного финансирования всех функций задач государства и муниципальных образований как в текущем периоде, так и в перспективе». Н. П. Лазарева и К. А. Зуева считают, что понятие налоговой безопасности включает в свой состав следующие составляющие: административно-правовую, организационно-структурную, информационно-аналитическую, профессионально-должностную, юридическую и физическую, подтверждая

⁹ Долматова Н. Г. Правовые основы видов бюджетной безопасности // Финансовое право. 2021. № 10. С. 17–19.

¹⁰ Сенчагов В. К. Обеспечение финансовой безопасности России в условиях глобализации // Вестник РАЕН. 2019. № 3. С. 14.

¹¹ Максимова А. Р., Александрова М. А. Налоговая безопасность как составная часть финансовой безопасности страны // Наука и современное общество: взаимодействие и развитие. 2017. Т. 2. № 1 (4). С. 152–154.

¹² Бутылин Д. В. Проблемы обеспечения налоговой безопасности // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2006. № 13. С. 224–227.

ее сложную структуру¹³. Авторы полагают, что налоговая безопасность — это совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих эффективному динамическому росту налоговой системы, обеспечивающей потребности государства и гарантирующей от всевозможных угроз и потерь.

Проведенный анализ трудов ученых, занимающихся вопросами налоговой безопасности, свидетельствует, что вопрос единого, образного, логичного, отвечающего всем требованиям существующей действительности понимания рассматриваемого понятия до сих пор открыт и требует решения. Появление регламентированного определения будет способствовать развитию налогового института и юридической науки в исследуемой отрасли.

Законодательство Российской Федерации не содержит определения налоговой безопасности и нормативно-правовых актов, регламентирующих ее обеспечение. Кроме того, отсутствует и концепция налоговой безопасности. Правовой основой налоговой безопасности является Конституция Российской Федерации, которая в статье 57 определяет, что каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Существуют и другие нормативные акты, определяющие правовые интересы налоговой системы, в которых отсутствует исследуемое понятие. Налоговая безопасность входит в состав финансовой безопасности, которая, в свою очередь, является частью национальной безопасности, поэтому необходимо понимание того, что представляет собой национальная безопасность. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹⁴ определяет, что «национальная безопасность — это состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее

13 Лазарева Н. П., Зуева К. А. Налоговая безопасность: понятие, сущность, цели и функции // Наука и современность. 2016. № 47. С. 202–210.

14 Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 03.07.2021, N0001202107030001.

независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны». Исходя из данного определения, уровень жизни граждан, развитие государства являются приоритетными задачами, которые решает в том числе и налоговая безопасность.

Состояние национальной безопасности полностью зависит от эффективности функционирования ее системы и экономического потенциала страны. Повышение качества жизни людей и устойчивый экономический рост определяет налоговая политика в части оптимального необходимого и достаточного перераспределения денежных средств между государством, юридическими и физическими лицами. Налоговые сборы являются проводником между экономикой и бюджетной системой.

Национальная безопасность и налоговая безопасность находятся во взаимной связи друг с другом. Налоговая безопасность зависит от национальной безопасности, но существует и обратная связь: без налоговой безопасности не будет и национальной безопасности. Эта взаимосвязь находится в постоянном развитии, так как зависит от уровня развития не только законодательной базы государства, но и всего общества в целом. Налоговая политика, являясь инструментом регулировки воздействия на экономику и определяемая государством, создает условия для поддержания налоговой безопасности, функциями которой являются административная, воспитательная, saniрующая и регулирующая¹⁵. Мерами обеспечения налоговой безопасности как правовыми элементами являются конституционно-правовые, уголовно-правовые, административно-правовые, финансово-правовые.

Налоговая безопасность является показателем устойчивости налоговой системы как ресурсного фактора государства, инструментом воздействия на социально-экономические процессы, происходящие в стране¹⁶. Именно поэтому правовое регулирование

¹⁵ Арапова О. А. Экономическое содержание и место налоговой безопасности в структуре национальной безопасности государства // Контентус. 2016. № 7 (48). С. 40–44.

¹⁶ Силуянова Н. М., Былич С. В. Роль экономической безопасности в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2021. № 3 (52). С. 41–45. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47159510>

экономической безопасности является одним из новых приоритетов деятельности Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе¹⁷. По крайней мере два фактора определяют исследуемую систему: стабильность и устойчивость системы налогообложения; гражданская обязанность исполнения налогового обязательства¹⁸. При этом стабильность — это максимальное количество поступивших налогов и сборов в бюджеты, а устойчивость — способность к постоянству процессов, обеспечению безопасности от налоговых угроз.

Всестороннее обеспечение налоговой безопасности, включающее в себя налоговое управление, методологию планирования, контроля, использование информационных технологий, защиту информации, будет способствовать национальной безопасности Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Анищенко А. А.* Обеспечение экономической безопасности налоговой сферы // *Аудит и финансовый анализ*. 2007. № 1. С. 1.
2. *Арапова О. А.* Экономическое содержание и место налоговой безопасности в структуре национальной безопасности государства // *Контентус*. 2016. № 7 (48). С. 40–44.
3. *Аристов Е. В.* Понятие и концепция общественного блага // *Право и современные государства*. 2015. № 5. С. 10–16.
4. *Бондуrowsкий В. В., Поспелов С. В.* Задачи, решаемые Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в условиях трансформации вызовов и угроз безопасности // *Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации*. 2022. № 2 (55). С. 29–36.

¹⁷ *Бондуrowsкий В. В., Поспелов С. В.* Задачи, решаемые Парламентской ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности в условиях трансформации вызовов и угроз безопасности // *Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации*. 2022. № 2 (55). С. 29–36. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=49313973>

¹⁸ *Саfoxина Е. А.* Налоговая безопасность в системе экономической безопасности Российской Федерации // *Мировая экономика: проблемы безопасности*. 2019. № 1. С. 15–20.

5. *Бутылин Д. В.* Проблемы обеспечения налоговой безопасности // Вестник Южно-Уральского гос. ун-а. 2006. № 13. С. 224–227.
6. *Варакса Н. Г.* Налоговая безопасность в структуре национальной безопасности страны // Экономические и гуманитарные науки. 2013. № 12 (263). С. 97–100.
7. *Вечканов Г. С.* Экономическая теория. СПб.: Питер, 2016.
8. *Долматова Н. Г.* Правовые основы видов бюджетной безопасности // Финансовое право. 2021. № 10. С. 17–19.
9. *Костюков А. Н., Маслов К. В.* Правовые аспекты обеспечения налоговой безопасности государства // Вестник Омского ун-та. Серия: Право. 2015. № 4 (45). С. 117–121.
10. *Лазарева Н. П., Зуева К. А.* Налоговая безопасность: понятие, сущность, цели и функции // Наука и современность. 2016. № 47. С. 202–210.
11. *Лопатина Т. М.* Правовая методология обеспечения налоговой безопасности // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2013. № 7–2. С. 79–85.
12. *Максимова А. Р., Александрова М. А.* Налоговая безопасность как составная часть финансовой безопасности страны // Наука и современное общество: взаимодействие и развитие. 2017. Т. 2. № 1 (4). С. 152–154.
13. *Малько А. В., Немченко С. Б., Смирнова А. А.* Правовая политика в сфере обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (обзор материалов круглого стола) // Государство и право. 2015. № 5. С. 118–125.
14. *Сафохина Е. А.* Налоговая безопасность в системе экономической безопасности Российской Федерации // Мировая экономика: проблемы безопасности. 2019. № 1. С. 15–20.
15. *Сенчагов В. К.* Обеспечение финансовой безопасности России в условиях глобализации // Вестник РАЕН. 2019. № 3. С. 14.
16. *Силюянова Н. М., Былич С. В.* Роль экономической безопасности в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2021. № 3 (52). С. 41–45.

17. *Тимофеева И. Ю.* Налоговая безопасность государства, бизнеса и общества: концепция и методология: автореферат дис. ... д-ра экон. наук//Моск. ун-т МВД РФ. М., 2011.

НАЛОГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

*Самойлова А. А.,
студентка факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье исследуются проблемы, возникающие при налоговом регулировании деятельности самозанятых граждан. Проведен анализ применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Разработаны и рассмотрены направления повышения качества и развития института самозанятости.

Ключевые слова: самозанятые граждане, специальный налоговый режим, регулирование деятельности самозанятых, предпринимательская деятельность.

TAX REGULATION OF SELF-EMPLOYED CITIZENS: PROBLEMS AND DEVELOPMENT PROSPECTS

*Samoylova A. A.,
Student of the Faculty of National Security,
ILNS of RANEPА*

Abstract. The article examines the problems arising from the tax regulation of the activities of self-employed citizens. The analysis of the application of the special tax regime “Tax on professional income” was carried out. Directions for improving the quality and development of the institution of self-employment have been developed and considered.

Keywords: self-employed citizens, special tax regime, regulation of self-employed activities, entrepreneurial activity.

Актуальность данной темы обусловлена кризисными явлениями, происходящими в современной российской экономике. Перед законодателем на протяжении многих лет стоит задача определения более благоприятной среды для ведения предпринимательской деятельности.

Серьезной проблемой, наносящий ущерб в сфере социально-экономического развития государства, справедливо считается нелегальное ведение бизнеса. А именно сокрытие от налоговых органов финансовых потоков, последствия которых влечет за собой снижение налоговой базы, что приводит к увеличению налоговой нагрузки на законопослушных граждан и потери их конкурентоспособности на рынке, тем самым побуждая на ведение нелегальной деятельности.

В этой ситуации целью данного исследования является анализ применения института самозанятости и совершенствования налогового регулирования данного режима. Налог на профессиональный доход в качестве экспериментального режима действует с 2019 года¹, одной из целей которого являлась легализация доходов граждан, самостоятельно оказывающих услуги и производящих отдельные категории товаров, а также дополнительные доходы бюджета в результате сокращения теневого оборота. Изначально его применение осуществлялось в определенных субъектах, но уже к середине 2020 года применение специального налогового режима стало доступно для всех субъектов Российской Федерации. Длительность эксперимента составляет десять лет и проводится включительно до 31 декабря 2028 года. Увеличение цифровизации налогового администрирования в части упрощения контрольных процедур привело к тому, что налогоплательщики НПД взаимодействуют с налоговыми органами через мобильное приложение «Мой налог». Это позволяет упростить работу как налоговых органов, так и самих граждан при ведении бизнеса и уплате налога². На рис. 1 представлена динамика

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.10.2022). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/.

² Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977/.

самозанятых граждан в период 2020–2022 годов: наблюдается высокий рост зарегистрированных физических лиц, но низкий уровень перехода индивидуальных предпринимателей к новому налоговому режиму, связано это с возникающими проблемами самозанятости. Основной проблемой перехода ИП на НПД является отказ от другого специального режима (УСН, ЕСХН, ПСН), при которых ставки по субъектам и видам деятельности могут быть ниже, чем у НПД, а также при условии, что доход не превышает 2,4 млн руб. Нарушение данного лимита приводит к тому, что ИП теряет право на применение данного режима.

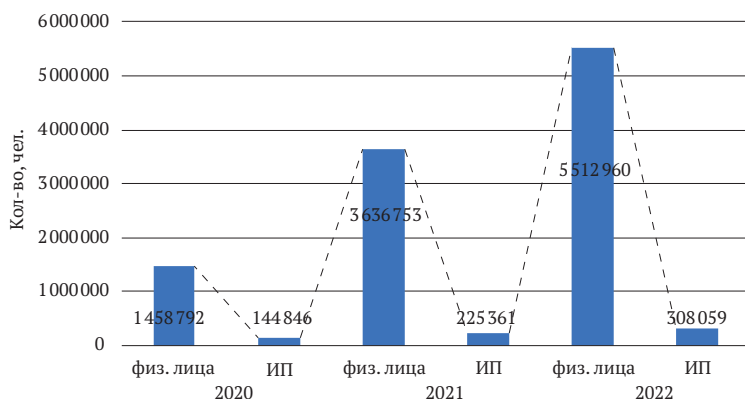


Рис 1. Количество самозанятых граждан в России в 2020–2022 гг.³
 Источник: составлен автором по материалам [4]

На рис. 2 представлено использование данного режима по федеральным округам Российской Федерации.

На рисунке видно, что наибольшее количество самозанятых граждан зарегистрировано в Центральном федеральном округе, второе место занимает Приволжский, а третье — Северо-Западный и Южный округа.

Далее рассмотрим проблемы данного режима:

- добровольный характер уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды, социальное страхование, что

³ Федеральная налоговая служба. <https://www.nalog.ru>.

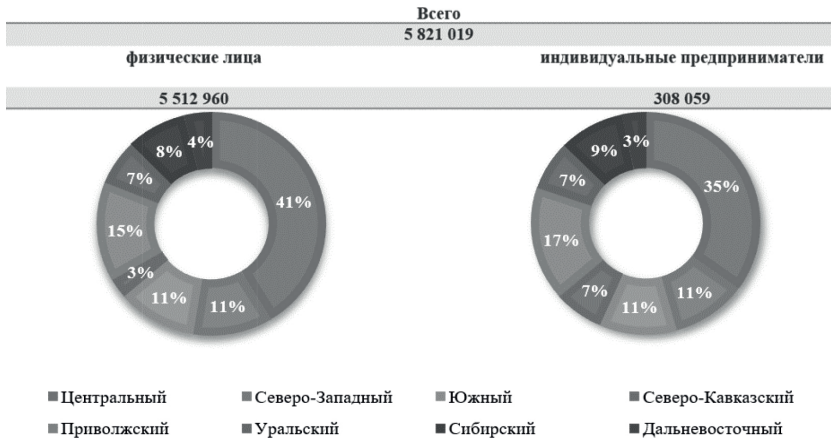


Рис. 2. Доля самозанятых по федеральным округам в сентябре 2022 г., %⁴

Источник: составлен автором по материалам [4]

- в будущем может привести к невозможности получать пенсию, социальные пособия;
- так как самозанятый работает сам на себя и освобожден от уплаты страховых взносов, то у него не формируется страховой стаж, необходимый для назначения пенсии;
- наличие ограничений по видам деятельности самозанятых граждан;
- для ИП, использующих данный режим, запрещено совмещение с другими специальными налоговыми режимами;
- прекращая трудовую деятельность по режиму НПД, граждане не имеют возможности воспользоваться защитой от безработицы;
- ответственность за охрану труда лежит только на самих самозанятых гражданах;
- отсутствие подтверждения профессиональной квалификации самозанятых граждан.

⁴ Федеральная налоговая служба. <https://www.nalog.ru>.

Сегодня уже принято ряд мер для развития института самозанятости⁵:

- предоставление микрокредитов по льготным ставкам;
- доступ к финансовой поддержке со стороны государства в лице участников Национальной гарантийной системы;
- консультации и образовательные услуги («Мой бизнес»);
- доступ по льготной программе к платформам по размещению товаров и услуг;
- право арендовать производственные и служебные помещения уже с имеющимся в них оборудованием;
- предоставление права на использование имущества, находящего под контролем государственного и муниципального имущества.

Для дальнейшего стимулирования данного режима и решения существующих проблем автор считает необходимым следующее:

- 1) в целях защиты интересов самозанятых граждан перед органом государственной власти или общественными организациями дать право на создание общественных объединений (профессиональных союзов), что позволит применять имеющиеся инструменты по защите прав членов профсоюза, используя коллизионный формат и привлекая органы, осуществляющие контроль за исполнением трудового законодательства, способствуя эффективной реализации социально-трудовых отношений самозанятых граждан;
- 2) возможность применять метод расчета налоговой базы по системе «доход — расход»;
- 3) предоставить равные возможности в отношении с экономическими субъектами (меры поддержки бизнеса, выдачи кредитов);
- 4) использование коэффициента-дефлятора при определении верхней границы размера доходов самозанятых граждан.

Данные меры будут способствовать большей заинтересованности в использовании специального налогового режима, что,

⁵ Министерство экономического развития Российской Федерации. <https://www.economy.gov.ru>.

в свою очередь, положительно скажется на развитии государства, а именно сокращение теневого сектора, рост предпринимательской активности, увеличение занятости, рост ВВП, дополнительные поступления в бюджет и, как следствие, социально-экономическое развитие России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.10.2022). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/.
2. Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977/.
3. Министерство экономического развития Российской Федерации. <https://www.economy.gov.ru>.
4. Федеральная налоговая служба. <https://www.nalog.ru>.

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА В ФТС РОССИИ

Сергеева К. В.,

аспирантка 2-го курса Российской таможенной академии

Аннотация. В статье исследуется вопрос практического использования средств информационных технологий на примере Федеральной таможенной службы. Показано большое значение цифровизации данного органа на примере преимуществ и особенностей интеграции информационных решений. В работе анализируется вопрос, связанный с проблемами формирования единого информационного пространства в Федеральной таможенной службе. Применяя теоретические методы исследования и используя результаты зарубежных и отечественных научных материалов, автором формируются ряд проблем, связанных с областью представленного исследования. Констатируется, что современная таможенная сфера нуждается в плановом переходе на единое информационное пространство, что возможно при преодолении ключевых проблем.

Ключевые слова: информационные технологии, Федеральная таможенная служба, информационное пространство, цифровизация.

FEATURES OF FORMING A UNIFIED INFORMATION SPACE IN THE FCS OF RUSSIA

Sergeeva K. V.,

2nd year postgraduate student of the Russian Customs Academy

Abstract. The article examines the issue of practical use of information technology tools on the example of the Federal Customs Service. The great importance of digitalization of this body is shown by the example

of the advantages and features of integration of information solutions. The paper analyzes the issue related to the problems of forming a unified information space in the Federal Customs Service of Russia. Applying theoretical research methods and using the results of foreign and domestic scientific materials, the author forms a number of problems related to the field of the presented research. It is stated that the modern customs sphere needs a planned transition to a single information space, which is possible when overcoming key problems.

Keywords: information technology, Federal Customs Service, information space, digitalization.

Цифровая революция, которая за последние десятилетия охватила практически всю мировую экономику, поражает своей масштабностью, географией и темпами. В течение последних десятилетий цифровые инновации расширились по всему миру, сменяя друг друга волнами. Данные волны были интенсивнее предыдущих, охватывая новые регионы и страны, а также оказывая колоссальный эффект для экономики. Первая волна интеграции цифровых решений базировалась на автоматизации уже эксплуатируемых технологий и различного рода бизнес-процессах. Следующая волна принесла повсеместное распространение интернета, мобильной связи и смартфонов, что, в свою очередь, привело к интенсивному росту использования данных технологий конечными потребителями. Современные цифровые технологии способны изменить саму операционную модель компаний. Именно на основе цифровых технологий повышается эффективность работы и появляются новые возможности на рынке¹.

Одним из основных трендов развития сегмента информационных технологий является обеспечение передовыми технологиями различных органов и ведомств Российской Федерации. Наиболее актуальной в вопросе интеграции цифровых решений сферой является Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС России). На сегодняшний день предпринимается попытка повышения качества и скорости взаимодействия таможенных органов с представителями бизнеса и различными внутренними

¹ Дмитриева О.А., Илюхина С.С., Власов А.В. Проблемы и перспективы развития цифровых технологий в таможенном деле // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2018. № 4.

структурными филиалами. Современная российская таможенная служба направляет значительное количество интеллектуальных и материальных ресурсов в сторону налаживания оптимальных и эффективных отношений в своей структуре. При этом организация электронной коммуникации позволяет значительно снизить конфликтный потенциал в сфере таможни.

Необходимо отметить, что одной из главных целей ФТС России на ближайшие годы является полная модернизация таможенного администрирования в быстрый высокотехнологичный процесс, так как в условиях цифровой трансформации таможенная сфера должна быть простой и удобной для бизнеса, эффективной и безопасной для государства, поскольку возникают новые бизнес-модели, меняются цепи поставок и цепочки создания добавленной стоимости за счет автоматизации и внедрения прогрессивных технологий².

Выполнение данных задач возможно только в результате интеграции современных информационных технологий по сбору и анализу большого количества данных с использованием, в частности, искусственного интеллекта. Так, в Стратегии развития ФТС России до 2030 года обозначена траектория, связанная с масштабным реформированием таможенных органов и созданием единой сети центров электронного взаимодействия³.

Итак, главным направлением цифровой модернизации ФТС России является формирование единого информационного пространства таможенных услуг (единой автоматизированной информационной системы таможенных органов — ЕАИС ТО). В результате развития такой системы представляется возможным сокращение бумажного документооборота и повышение скорости предоставления таможенных услуг. При этом создание единой информационной системы позволяет снизить издержки не только участников внешнеэкономической деятельности, но и самих

² *Сергеев И. В.* Механизмы взаимодействия государственных органов и бизнес-структур в условиях становления информационного общества // Вестник Российской таможенной академии. 2019.

³ *Ворона А. А., Шкарупа А. С.* Цифровизация деятельности Федеральной таможенной службы России в Северо-Западном федеральном округе // БИТ. 2020. Т. 4. № 4 (16).

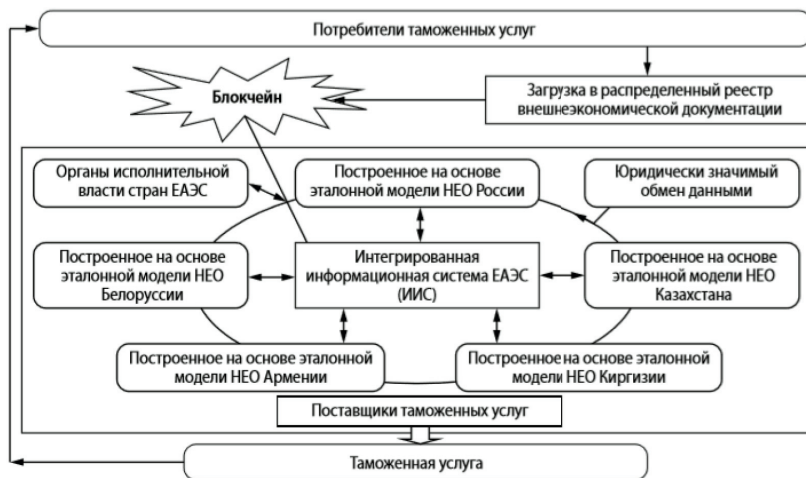


Рис. 1. Механизм формирования единого информационного пространства в ФТС России

органов, предоставляющих таможенные услуги. Важно подчеркнуть, что ключевая цель формирования единого информационного пространства заключается в создании возможности получения равной степени качественных таможенных услуг.

На рис. 1 представлен возможный вариант организации единого информационного пространства ФТС России на основе «единого окна». Данный механизм взаимодействия дает возможность предоставления документов в стандартизированном виде на основе единого пропускного канала с целью последующего использования другими государственными органами. При этом формирование единого информационного пространства должно основываться на концептуальных положениях единого подхода к формированию системы таможенных услуг⁴.

Несмотря на колоссальные преимущества создания и использования данной системы, на сегодняшний день намечается ряд

⁴ Малышенко Ю.В. Подводные камни цифровизации российской таможни // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2021. № 3 (96).

проблем, препятствующих формированию единого информационного пространства ФТС России. Так, одной из главных проблем из данной области является отсутствие унифицированных понятийных и, как следствие, терминологических систем в сфере предоставления услуг средствами ЕАИС. Именно данный методический аппарат представляет собой основу единого подхода относительно формирования информационного пространства ФТС России. Решением указанной проблемы является разработка и внедрение правового аппарата, комплексно раскрывающего границы формирования и правила использования единого информационного пространства таможенных органов. Необходима тщательная проработка правовых основ развития такого пространства, что существенно повысит единообразие в понятийно-идейных аспектах развития системы⁵.

Другой ключевой проблемой является обеспечение информационной безопасности. Переход на единую информационную систему представляет собой сведение к минимуму бумажного документооборота. Следствием является повышение электронных архивов и баз данных, имеющих ограниченный доступ. Данные системы могут быть подвержены атакам со стороны злоумышленников с целью хищения информации ограниченного доступа и нарушения целостности функционирования системы в целом и конфиденциальности работы с персональными данными в частности. Решение проблемы заключается в интеграции надежных методов защиты информации и использовании систем контроля и управления доступом. Одним из примеров решения является технология блокчейн. Блокчейн представляет собой распределенный реестр и совокупность блоков информации. Данные, находящиеся в нем, имеют важные свойства — достоверность, надежность и неизменяемость, что достигается использованием криптографических алгоритмов проверки. Использование данных реестров минимизирует риски потери информации, а также позволяет снизить издержки на обработку и хранение данных⁶.

5 *Мешечкина Р. П.* Цифровизация как фактор повышения эффективности администрирования таможенной деятельности // Вестник Российской таможенной академии. 2020. № 3.

6 *Zherebin E. V.* Development of conceptual provisions of interaction between customs and tax authorities during customs control after the release of goods // Vestnik VUIT. 2020.

При этом наиболее сдерживающей проблемой в условиях современного мира является санкционное давление со стороны других стран на Россию. Так, уже объявлено о прекращении поставки маршрутизаторов и коммутаторов, устройств безопасности и другого оборудования фирм Cisco, ArcSight и ряда других. Помимо проблемы интеграции нового оборудования уже сейчас наблюдаются проблемы обслуживания и снижения отказоустойчивости уже интегрированного оборудования. Главным решением является постепенный уход от импорта и развитие отечественных решений программного обеспечения, устройств информационной безопасности, телекоммуникаций и ряда иных технологий, необходимых для формирования ЕАИС ТО⁷.

Таким образом, основной целью представленной статьи являлось выполнение анализа проблем формирования единого информационного пространства Федеральной таможенной службы РФ. В заключение необходимо отметить, что рассмотренные проблемы являются главным препятствием цифрового развития и модернизации ФТС России. Необходимо комплексное исследование каждого отдельного вопроса с целью выявления эффективных решений проблем. При этом главным аспектом решения станет направление значительных интеллектуальных и финансовых ресурсов со стороны государства и ФТС России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Ворона А. А., Шкарупа А. С.* Цифровизация деятельности федеральной таможенной службы России в Северо-Западном федеральном округе // БИТ. 2020. Т. 4. № 4 (16).
2. *Дмитриева О. А., Илюхина С. С., Власов А. В.* Проблемы и перспективы развития цифровых технологий в таможенном деле // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2018. № 4.
3. *Егорова Н. Н.* К вопросу об эффективности деятельности ФТС России в условиях цифровизации экономики //

⁷ *Егорова Н. Н.* К вопросу об эффективности деятельности ФТС России в условиях цифровизации экономики // Вестник Московского университета имени С. Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2020. № 4 (35).

Вестник Московского университета им. С. Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2020. № 4 (35).

4. *Малышенко Ю. В.* Подводные камни цифровизации российской таможни//Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2021. № 3 (96).
5. *Мешечкина Р. П.* Цифровизация как фактор повышения эффективности администрирования таможенной деятельности//Вестник Российской таможенной академии. 2020. № 3.
6. *Сергеев И. В.* Механизмы взаимодействия государственных органов и бизнес-структур в условиях становления информационного общества//Вестник Российской таможенной академии. 2019. № 4.
7. *Zherebin E. V.* Development of conceptual provisions of interaction between customs and tax authorities during customs control after the release of goods//VestnikVUIT. 2020.

КРИЗИСНЫЕ ТОЧКИ ВТБ. ОПАСНОСТЬ ТРАНСЛЯЦИИ НА БАНКОВСКУЮ СИСТЕМУ РФ

*Спектор П. Е.,
Фокина Д. С.,
студентки факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. Актуальность статьи обусловлена тем фактом, что за последние несколько лет банковский сектор России был подвержен сильным потрясениям. Первым стала пандемия COVID-19, с последствиями которой банки смогли успешно справиться. Однако аналогичные механизмы работы не смогли эффективно функционировать в условиях тех проблем и ограничений, с которыми столкнулись финансовые организации.

Ключевые слова: банковская система, государственное участие, кредитный портфель, санкции, системообразующие банки, угроза банковскому сектору.

CRISIS POINTS VTD. DANGER OF TRANSMISSION TO THE BANKING SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

*Spector P. E.,
Fokina D. S.,
Students of the Faculty of National Security, ILNS of RANEPА*

Abstract. The relevance of the article stems from the fact that the Russian banking sector has been subject to severe shocks over the past few years. The first was the COVID-19 pandemic, the consequences of which the banks were able to cope with successfully. However, similar operating

mechanisms were not able to function effectively in the face of the problems and constraints faced by financial institutions.

Keywords: banking system, state involvement, loan portfolio, sanctions, systemically important banks, threat to the banking sector.

Список системообразующих банков составляется ЦБ РФ начиная с 2015 года. По объему активов банк стабильно держится на второй строчке, уступая только «Сберу». Таким образом, ВТБ продолжает оказывать значительное влияние на банковскую систему РФ и экономику страны в целом. Однако уже давно у банка ВТБ прослеживается ряд серьезных проблем, кризисных точек. Авторами статьи были выявлены следующие.

1. НИЗКОЕ КАЧЕСТВО МЕНЕДЖМЕНТА В СИЛУ ВЫСОКОЙ ДОЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧАСТИЯ

Дискуссия касаясь государственного участия в банках приводит к двум позициям:

- с одной стороны, такой банк обладает хорошей подушкой безопасности, поскольку государство как фактический владелец будет вкладывать в него средства;
- с другой, такой банк выбивается из модели рыночной экономики, поскольку он не видит смысла конкурировать с другими участниками сектора, так как государство в случае проблем банка обязательно проводит докапитализацию, часто за счет ФНБ.



Рис. 1. Структура капитала ПАО ВТБ

Такие банки ставят целью выполнение государственных, общественных функций, которые им диктует государство как главный акционер. Они не развиваются из-за фактического изъятия из конкурентной среды: перестают совершенствовать финансовые механизмы, уровень качества клиентского обслуживания падает, что снижает его привлекательность. Кроме того, крупные частные инвесторы не стремятся в банки, где главным является выполнение государственных задач.

2. НИЗКОЕ КАЧЕСТВО КРЕДИТНОГО ПОРТФЕЛЯ

Процентный риск может быть вызван несовпадением сроков погашения обязательств, а также различной степенью изменения процентных ставок по всем видам ответственности.

В отчете ВТБ за прошедший год процентный риск был назван фактором убытка, на долю которого пришлось 3,4% от общей суммы. В качестве причины указывалось резкое повышение ключевой ставки.

В связи с экстренной экономической ситуацией в 2022 году ЦБ РФ был вынужден повысить ключевую ставку до рекордных 20% для стабилизации экономики и сдерживания инфляции. Ставка кредита ЦБ для коммерческих банков резко выросла. Повышенная ключевая ставка позволила вкладчикам перевести депозиты хоть и на короткий срок, но под большой процент. Следовательно, повышение депозитов по вкладам добавило расходов банкам и они вынуждены были повысить ставки по кредитам. Однако платежеспособность населения упала и выплачивать такие проценты стало нелегко. Спрос на кредиты упал.

Однако банки по-разному вышли из кризисной ситуации. Для сравнения с ВТБ взят «Сбер» (табл. 1).

Как видно из представленных данных, «Сбер» смог покрыть свои обесцененные кредиты, даже увеличив коэффициент покрытия неработающих кредитов в сравнении с предыдущим годом. ВТБ же показал падение.

Таким образом, ВТБ выбрал неверную стратегию в управлении кредитным портфелем.

Таблица 1. Сравнение кредитных портфелей ВТБ и «Сбера» на конец 2022 года

Показатель	ВТБ		«Сбер»	
	2021	2022	2021	2022
Кредиты, млрд руб.	17 357,7	14 695,7	27 789	31 038
Средства клиентов, млрд руб.	15 179,6	18 545,9	27 392	29 876
Отношение кредитов к депозитам, %	114,3	79,2	96,4	98,3
Коэффициент неработающих кредитов, %	4,0	4,1	4,9	3,9
Коэффициент покрытия неработающих кредитов, %	153,3	147,3	108,0	142,5

3. Низкая капитализация

Уровень капитализации банка ВТБ в большинстве случаев показывает отрицательную динамику (рис. 2).

Поскольку банки являются акционерными обществами, уровень их капитализации зависит от стоимости акций. Акции ВТБ в целом имели низкую стоимость.

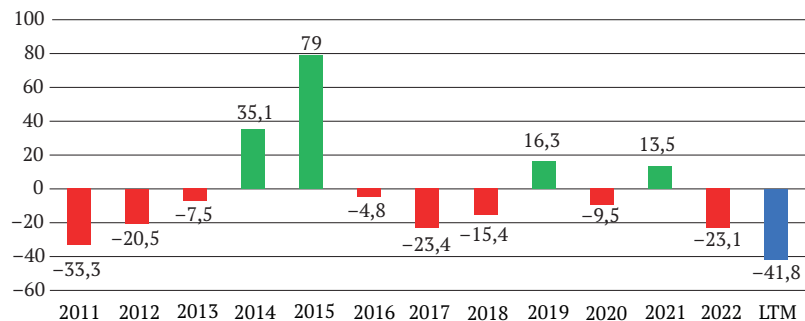


Рис. 2. Изменение капитализации ПАО ВТБ, %

Структура акционеров банка показывает, что держателями привилегированных акций является государство (табл. 2). Бумаги не обращаются на рынке, но банк платит по ним дивиденды. Из-за этого снижается стоимость обыкновенных акций.

Таблица 2. Состав акционерного капитала ПАО ВТБ

Акция	Доля от общего количества акций, %
Привилегированные акции 2-го типа (в собственности ГК «Агентство по страхованию вкладов»)	47,2
Привилегированные акции 1-го типа (в собственности Министерства финансов)	32,9
Обыкновенные акции (в собственности Росимущества)	12,1
Обыкновенные акции (в свободном обращении)	7,8

Частные инвесторы не доверяют банкам с большой долей государственного участия, поскольку считают их работу неэффективной. Примером может стать 2020 год, когда правительство разрешило выплатить акционерам вместо положенных 50% от чистой прибыли лишь 10%. Доходность акции упала в пять раз, привлекательность снизилась.

Также банк часто проводил допэмиссию, что уменьшало стоимость акций.

На стоимость акций также серьезно влияет ситуация с субординированными облигациями. Отказ ВТБ платить по данным ценным бумагам является красным флагом для инвесторов, как следствие, котировки упали.

Для иллюстрации последствий отказа вспомним ситуацию с Промсвязьбанком в 2017 году. Тогда инвесторы назвали субординированные облигации токсичными активами, поскольку они не смогли получить не только накопленные проценты, но и саму стоимость купона. Бумага и так являлась высокорисковой, а после инцидента доверие к ней как к финансовому инструменту было подорвано.

Поэтому повторение случая невыплаты по субординированным облигациям является для банковской системы показателем того, что данный банк не обладает достаточными резервами для эффективного функционирования.

4. Санкции 2022 года и их последствия

3 апреля ВТБ опубликовал годовой отчет за 2022 год, который показал рекордный убыток со времен кризиса 2008 года. Очевидно, что основной причиной такого убытка стало введение санкций против России. Хотя и начало СВО стало неожиданностью для большинства, волнения на бирже начались еще в начале 2022 года. Напряженные отношения между странами ухудшили отношение инвесторов к российским компаниям. Поэтому еще до официального объявления акции ВТБ сильно упали.

ВТБ попал в санкционный список уже 24 февраля 2022 года, его зарубежные активы были заморожены. Проблемой стало то, что ВТБ не смог заключить валютный своп с Банком России, поскольку тот на несколько дней позже тоже столкнулся с заморозкой золотовалютных резервов из-за санкций. Когда в начале марта 2022 года клиенты ВТБ сняли со счетов 26 млрд долларов, банк не располагал такими средствами. Он вынужден был для погашения обязательств приобретать валюту по тогдашнему рыночному курсу, который превышал 101 руб. за доллар (в апогее 4 марта фиксировался исторический максимум 111 руб. за доллар). Такая ситуация продолжалась до тех пор, пока Центробанк 9 марта не ввел ограничения на снятие наличной валюты гражданами. С конца февраля до конца марта ВТБ утратил 40% клиентских средств в долларах США, или почти 19 млрд долл., и около 68% пассивов в евро (7 млрд евро).

Второй санкционный удар пришелся на зарубежных «дочек» ВТБ — VTB Bank Europe SE во Франкфурте и лондонское подразделение VTB Capital. Убыток от их выбытия составил 25%.

Еще примерно 37% убытка до вычета налогов принесли экстра-резервы, которые составили 344 млрд руб. На 60% они связаны с резервированием долгов, которые после выбытия дочерних структур стали для ВТБ «внешними». С точки зрения розничных клиентов, необходимо было моделировать больший риск на фоне

осенней мобилизации. Согласно отчетности по МСФО, на покрытие возможных потерь в 2022 году ВТБ направил 514,3 млрд руб., что в 4,4 раза превышает расходы 2021 года.

Возникли 33 млрд руб., или 3,4%, — потери от реализовавшегося процентного риска (п. 2).

5. ПОКУПКА ДРУГИХ БАНКОВ

Желая нарастить свою долю в банковском секторе РФ, ВТБ прибегает к покупке банков, что отягощает баланс банка и снижает его показатели эффективности. Так, покупка ВТБ ГК «Открытие» оказала дополнительное давление на нормативы достаточности капитала банка помимо убытков. Это частично привело к отказу платить по субординированным облигациям и дивиденды по акциям.

Также следует отметить, что сумма сделки составила 340 млрд руб. При этом чистые активы «Открытия» составляли 505 млрд руб., следовательно, банк был продан ниже своей рыночной стоимости.

Ситуация с ВТБ является наглядной иллюстрацией того, как повышение доли государственного участия влияет на эффективность работы банка.

Сильное государственное вмешательство в структуру банка как коммерческой организации фактически исключает его из рыночного механизма, оставляя вне рамок конкурентной борьбы. А отсутствие соперничества в рыночной экономике снижает жизнеспособность компании и ослабляет ее роль в качестве экономического агента. Низкая капитализация становится негативным маркером для инвесторов, которые не стремятся делать неприбыльные вложения. В результате чего банк уже не может выплачивать держателям ценных бумаг их законных доход. Кроме того, покупка ВТБ другого системообразующего банка создает серьезную угрозу конкурентным механизмам банковского сектора РФ.

Таким образом, выявленные проблемы ВТБ становятся критическими точками если не для всей банковской системы в целом, то для схожих банков с большой долей государственного участия, являющихся системообразующими. Поскольку на долю системообразующих банков приходится около 3/4 от совокупных активов сектора, от них зависит экономическая безопасность РФ.

И в случае их краха экономика страны придет в упадок. Поэтому проявление схожих с ВТБ проблем в других организациях может стать угрозой для банковской системы РФ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Финансовые результаты ВТБ по МСФО. <https://www.vtb.ru/ir/statements/results/>.
2. Финансовые результаты «Сбера» по МСФО. https://www.sberbank.com/ru/investor-relations/groupresults/ifrs_2022.
3. Изменение капитализации ВТБ. https://smart-lab.ru/q/VTBR/MSFO/market_cap/.
4. ВТБ раскрыл рекордный убыток за 2022 год. <https://www.rbc.ru/finances/05/04/2023/642c4ee29a7947738ceaded1>.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ТРАНСФОРМАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ПРОСТРАНСТВЕ РОССИЯ — ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ — КИТАЙ

*Тихомолова В. В.,
студентка факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье исследуются экономические изменения, происходящие на экономическом пространстве Центрально-Азиатского региона. Актуальность исследования интеграционных процессов в Центральной Азии обусловлена изменением в геоэкономической картине мира. У России с центральноазиатскими странами есть глубокие экономические связи. Главным направлением взаимодействия России и Китая со странами Центральной Азии является защита общих экономических отношений исходя из сложной геополитической обстановки. От социально-экономической стабильности в Центральной Азии зависит национальная безопасность России и Китая.

Ключевые слова: страны Центральной Азии, трансформационные процессы, интеграция, интересы России и Китая, национальная стратегия.

ECONOMIC CONSEQUENCES OF TRANSFORMATION PROCESSES IN SPACE RUSSIA — CENTRAL ASIA — CHINA

*Tikhomolova V. V.,
Student of the Faculty of National Security, ILNS of RANEPА*

Abstract. The article examines the economic changes taking place in the economic space of the Central Asian region. The relevance of the study of integration processes in Central Asia is due to the change in the geo-economic picture of the world. Russia has deep economic ties with Central

Asian countries. The main direction of cooperation between Russia and China with the countries of Central Asia is the protection of common economic relations, based on the difficult geopolitical situation. The national security of Russia and China depends on socio-economic stability in Central Asia.

Keywords: countries of Central Asia, transformational processes, integration, interests of Russia and China, national strategy

Центральная Азия — динамичный регион с емким рынком сбыта и активно развивающейся экономикой. В тяжелой геополитической обстановке кластер Центральной Азии представляет собой привлекательный сегмент экономических интересов Российской Федерации и Китайской Народной Республики. Центральноазиатские страны подвержены экономическим кризисам, неконтролируемым миграционным процессам, а также технологическому отставанию от развитых стран. Региону необходимо динамичное экономическое развитие, например реализация проекта ЭПШП¹, инициированного Китаем. После активного введения санкций, закрытия европейского рынка перед Россией появилась необходимость в внедрении новых инициатив, способных перенаправить финансовые, торговые и другие потоки на центральноазиатский рынок.

Искусственное замедление работы российских банков выявило несовершенство системы SWIFT, внешнеторгового оборота. Банки стран Центральной Азии, России и Китая стали переходить на отечественные аналоги либо создавать альтернативные системы. Широко распространились системы WeChat Pay, СБП, стали открываться прямые счета между кредитными учреждениями центральноазиатских стран. Именно эти события упростили процесс транзакций, создали комфортную бизнес-среду, также в регионе произошел приток туристов, решились проблемы, связанные с расчетом трудовых мигрантов. Центральноазиатское пространство стало привлекать больше частного капитала. На заседание TIFA в Самарканде выдвигались планы создания единой центральноазиатской платежной системы, Си Цзиньпин, в свою очередь, предложил содействие в создании механизма системы электронной коммерции.

¹ Стратегия «Экономического пояса Шелкового пути». <http://uz.china-embassy.gov.cn/rus/slfy/sczljjd>.

Страны Центральной Азии реализуют стратегии и программы, направленные на преобразование в информационное общество путем создания цифровой экономики и цифрового правительства². В регионе относительно низкий уровень цифровой грамотности, плохая правовая база, большой цифровой разрыв на национальном и региональном уровне, нехватка специалистов в сфере IT и другие препятствия в преобразовании общества в информационное. Центральноазиатские страны прибегают к помощи международных партнеров для поддержки в цифровизации. Китай с регионом укрепил сотрудничество по направлению создания искусственного интеллекта, применения больших данных, облачных вычислений, совместно с Россией способствует росту IT-специалистов.

Важнейшим направлением в экономических отношениях между Россией, Центральной Азией и Китаем остается развитие торгового партнерства, а именно создание новых производственно-сбытовых цепочек, контейнерных сервисов, транспортных потоков, и энергетическое сотрудничество. Для устойчивого развития в регионе привлекаются ПИИ в несырьевой отрасли, используются внутренние сбережения, в приоритете инфраструктурное развитие и промышленная кооперация. Китай и Россия расширили сотрудничество в цепочке энергетической промышленности, водно-энергетическом секторе. Развитие комплекса способствует реализации национальных программ центральноазиатских стран, соблюдению их национальных интересов, реализации проекта «Энергетическая стратегия ЦАРЭС до 2030 г.», программы развития энергетических и водных ресурсов, включающей инвестиционный проект CASA-1000 и др. Страны Центральной Азии участвуют в нескольких проектах в секторе «зеленой» энергетики, уже разработаны и реализованы на практике законы, перспективно обговаривается вопрос ядерного сектора. Росатом активно расширяет свою зону влияния

² Национальные стратегии цифровизации государств Центральной Азии: вызовы и возможности. https://cabar.asia/wp-content/uploads/2022/10/Policy-Brief_Digitalization_ru_1910.pdf.

на центральноазиатском рынке, например подписание соглашения на установку РИТМ-200Н³ в Кыргызстане.

Россия и Китай расширили межгосударственные инфраструктурные проекты. На центральноазиатском рынке увеличился поток выдаваемых кредитов странам Центральной Азии. За последние десять лет Китай стал основным кредитором центральноазиатских стран, которые недостаточно интегрированы в международную финансовую систему, за исключением Казахстана. Поступление иностранного капитала постепенно расширяется. После блокировки европейского рынка российские инвесторы предпочитают именно центральноазиатский рынок, объем накопленных входящих инвестиций из третьих стран оценивается в 211 млрд долл. Лидером в регионе по уровню финансового развития остается Казахстан, в долевом участии пять крупнейших банков занимают активы банковского сектора на 64,7%. В регион привлекаются сбережения населения, также развиваются финансовые услуги: банковские, биржевые, страховые. Формируются надежные источники экономического роста.

На рынке инвестиционной привлекательности страны Центральной Азии продвинулись в рейтинге Doing Business⁴. Для инвесторов привлекателен сектор переработки сельскохозяйственной продукции, нефтехимический сектор и туризм. По данным Евразийского банка развития, совокупные инвестиционные предложения в сфере ВЭК в 2021 году составили 52,8 млрд долл. Для повышения конкурентоспособности центральноазиатские страны реализуют масштабные государственные программы и принимают участие в крупных международных инициативах.

Страны Центральной Азии имеют транзитный потенциал региона как евразийский перекресток торговых и коммуникационных отношений в окружении динамично развивающихся экономик Китая и России. На развитие взаимной торговли повлияло улучшение тарифных и нетарифных условий, консолидация

³ Forbes Kazakhstan «Россия построит АЭС в Кыргызстане». https://forbes.kz/process/rossiya_postroit_aes_v_kyrgyzystane?ysclid=lid6v7aodh468124354.

⁴ Ease of Doing Business rankings. <https://archive.doingbusiness.org/en/rankings>.

взаимодействия таможенных и налоговых органов стран, согласование правил торговли через использование преимуществ ЕАЭС и механизмов ВТО. В 2021 году объем внешней торговли товарами составил 165,5 млрд долл. и за последние 20 лет вырос в шесть раз. В регионе модернизируется инфраструктура, расширяются логистические пути, развивается железнодорожный транспорт, реализуется проект «Один пояс, один путь»⁵, автодорожные проекты. Также увеличился объем пассажирских и грузовых перевозок, международных транспортных коридоров, например коридор Европа — Кавказ — Азия.

Центральноазиатские страны продолжают лоббировать в сложной геэкономической обстановке, выстраивая и поддерживая торгово-экономические отношения с ключевыми внешними партнерами, в частности с Россией и Китаем. Постепенно снижается зависимость от экспорта биржевых товаров и рабочей силы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Абдымомунова Л., Бутенко В., Нуриев Р. и др.* Инвестиции в Центральную Азию: один регион — множество возможностей // ВСГ. 2018.
2. *Винокуров Е.* Экономическая реальность и перспективы Центральной Азии пока не осознаны. 2021. Kapital.kz, 11.
3. *Винокуров Е., Лобырев В., Тихомиров А. и др.* Транспортные коридоры Шелкового пути: потенциал роста грузопотоков через ЕАЭС. Доклад № 49. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2018.
4. Китайская платежная система, разработанная компанией Tencent. https://pay.wechat.com/zh_hk/index.shtml.
5. Международный энергетический проект. <https://casa-1000.kg/?ysclid=lgo3ubevb8252696863>.
6. Национальные стратегии цифровизации государств Центральной Азии: вызовы и возможности. https://cabar.asia/wp-content/uploads/2022/10/Policy-Brief-Digitalization_ru_1910.pdf.

⁵ *Винокуров, Е., Лобырев, В., Тихомиров и др.* Транспортные коридоры Шелкового пути: потенциал роста грузопотоков через ЕАЭС. Доклад № 49. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2018.

7. Общество всемирных межбанковских каналов связи (Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunications) // Открытый журнал. <https://journal.open-broker.ru/economy/globalnaya-mezhbankovskaya-sistema-swift/?ysclid=lid5zpzvjw379354348>.
8. Расчеты аналитиков ЕАБР на основе данных МВФ. https://www.oilworld.ru/data/postfiles/335036/EDB_2022_Report-3_The-Economy-of-CA_rus.pdf?ysclid=lgwfxwef87586612088.
9. Система быстрых платежей разработана Банком России и АО «Национальная система платежных карт». Банк России — оператор и расчетный центр Системы, а НСПК — операционный и платежный клиринговый центр. <https://cbr.ru/PSystem/sfp>.
10. Стратегия «Экономического пояса Шелкового пути». <http://uz.china-embassy.gov.cn/rus/slfy/sczljjd>.
11. Ease of Doing Business rankings. <https://archive.doingbusiness.org/en/rankings>.
12. Forbes Kazakhstan «Россия построит АЭС в Кыргызстане». https://forbes.kz/process/rossiya_postroit_aes_v_kyrgyzstane?ysclid=lid6v7aodh468124354.

ПРЕДПОСЫЛКИ ЗАРОЖДЕНИЯ НОВОЙ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И НОВОЙ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

*Толмазова М. Р.,
студентка юридического факультета им. М. М. Сперанского
ИПшНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье раскрывается значение событий, происходящих при смене систем международных отношений и международного права, анализируются предпосылки зарождения новых систем и возможные варианты их формирования в условиях сложившейся реальности.

Ключевые слова: система международных отношений, система международного права, баланс сил, международно-правовые акты, участники международных отношений.

PREREQUISITES FOR THE EMERGENCE OF A NEW SYSTEM OF INTERNATIONAL RELATIONS AND A NEW SYSTEM OF INTERNATIONAL LAW

*Tolmazova M. R.,
Student of the M. M. Speransky Faculty of Law, ILNS of RANEPА*

Abstract. This article reveals the significance of events occurring during the change of systems of international relations and international law, analyzes the prerequisites for the emergence of new systems and possible options for their formation in the current reality.

Keywords: the system of international relations, the system of international law, the balance of power, international legal acts, participants in international relations.

Некоторые исследователи считают, что распад Ялтинско-Потсдамской системы международных отношений (системы МО) фактически произошел 8 декабря 1991 года, так как именно тогда руководители трех советских республик в Беловежской пуще подписали договор о появлении СНГ. Считая, что один из ключевых субъектов старой системы международных отношений «более не существует» и на мировую арену выходят независимые государства, исследователи заявляют о новой системе и называют ее Беловежской¹. В иных работах также часто указывается эта дата и говорится о ряде «переходных систем международных отношений», хрупких и противоречивых, заимствующих лишь некоторые структурные элементы Ялтинско-Потсдамской и ее принципы. Другие, указывая на продолжительность РФ, настаивают на том, что субъектный состав системы не так уж кардинально изменился и мы все еще можем говорить о существовании Ялтинско-Потсдамской системы МО и порожденной ею системы международного права.

О «существовании», но не о жизнеспособности. Действительно, на данный момент сохранились органы, порожденные прошлой системой, остались акты, созданные для регулирования отношений между субъектами международного права. Но история на протяжении веков показывает нам некую закономерность. Когда новый мир не помещается в рамки старого устройства, возникает недовольство существующим разделением территорий, неисполнение действующих договоренностей, растет значение фактора силы на международной арене и как следствие всего этого — начало конфликта и по его завершении — рождение новой системы международных отношений.

Мы живем в стремительно изменяющемся мире, в котором послевоенные интересы ушли на второй план. Престиж, бизнес, цифровизация всего и вся, культ потребления заменили выстраданные человечеством цели, указанные в Уставе ООН. То самое «человечество» стало забывать о том, что оно должно, используя предметы материального мира, защищать невещественные

¹ Г. Н. Крайнов. Эволюция системы международных отношений и ее особенности на современном этапе // Ученые записки. 2015. № 1 (42). С. 50.

ценности, а не наоборот. «Человечество» в лице народов объединенных наций было преисполнено решимости «утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности»² в любой точке планеты и даже за ее пределами (в Договоре «О принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства...» говорится о том, что договор будет способствовать осуществлению целей и принципов Устава ООН³). Однако сейчас представители некоторых народов, пытаясь реализовать свое право на жизнь, рискуют погибнуть по пути за водой, порой даже не питьевой, а технической, так как другой попросту нет, а где-то «личности» при постоянном «улучшении условий жизни при большей свободе» калечат, затаптывают, сжигают людей на очередных массовых демонстрациях и с великим энтузиазмом добиваются права ношения «шестицветной ленточки». Мир, в котором должно было процветать равенство между народами, разделился. Наступил период смены систем. В это время как раз можно выявить наибольшую часть несовершенств и учесть их при формировании нового мироустройства. Система международных отношений и система международного права неразрывно связаны, так как субъекты системы создают нормы, а нормы, в свою очередь, являются регуляторами для этих субъектов. Однако «регуляторы», не имеющие однозначного толкования и применяемые от случая к случаю в зависимости от политической воли участников, теряют свою суть.

Обостряется коллизийность норм и принципов старой системы. Сохранение территориальной целостности государств зачастую на практике противоречит принципу равноправия и самоопределения народов, принципы сотрудничества государств и добросовестного выполнения международных обязательств (в частности, обязательств, установленных договорами в области военного сотрудничества) — принципам невмешательства.

² Устав Организации Объединенных Наций. <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.htm>.

³ Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, принят резолюцией 2222 (XXI) ГА ООН от 19.12.1966. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/outer_space_governing.shtml.

Коллизия — столкновение различных сил, чувств, взглядов, непосредственно предшествующее борьбе⁴. В нашем случае столкновение не различных, а равнозначных принципов международного права, призванных обеспечивать одни и те же благие цели, порождает суровую и беспощадную борьбу, являющуюся свидетельством несовершенства старого миропорядка и предвестником нового.

Таким же свойством обладает и явление выхода государств-участников из международных договоров. США уже перестали быть участниками Договора по открытому небу, из которого в 2021 году вышла и Россия в связи с тем, что договор «пал жертвой внутренней борьбы различных групп влияния в США»⁵, также США прервали участие в Договоре о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, КНДР вышла из Договора о нераспространении ядерного оружия. Договоры теряют свою эффективность, «баланс интересов, прав и обязательств государств-участников»⁶ нарушается, а это значит, что пора создавать новые акты, которые смогут обеспечить такой баланс между субъектами международного права.

Еще одной предпосылкой зарождения новых систем является смещение баланса сил государств. Страны, освободившиеся от колониального гнета, уже успели опериться и стать полноценными субъектами международного права; нации, существовавшие в составе одних государств, начали борьбу за независимость и в некоторых случаях стали самостоятельными. В силу развития демократических институтов и глобального распространения права процессы перераспределения территорий между государствами происходили относительно мирным путем, конфликты не приобретали большого масштаба, исполнение договоров

⁴ Словарь иностранных слов, вошедших в состав русского языка/сост. под ред. А. Н. Чудинова. СПб., 1910. <http://rus-yaz.niv.ru/doc/foreign-words-chudinov/fc/slovar-202-5.htm#zag-12676>.

⁵ Заявление МИД России в связи с выходом Российской Федерации из Договора по открытому небу 18.12.2021. https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1790948/.

⁶ Заявление МИД России в связи с выходом Российской Федерации из Договора по открытому небу 18.12.2021. https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1790948/.

обеспечивалось правовыми нормами, а не силой или давлением до определенного времени. Локальные военные конфликты язвами покрыли современное мировое сообщество. С одной стороны, затягивается развитие масштабного конфликта, с другой — медленно, но уверенно истощаются силы государств, гибнет население, уничтожаются памятники культуры и нарушение международно-правовых норм становится длящимся и распространенным явлением. Непорядки в Косово, конфликт в Нагорном Карабахе, вооруженный конфликт в Донбассе, обострение в Персидском заливе, Сирийская война, Ливийский разлом — далеко не полный перечень очагов современных противостояний, кардинально изменяющих баланс сил между равноправными субъектами международного права.

О развале старой системы МО также свидетельствует увеличение влияния объединений государств, а также их произвол и нарушение существующих договоренностей. НАТО, являющееся вторичным (производным) субъектом международного права, берет на себя слишком много полномочий, притесняя при этом первичных субъектов международного права — государства. Чего стоит только вмешательство «Милосердного ангела» в дела Югославии. «В НАТО обманули все международное сообщество, которое надеялось на начало нового этапа развития планеты — без блоков, противостояний систем, угроз уничтожения друг друга»⁷, — пишет Мария Захарова о расширении военно-политического блока, называемого международной межправительственной организацией. Надо не дать НАТО «потолстеть», иначе о независимости, суверенности и равноправии участников мирового сообщества можно будет забыть.

Одним из наиболее вероятных вариантов формирования новых систем является реформирование международных органов. Уже давно обсуждается внесение изменений в структуру Совета Безопасности ООН. По словам Анатолия Бояшова, современные предложения по реформированию СБ ООН можно объединить в три группы: реформы процедур, как правило, ограничение так называемого права вето; увеличение количества постоянных

⁷ Захарова рассказала, где было закреплено обещание НАТО не расширяться. <https://ria.ru/20210615/obman-1737101938.html>.

и непостоянных членов; стандартизация критериев для избрания⁸. Россия поддерживает идею расширения состава членов СБ ООН, соответствующую курсу на многополярность. Но не стоит забывать о том, что нужно реформировать не только органы, но и систему регуляторов — систему международного права, — для того, чтобы устранить существующие ныне проблемы.

Неверное применение принципов и норм, которые должны были «избавить грядущие поколения от бедствий войны»⁹, стало предвестником разрушения современного миропорядка: трактуя их в свою пользу, государства достигали определенных, нужных им результатов, разрушали баланс интересов, прав и обязательств участников международных отношений. Выход стран из соглашений, их неисполнение, деморализация политики, уничтожение памятников культуры и стирание национальной памяти, развитие очаговых конфликтов, рост значения объединений государств — лишь некоторые явления, свидетельствующие о потребности создания новых регуляторов. Каждый конфликт, по завершении которого устанавливалась новая система МО, был масштабнее и страшнее предыдущего. На данном этапе хоть и возрастает напряженность между странами, пламя локальных противостояний разгорается и грозит перерасти в полномасштабный конфликт, еще есть время для его предотвращения. Пока война не принесла «человечеству невыразимое горе»¹⁰ в третий раз, мировое сообщество впервые в истории может создать новую систему международных отношений и систему международного права без полномасштабного силового разбирательства, за столом переговоров.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Г. Н. Крайнов*. Эволюция системы международных отношений и ее особенности на современном этапе // Ученые записки. 2015. № 1 (42). С. 50.
- 8 Реформа Совбеза ООН: почему Россия и ее союзники не поддерживают «американский сценарий». <https://eurasia.expert/reforma-sovbeza-onn/>.
- 9 Устав Организации Объединенных Наций. <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.htm>.
- 10 Там же.

2. Чудинов А. Н. Словарь иностранных слов, вошедших в состав русского языка / сост. под ред. А. Н. Чудинова. СПб., 1910. <http://rus-yaz.niv.ru/doc/foreign-words-chudinov/fc/slovar-202-5.htm#zag-12676>.
3. Заявление МИД России в связи с выходом Российской Федерации из Договора по открытому небу 18.12.2021. https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1790948/.
4. Устав Организации Объединенных Наций. <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.htm>.
5. Захарова рассказала, где было закреплено обещание НАТО не расширяться. <https://ria.ru/20210615/obman-1737101938.html>.
6. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тел, принят резолюцией 2222 (XXI) ГА ООН 19.12.1966. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/outer_space_governing.shtml.
7. Реформа Совбеза ООН: почему Россия и ее союзники не поддерживают «американский сценарий». <https://eurasia.expert/reforma-sovbeza-onn/>.

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПОПЫТКАМ ФАЛЬСИФИКАЦИИ ИСТОРИИ В УЩЕРБ ИНТЕРЕСАМ РОССИИ

*Торицина А. С.,
студентка Волгоградского института управления,
филиала РАНХиГС*

Аннотация. В статье рассматривается деятельность Комиссии при Президенте Российской Федерации по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам России, создание которой являлось одним из эффективных методов борьбы с искажением истории Российской Федерации. На основе анализа деятельности Комиссии по противодействию попыткам фальсификации истории сделаны выводы о результативности такого метода борьбы с фальсификацией, как создание специализированных органов. В результате исследования были оценены итоги работы комиссии с точки зрения возможности возобновления ее деятельности в перспективе.

Ключевые слова: фальсификация, история России, пропаганда, национальный интерес, Вторая мировая война, комиссия, информационная война.

ANALYSIS OF THE ACTIVITIES OF THE COMMISSION OF THE RUSSIAN FEDERATION TO COUNTER ATTEMPTS TO FALSIFY HISTORY TO THE DETRIMENT OF RUSSIA'S INTERESTS

*Toritsina A. S.,
Student of the Volgograd Institute of Management,
a branch of the RANEPA*

Abstract. The article discusses the activities of the Commission under the President of the Russian Federation to counter attempts to falsify

history to the detriment of Russia's interests, the creation of which was one of the effective methods of combating the distortion of the history of the Russian Federation. Based on the analysis of the activities of the Commission to counter attempts to falsify history, conclusions are drawn about the effectiveness of such a method of combating falsification as the creation of specialized bodies. As a result of the study, the results of the Commission's work were assessed in terms of the possibility of resuming its activities in the future.

Keywords: falsification, history of Russia, propaganda, national interest, World War II, commission, information war.

Политическая обстановка XXI века демонстрирует усиление борьбы за международный авторитет мировых держав, отличительной особенностью которой является устойчивая тенденция использования фальсификации истории как средства установления своего господства на политической арене. Развитие технологий и повсеместная компьютеризация стали основой для использования фальсификации как орудия ведения информационной войны. Подтасовка фактов, а иногда и их полное игнорирование непосредственно влияют на восприятие хода истории и не позволяют дать объективную оценку важным событиям. В этой связи обращение к вопросу о необходимости создания специализированных органов, реализующих всесторонние задачи по борьбе с переписыванием истории в ущерб собственному государству, приобретает особую актуальность.

Так, например, в Польше были демонтированы все памятники, которые несут пропаганду коммунистического режима. К сожалению, под это указание попали и памятники солдатам-освободителям времен Второй мировой войны. Их демонтаж вызвал непонимание и вопросы со стороны РФ, так как был нарушен межправительственный договор от 1994 года¹. Другой показательной ситуацией является выход на научно-публицистическом телеканале Discovery фильма, рассказывающего о переломном моменте Второй мировой войны. Приводятся кадры битвы Королевского военного флота Великобритании с подводниками нацистского Кригсмарине в Атлантике. При этом не только не упоминаются такие значимые события, как Сталинградская

¹ Лару Д. О. Снос памяти // Известия. 2019. № 155. С. 3–4.

и Курская битвы, они просто вычеркиваются и скрываются как нежелательный факт. Тем самым искажаются исторические события с целью утверждения авторитета собственной страны и борьбы с другими государствами на международной арене. Однако история не должна быть средством отстаивания господства. Культурное наследие народа России не просто события прошлого, а уникальная ценность целых поколений. И для защиты прошлого своего государства, сохранения исторической памяти необходимо выработать систему средств противодействия фальсификации событий истории.

Для реализации данных методов борьбы с дезинформацией, переписыванием истории и просвещения народа необходимо создание специализированных органов, реализующих всесторонние задачи по борьбе с переписыванием истории в ущерб собственному государству. Одним из таких органов, на примере которого будет рассмотрена и оценена эффективность деятельности по борьбе с искажением истории, является Комиссия при Президенте Российской Федерации по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам России (далее — Комиссия).

Комиссия была создана Указом Президента РФ от 15 мая 2009 года. Основными целями данной Комиссии являлись выработка стратегии противодействия фальсификации исторических фактов, формулирование рекомендаций по адекватному реагированию на подобные посягательства в ущерб интересам России, а также координация деятельности органов государственной власти по вопросам противодействия фальсификации исторических событий².

Стоит отметить, что вся деятельность органа была направлена исключительно на ответное сопротивление целенаправленной фальсификации исторических событий с целью умаления авторитета страны, а также на ликвидацию негативных последствий такой фальсификации. На заседании Комиссии 28 августа 2009 года С. Е. Нарышкин четко обозначил, что Комиссия имеет

² Указ Президента РФ от 15.05.2009 № 549 (ред. от 08.09.2010) «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам России» // Российская газета. 2009. № 89. 20 мая.

своей целью не переписывание истории, а поиск исторической правды и ее защиту на основе первоисточников³. Кроме того, на заседании был поднят вопрос о состоянии исторического образования в России и его государственной и общественной поддержке. С. Е. Нарышкин указал на необходимость внедрения новых исторических документов в научный оборот. Помимо этого была обозначена еще одна проблема — качество учебников. Многие школьные учебники содержат искажающие историю ошибки. Решение данной проблемы является одним из направлений деятельности Комиссии.

В ходе трехлетней работы Комиссии была проделана существенная работа по противодействию попыткам фальсификации исторических фактов и событий. Так, многие научные центры страны и их представители в сотрудничестве с ней подготовили более 50 научных изданий по тем историческим вопросам, которые имеют чрезвычайную актуальность и по которым ведется наиболее активная деятельность по фальсификации иностранных государств с целью образования негативного образа России. Основная часть этих публикаций была основана на архивных документах, которые были в прошлом засекречены. Были выпущены книги, освещающие и дающие углубленную информацию о значимых событиях в истории России. К примеру, можно выделить издание «Московский Кремль в годы Великой Отечественной войны», рассказывающее о маскировке Кремля во время бомбардировок Москвы, организации обороны, что неизвестно широкой общественности⁴. Основной идеей и причиной написания данных работ является освещение событий истории, то есть та самая главная цель, которая и заключается в создании Комиссии — противостояние попыткам переписать и сфальсифицировать историю с помощью аргументированной правды и рассекреченных документов прошлого.

³ Нарышкин С. Е. Заседание Комиссии по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам России. <http://www.kremlin.ru/events/councils/5336>.

⁴ Муров Е. А. Московский Кремль в годы Великой Отечественной войны: монография. М., 2010. С. 304.

Помимо этого на совместном заседании Комиссии и Межведомственной комиссии по защите государственной тайны в 2010 году был поднят вопрос развития архивного дела. Недоступность информации становится поводом для фальсификации, поэтому Комиссия провела большое количество обсуждений и голосований по поводу упразднения доступа в архивы для уменьшения затрат по времени, в которых принимали участие руководители архивов и главы межведомственных комиссий по рассекречиванию. Деятельность Комиссии позволила облегчить доступ в фонды федеральных и региональных архивов, а также расширить доступ к информации архивов через интернет⁵.

В данном вопросе необходимо отметить заслуги, которые внесли архивные службы МИД в борьбе с фальсификацией истории процессов, происходящих между странами, а также в аналитическом обеспечении деятельности Комиссии. Разногласия во взглядах на события прошлого у представителей исторического сообщества разных стран препятствуют глобальному взаимодействию в данном плане. Следует уточнить, что важным обстоятельством является организация совместной деятельности специалистов Франции и Германии, итогом которой стало подписание меморандума об отсутствии принципиальных разногласий в оценках исторических событий XX века⁶.

Наряду с положительными результатами деятельности Комиссии учеными также выделяются и отрицательные аспекты, выявленные в ходе работы данного органа. Так, генеральный директор фонда «Историческая память» Александр Дюков отмечал бюрократический принцип формирования комиссии, неопределенность направлений деятельности и отсутствие экспертного совета из историков⁷. Такие же проблемы выделяет публицист

⁵ *Нарышкин С. Е.* Совместное заседание Комиссии по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам России и Межведомственной комиссии по защите государственной тайны. <http://kremlin.ru/events/administration/8850>.

⁶ *Подберезкин А. А.* Борьба с фальсификациями истории — государственная задача. <https://mgimo.ru/about/news/main/130961/>.

⁷ *Полубота А. М.* С фальсификацией истории покончено // Свободная Пресса. 2012. <https://svpressa.ru/society/article/53717/>.

Р. А. Медведев, указывая на неубедительность канцелярского стиля данного указа⁸.

Несмотря на успешные итоги деятельности Комиссии в феврале 2012 года, Указ Президента РФ 2009 года о создании Комиссии был отменен Президентом Д. Медведевым и Комиссия прекратила существование. Причина этого не была обозначена, однако, по мнению одного из члена Комиссии А. О. Чубарьяна, данный орган «выполнил поставленные задачи и добился определенных успехов»⁹.

Таким образом, на сегодняшний день особенно остро стоит необходимость защищать историческую правду, наследие собственной страны от попыток фальсификации прошлого, чаще всего использующихся в целях политической борьбы. Для противодействия искажениям истории используется целый ряд методов, для реализации которых эффективно создание специализированных органов. Несмотря на то что в настоящее время функционируют организации и подразделения, одной из задач которых также является противодействие фальсификации истории, каждый из них имеет свою специфику, что может отразиться на достижении конечной цели. В связи с этим представляется обоснованной идея воссоздания Комиссии. В то же время учет ошибок и недочетов в ее организации и функционировании позволит более эффективно и слаженно противодействовать попыткам искажения, принижения роли России в истории и использования фальсификации как метода политической борьбы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Кара-Мурза В. М.* Станет ли созданная при президенте комиссия по борьбе с фальсификацией истории органом цензуры для исторической науки? <http://www.svobodanews.ru/content/transcript/1735458.html>.

⁸ *Кара-Мурза В. М.* Станет ли созданная при президенте комиссия по борьбе с фальсификацией истории органом цензуры для исторической науки? <http://www.svobodanews.ru/content/transcript/1735458.html>.

⁹ *Стешин Д. А.* Защитить историческую правду в России теперь некому? // Комсомольская правда. <https://www.kp.ru/daily/25881/2844157/>.

2. *Лару Д. О.* Снос памяти // Известия. 2019. № 155. С. 3–4.
3. *Муров Е. А.* Московский Кремль в годы Великой Отечественной войны: монография. М.: Кучково поле, 2010.
4. *Подберезкин А. А.* Борьба с фальсификациями истории — государственная задача. <https://mgimo.ru/about/news/main/130961/>.
5. *Полубота А. М.* С фальсификацией истории покончено. <https://svpressa.ru/society/article/53717/>.
6. Совместное заседание Комиссии по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам России и Межведомственной комиссии по защите государственной тайны. <http://kremlin.ru/events/administration/8850>.
7. *Стешин Д. А.* Защитить историческую правду в России теперь некому? <https://www.kp.ru/daily/25881/2844157>.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА И СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ КОСМОНАВТОВ

*Тчанникова К. И.,
студентка юридического факультета им. М. М. Сперанского
ИПНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье рассматриваются нормативные положения, регулирующие трудовые отношения космонавтов и аспекты социального обеспечения данной группы лиц. Основываясь на некоторой аутентичности деятельности такой трудовой группы, как космонавт, вопрос регулирования правоотношений требует особого внимания и систематизации соответствующих нормативно-правовых актов.

Ключевые слова: трудовые правоотношения, космонавт, космическая деятельность, социальные гарантии труда космонавтов, условия труда космонавтов, пенсионное обеспечение.

LEGAL REGULATION OF LABOUR AND SOCIAL GUARANTEES FOR COSMONAUTS

*Tchannikova K. I.,
Student of the M. M. Speransky Faculty of Law, ILNS of RANEPА*

Abstract. The article deals with the regulations governing the labor relations of cosmonauts and aspects of social security of this group of persons. Proceeding from some authenticity of such labour group activity as cosmonauts, the question of regulation of legal relations demands special attention and systematization of corresponding normative legal acts.

Keywords: labor legal relations, cosmonaut, space activity, social guarantees of cosmonauts' work, working conditions of cosmonauts, pension provision.

Социальные гарантии, как и отдельные аспекты регулирования труда, являются не только действующим, но и превентивным аспектом в выборе той или иной профессии. Данные условия необходимы в тех сферах трудовой деятельности, где жизни человека могут угрожать различные физические, биохимические и другие варианты внешнего и внутреннего воздействия как на организм, так и на сознание человека.

Почему же их наличие действительно необходимо? Данный вопрос, по нашему мнению, никогда не являлся дискуссионным, так как в формировании аутентичных трудовых гарантий, привилегий и некоторых методов защиты лица как субъекта трудовой деятельности, условия труда которого можно классифицировать как вредные (1–4-я степени вредности) и опасные (экстремальные), социальные гарантии имеют некоторые компенсаторные функции. Соответственно, можно проследить следующую тенденцию: при ухудшении условий труда по степени вредности и (или) опасности увеличивается и качественный / количественный характер социальных гарантий и правового регулирования труда в целом.

Условия труда космонавтов вовсе нельзя назвать обычными, поэтому существует ряд особенностей, среди которых:

- изменение привычного ритма жизни, рациона и формы питания, микроклимата и т. д.;
- ограниченные условия в вопросах гигиены, питания, пространства и иные;
- широкий круг деятельности космонавта: он должен быть осведомлен по многим вопросам, которые ему единолично необходимо будет решить в космическом пространстве, в том числе и технического характера: избежание аварийных ситуаций, регулирование управления кораблем, поддержание благоприятного состояния внутри устройства.

Таким образом, организация охраны труда космонавтов во время подготовки к полету и после завершения космической миссии, а также соблюдение режима отдыха во время свершения последней — важный аспект, требующий правового регулирования.

В ходе изучения текста Соглашения о спасении космонавтов, возвращении объектов, запущенных в космическое пространство,

можно выделить международную социальную гарантию, которая заключается в обязательном применении всевозможных мер по спасанию и оказанию необходимой помощи космонавтам, которые в результате аварии, бедствия вынужденно или непреднамеренно осуществили посадку на территории не своего государства.

Еще одним из немногих разработанных на данный момент международным документом, регулирующим деятельность космонавтов, является Кодекс поведения экипажа Международной космической станции, который, имея такие положения, как «обязанности членов экипажа МКС», «общие правила поведения» и даже «памятные сувениры и личные вещи», никаким образом не предоставляет определенных социальных гарантий космонавтам в связи с тяжелыми условиями труда. Напротив, данный документ имеет аспект об «использовании своего положения», призывающий «воздерживаться от использования своего положения как членов экипажа МКС».

Исходя из содержания указанных международных документов, можно сделать вывод об отсутствии создания аутентичных социальных гарантий для таких субъектов трудовых правоотношений, как космонавты.

Обратимся к отечественному законодательству.

Закон РФ от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности» предполагает следующие позиции, обеспечивающие правовое регулирование труда и социальных гарантий космонавтов:

- пункт 3 статьи 21 раздела IV в своей формулировке предполагает дополнительное материальное вознаграждение к заработной плате для персонала объектов космической инфраструктуры, определяемое трудовым договором;
- пункт 4 статьи 21 раздела IV гласит: «Лицам из числа персонала объектов космической инфраструктуры, профессии которых связаны с опасными или вредными условиями труда, предоставляются социальные гарантии...» в рамках установленных законодательством Российской Федерации и соответствующим трудовым договором;
- пункт 1 статьи 25 раздела V говорит об «обязательном страховании жизни и здоровья космонавтов <...>, ответственности за вред, причиненный жизни, здоровью...»;

- пункт 2 статьи 27 раздела VI обеспечивает правовую охрану и иностранных граждан, осуществляющих космическую деятельность под юрисдикцией и в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- пункт 3 статьи 30 раздела VII предполагает возмещение ущерба в соответствии с положениями ГК РФ при причинении вреда личности или имуществу гражданина, осуществляющего космическую деятельность.

Постановление от 17.05.1993 № 455 «Вопросы материального и пенсионного обеспечения космонавтов» включает в себя такие положения, как:

1. Положение о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации.

В данном положении устанавливаются фиксированные размеры должностных окладов для следующих категорий: кандидат в космонавты, космонавт, инструктор-космонавт, отдельно выделяются космонавты, совершившие космический полет.

Фиксируется состав заработной платы, которая формируется из должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера.

Предполагаются следующие изменения в размерах окладов и заработной платы, стимулирующие и дополнительные выплаты и иные привилегии:

- увеличение должностных окладов;
- выплаты премий (ежемесячно и по итогам года) при добросовестном исполнении своих обязанностей;
- выдача ежемесячного продовольственного пайка по нормам, установленным для летного состава реактивной авиации Воздушно-космических сил или его месячной стоимости;
- ежемесячная стимулирующая выплата (надбавка) за особые условия работы;
- выплата ежемесячной надбавки за выслугу лет в процентах к должностному окладу (соотношение процентов к выслуге указано в соответствующем документе);
- сохранение за работником права на получение вознаграждения за выслугу лет в более высоком размере

- в абсолютном значении в случае, если до перехода в отряд космонавтов он получал большую выплату;
- льготные исчисления стажа работы во время военной службы (исчисления производятся со дня зачисления на должности) и исчисление надбавки за два месяца;
 - ежемесячная надбавка в процентах к должностному окладу лицам, присвоенным класс за выполнение космических полетов, сохраняющаяся до выхода на пенсию без возможности ее уменьшения в абсолютном выражении;
 - ежемесячная надбавка в процентах к должностному окладу лицам, имеющим ученую степень;
 - единовременные денежные вознаграждения в соответствии с преждевременно заключенным контрактом за каждый полет в космическое пространство, выполненный в соответствии с ГППКП;
 - отдельные вознаграждения за участие в международных программах, исследованиях и испытаниях;
 - выплата единовременного установленного контрактом денежного вознаграждения в случае аварии на стартовой позиции или на участке выведения и выплата денежного вознаграждения в полном размере (по контракту) равными долями жене (мужу), детям и родителям;
 - единовременное денежное вознаграждение в случае установления в космическом полете мирового рекорда каждому космонавту, участвовавшему в его установлении;
 - ежемесячная компенсация за использование легковых автомобилей для служебных поездок лицам, имеющим соответствующие звания.

Положением предусмотрено также бесплатное обеспечение кандидатов в космонавты, космонавтов, инструкторов-космонавтов питанием, инвентарными вещами, спортивным снаряжением.

В положении предусмотрены вопросы отпускного характера космонавтов:

- предоставление ежегодного очередного отпуска продолжительностью 45 суток, а также дополнительного отпуска продолжительностью 30 суток, право на очередной отпуск большей продолжительности при наличии ученой степени;

- обеспечение санитарно-курортным лечением для соответствующих лиц и членов их семей с частичной оплатой и правом на бесплатный проезд к месту лечения и обратно.

Положение о пенсионном обеспечении космонавтов в Российской Федерации предполагает как стандартную, так и ускоренную форму выхода на пенсию (на льготных условиях) — один месяц службы (работы) за два, а время участия в космическом полете — один месяц за пять месяцев.

Постановление Правительства РФ от 10.05.2017 № 551 «Об утверждении Положения о космонавтах Российской Федерации» в пунктах 4, 5 предоставляет космонавту как субъекту трудовой деятельности следующие права:

- бесплатное получение медицинской помощи на всех этапах подготовки к пилотируемым космическим полетам и реабилитации;
- полную и достоверную информацию об аспектах космического полета;
- представление предложений и замечаний по результатам и итогам космического полета.

В заключение отметим, что перечень социальных гарантий для космонавтов является достаточно исчерпывающим, но в то же время, на наш взгляд, не хватает нормативных актов, регулирующих вопросы медицинского обеспечения космонавтов, так как их физическое состояние в ходе космических полетов находится в особом состоянии — отсутствует привычная физическая активность; нахождение в замкнутом пространстве может способствовать развитию психологических заболеваний.

Длительные полеты, сказывающиеся на здоровье, также могут быть причиной не только дополнительного отпуска для космонавта, но и основанием обеспечения со стороны государства медицинских восстановительных услуг в реабилитационных центрах или медицинских учреждениях на базе космического городка за счет федерального бюджета.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Закон РФ от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности».
2. Кодекс поведения экипажа Международной космической станции, одобрен распоряжением Правительства РФ от 27.10.2000 № 1522-р.
3. Постановление Правительства РФ от 17.05.1993 № 455 «Вопросы материального и пенсионного обеспечения космонавтов», включающее в себя такие положения, как:
 - Положение о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации;
 - Положение о пенсионном обеспечении космонавтов в Российской Федерации.
4. Постановление Правительства РФ от 10.05.2017 № 551 «Об утверждении Положения о космонавтах Российской Федерации».
5. Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (принято резолюцией 2345 (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 19.12.1967, СССР ратифицировал настоящее соглашение Указом Президиума Верховного Совета СССР от 17.09.1968 № 3088-VII).
6. *Неровня Д. Е.* Исследование юридических гарантий космонавтов в РФ. М., 2018.
7. *Наумочкина К. М.* Исследование правового статуса космонавтов и астронавтов. М., 2015.
8. *Волынская О. А.* Проблемы правового обеспечения труда космонавтов, секция «К. Э. Циолковский и экономика космической деятельности». М., 2009.
9. *Кириллов П. В.* Правовые проблемы полетов человека в космос. М., 2016.
10. *Оганесян Ц. А.* Статус космонавта в Российском и международном праве. М., 2019.
11. *Батурин Ю. М.* Правовой статус космонавта: краткий профессиональный комментарий. М., 2019.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПАРАЛЛЕЛЬНОГО ИМПОРТА КОНТРАФАКТНОГО КОНТЕНТА

*Фасоля Е. С.,
магистрант ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье рассматриваются перспективы развития параллельного импорта, находившегося с 2002 года под запретом на территории Российской Федерации. Автор провел анализ национального и международного принципа исчерпания прав, а также предполагает, что многие стриминговые и другие кинокомпании, против которых вступили в силу санкции, снова вернуться на медиарынок страны и руководителям российских площадок нужно будет оперативно устранить контрафактный контент, который нарушает авторские права иностранных правообладателей.

Ключевые слова: параллельный импорт, контрафакт, авторское право, принцип исчерпания прав, международный принцип исчерпания прав, национальный принцип исчерпания прав, исчерпание прав, санкции.

LEGAL REGULATION OF PARALLEL IMPORT OF COUNTERFEIT CONTENT

*Fasolya E. S.,
Master's student of ILNS of RANEPА*

Abstract. The article discusses the prospects for the development of parallel imports, which have been banned in the territory of the Russian Federation since 2002. The author analyzed the national and international principle of exhaustion of rights, and also suggests that many streaming and other film companies that have become invalid sanctions will return to the country's media market and the leaders of Russian sites will

need to quickly eliminate counterfeit content that violates the copyrights of foreign copyright holders.

Keywords: parallel import, counterfeit, copyright, exhaustion principle, international exhaustion principle, national exhaustion principle, exhaustion of rights, sanctions.

Современный этап развития международных отношений Российской Федерации с множеством стран остается напряженным с марта 2022 года. Так, со стороны ряда зарубежных монопольных кинокомпаний, таких как Warner Bros, Disney и др., по отношению к отечественным кинопрокатчикам, сервисам и пользователям были применены своего рода санкции, выражающиеся в одностороннем отказе от заключения лицензионных договоров, предоставлении права использования объекта авторских прав — кинопроизведения, компьютерных программ, музыкальных и литературных произведений. С 2002 года была установлена административная ответственность за параллельный импорт, ее отменили в связи с новым постановлением Правительства РФ от 29.03.2022 № 506, которое разрешает ввоз на территорию России оригинальных товаров без согласия правообладателя¹.

На данный момент единого мнения о легализации параллельного импорта на объекты интеллектуальной собственности нет, так как сам его механизм основывается на национальном принципе исчерпаниия права, согласно которому экземпляры опубликованных произведений или оригиналы (ст. 1272 ГК) вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации легально путем продажи или иного отчуждения, дальнейшее распространение материалов правомерно без согласия правообладателя и не требует какого-либо вознаграждения за это.

До принятия ГК РФ пункты 3 статей 16 и 38 Закона РФ от 09.07.1993 № 5351-1 «Об авторском праве и смежных правах», закрепляя принцип исчерпания прав в отношении введенных в гражданский оборот соответственно экземпляров правомерно опубликованного произведения и фонограммы, оговорку «на территории РФ» не содержали². Исходя из проведенного анализа,

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 506 // КонсультантПлюс.

² Сагдеева Л. В. Принцип исчерпания прав как ограничение исключительных прав // Международное право. 2017. № 3. С. 55–70.

полагаем, что если бы на территории РФ использовался международный принцип исчерпания права, то территориальность выпуска произведения не имела бы значения. Под таким принципом понимается, что страна, где произведение вводится в гражданский оборот, как правило, не имеет значения, после официального релиза согласие правообладателя на использование не требуется.

Исчерпание права предполагает возможность распространения оригинала или экземпляра произведения, то есть материального носителя, в котором выражено произведение, без согласия автора или иного правообладателя. Оцифровка (копирование) означает воспроизведение произведения, что составляет отдельное правомочие в составе права на использование произведения, для осуществления которого требуется согласие автора или правообладателя. Если материальный носитель произведения (диск) ввозится и продается автором или правообладателем, то его право исчерпывается. В таком случае для дальнейшего распространения данного диска согласия автора не требуется. С 2015 года тенденция объема рынка пиратства в России стремительно росла до 2018 года, достигла своего пика в 87 млн долл. и после снизилась до 50 млн. В случае отмены санкций и нового постановления Правительства РФ № 506 многие стриминговые и прочие компании снова вернуться на медиарынок страны и российским компаниям нужно будет оперативно устранить контрафактный контент, который нарушает исключительные права иностранных правообладателей.

В феврале 2019 года в ходе судебного разбирательства плеер Moonwalk, сервера которого находились за пределами России, а именно в Нидерландах, прекратил свою работу. Он считался крупнейшим в мире, и по подсчетам экспертов в нем хранилось около 33,5 тыс. кинофильмов и сериалов. Примером популярного сервера, которым активно пользовались граждане РФ и стран СНГ, является KinoGO и пр. Подала в суд на этот плеер Ассоциация по защите авторских прав в индустрии развлечений BREIN, которая добилась вместе с судебными приставами отключения серверов по всему миру. Также ассоциация уточняет, что на самых популярных интернет-сайтах их около пятидесяти, ежемесячно их посещало около 90 млн пользователей, а количество

сессий превышало 395 млн и это лишало правообладателей миллионов долларов. Постановление суда по делу BREIN vs Hosting provider требовало немедленного закрытия серверов Moonwalk, а также конфискации соответствующих данных клиентов, а в случае уклонения или задержки передачи данных будут наложены штрафные платежи в размере 10000 евро в день.

Также лидером на ранке пиратства остается плеер Zetflix и пр. (аналог стриминг-сервиса кинофильмов и сериалов Netflix). Его владельцы активно комментировали свою деятельность и прекращать свою работу не планировали, а наоборот, собирались увеличить количество контента на веб-сайте независимо от того, что жалоб от правообладателей становится все больше. Очень распространена схема «зеркал» веб-сайтов, и если основной URL заблокирован, то есть альтернативная ссылка, а контент на ней будет являться абсолютной копией основного ресурса.

Ранее процедура признания веб-сайтов, схожих до степени смешения, содержащих объекты авторских и смежных прав, проводилась таким образом, что правообладатель или федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ) с ходатайством должны обращаться в уполномоченный орган о признании его копией оригинального сайта и прочих его «зеркал». Сейчас в отношении российских пользователей нет никаких санкций за просмотр контрафактного контента, также они не так охотно приобретают подписки крупных кинопрокатчиков, таких как «КиноПоиск», «Иви» и др., в отличие от эмигрантов и граждан Италии. В данной стране ввели официальную систему штрафов для подписчиков и пользователей пиратских онлайн-кинотеатров IPTV.

Законодательство Германии в этой отрасли устроено таким образом, что провайдеры по запросу суда ежемесячно предоставляют личные данные клиентов правообладателям и их число может превышать 300 тыс. в месяц. С помощью этой меры за шесть лет онлайн-пиратство снизилось на 40%, помимо этого правообладатели высылают определение на штраф в размере от 300 до 1200 евро.

Следовательно, на объекты авторского права — кинопроизведения, компьютерные программы, музыкальные и литературные произведения — параллельный импорт будет распространяться с официального разрешения правообладателя. Так, недавно

Минпромторг внес в список по параллельному импорту продукцию Marvel и Disney и др. Если остальные компании вернуться на российский рынок после отмены санкций, то устранить быстро разросшийся «серый» рынок не получится и российские представители «сторгов» будут получать иски о компенсации за нарушения авторского права.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018)// Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 506.
3. *Пирогова В. В.* Исчерпание исключительных прав и параллельный импорт. М.: Статут, 2008.
4. *Михеева Е.* Параллельный импорт, права интеллектуальной собственности и соглашение ТРИПС. <https://wto.ru/our-blog/parallelnyy-import-prava-intellektualnoy-sobstvennosti-i-soglashenie-trips/#:-:text>.
5. *Сагдеева Л. В.* Принцип исчерпания прав как ограничение исключительных прав//Международное право. 2017. № 3. С. 55–70. DOI: 10.25136/2306-9899.2017.3.24111. https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=24111.
6. *Малаховский А.* Параллельный импорт и пиратство: как защитить интеллектуальные права. <https://pravo.ru/story/201949>.
7. Параллельный импорт в новых условиях. https://www.intellectpro.ru/press/works/parallel_nyy_import_v_novyh_usloviyah.
8. Пиратский онлайн-кинотеатр Zetflix просит добавить его приложение в магазины RuStore и NashStore. https://overclockers.ru/blog/Deep_FPGA/show/71813/piratskij-onlajn-kinoteatr-zetflix-prosit-dobavit-ego-prilozhenie-v-magaziny-rustore-i-nashstore.
9. BREIN trekt stekker uit > 80% Russische illegale streaming sites. <https://stichtingbrein.nl/brein-trekt-stekker-uit-80-russische-illegale-streaming-sites>.

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ

*Фокина Д. С.,
студентка факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. Актуальность исследуемой темы обусловлена растущим интересом со стороны ряда компаний и корпораций к использованию ЦФА как инструмента для расчета. В статье исследуется проблема налогообложения цифровых финансовых активов. Проведен анализ нововведений в Налоговый кодекс РФ, выявлены пробелы по вопросу налогообложения цифровых финансовых активов и утилитарных цифровых прав.

Ключевые слова: налогообложение, цифровые финансовые активы, утилитарные цифровые права, НДС, налог на прибыль, НДФЛ, гибридные цифровые права.

TAXATION OF DIGITAL FINANCIAL ASSETS

*Fokina D. S.,
Student of the Faculty of National Security, ILNS of RANEPА*

Abstract. The relevance of the topic under study is due to the growing interest on the part of a number of companies and corporations in using CFA as a tool for calculation. The article examines the problem of taxation of digital financial assets. The analysis of innovations in the Tax Code of the Russian Federation has been carried out, gaps have been identified on the issue of taxation of digital financial assets and utilitarian digital rights.

Keywords: taxation, digital financial assets, utilitarian digital rights, VAT, income tax, personal income tax, hybrid digital rights.

Последние несколько лет государство активно развивает рынок цифровых финансовых активов, привлекая все больше игроков. Предпринимательская деятельность с использованием

цифровых прав существует не первый год. Привлекательность и польза цифровизации ни у кого не вызывает сомнений, однако проблема в том, что вопрос налогообложения операций с ЦФА оставался долгое время неизученным.

Актуальность исследуемой темы обусловлена растущим интересом со стороны ряда компаний и корпораций к использованию ЦФА как инструмента для расчета. На практике ЦФА являются привлекательным инструментом, однако данный вид активов в современном мире — новшество, они малоизучены, что делает их крайне рискованными. Отсюда возникают проблемы, касающиеся правового регулирования, в частности налогообложения цифровых финансовых активов.

Базовый закон о цифровых финансовых активах заработал еще в 2020 году. В соответствии с данным законом цифровыми финансовыми активами признаются цифровые права, включающие денежные требования, возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, права участия в капитале непубличного акционерного общества, право требовать передачи эмиссионных ценных бумаг, которые предусмотрены решением о выпуске цифровых финансовых активов в порядке, установленном настоящим федеральным законом, выпуск, учет и обращение которых возможны только путем внесения (изменения) записей в информационную систему на основе распределенного реестра, а также в иные информационные системы¹.

Рынок ЦФА стремительно набирает популярность в России, однако важно помнить, что привычные правила налогообложения к операциям с такими активами не всегда применимы. Но после того, как 14 июля 2022 года в Налоговом кодексе РФ появился большой блок с изменениями, пробел по вопросам налогообложения ЦФА был восполнен.

Перейдем непосредственно к Федеральному закону о внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ (Федеральный закон № 325-ФЗ).

¹ Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Начнем с того, что объектами бухгалтерского учета являются не сами ЦФА, а права, удостоверяемые ими. Так, если в форму ЦФА обличены облигации, то они учитываются на счете 58-2 «Долговые ценные бумаги». Для налогообложения определяются как операции с ценными бумагами. Основания для уплаты налогов будут появляться, если данный ЦФА будет продан за большую стоимость, чем был приобретен. При этом все налоговые льготы, в том числе по давности владения, будут применяться к данным ценным бумагам.

Федеральный закон № 325-ФЗ вводит комплексное регулирование вопросов налогообложения операций с цифровыми финансовыми активами и цифровыми правами, включающими одновременно цифровые финансовые активы и утилитарные цифровые права (УЦП).

К утилитарным цифровым правам относятся права требовать:

- передачи вещи (вещей);
- передачи исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и (или) прав использования результатов интеллектуальной деятельности;
- выполнения работ и (или) оказания услуг.

Рассмотрим налогообложение по каждому налогу отдельно.

1. НДС

По аналогии с налогообложением банковских операций услуги операторов по выпуску ЦФА и УЦП, их выкупу, а также иных услуг, непосредственно связанных с выпуском ЦФА и УЦП, перечень которых устанавливается постановлением Правительства РФ, не облагаются НДС. Итоговый перечень услуг операторов, не облагаемых НДС, предусмотрен в подпункте 12.2 пункта 2 статьи 149 НК РФ. При этом освобождение от НДС не распространяется на консультационные услуги, оказываемые операторами.

Операторами в контексте закона являются операторы информационных систем, в которых осуществляется выпуск ЦФА, операторы обмена ЦФА и (или) операторы инвестиционных платформ, осуществляющих деятельность по организации привлечения инвестиций в соответствии с Федеральным законом

от 02.08.2019 № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»².

Закон вводит различный порядок налогообложения операций с ЦФА и УЦП, где ЦФА и УЦП являются непосредственно объектом операций и где они используются в качестве средства платежа.

При использовании ЦФА и УЦП в качестве средства платежа налогообложение операций осуществляется по общим правилам, предусмотренным НК РФ для соответствующих операций. Например, если при приобретении товаров или услуг оплата совершается посредством ЦФА и УЦП, то такие операции облагаются НДС. В таком случае 20% уплачивается от стоимости услуг или работ, а если такая стоимость не определена — исходя из рыночной стоимости соответствующих ЦФА и УЦП.

Выпуск и выкуп ЦФА и УЦП не облагается НДС, при этом реализация ЦФА и УЦП между налогоплательщиками признается объектом НДС. Это означает, что при реализации ЦФА и УЦП как самостоятельных объектов налогоплательщик-продавец обязан уплатить НДС, а налогоплательщик-покупатель вправе принять НДС к вычету при условии соблюдения общих требований, установленных НК РФ для принятия входящего НДС к вычету. Налоговая база определяется как разница между ценой реализации ЦФА и УЦП и ценой их приобретения.

Таким образом, налогообложение операций по выпуску и выкупу ЦФА и УЦП, а также операций по реализации ЦФА и УЦП налогоплательщиками фактически приравнено к налогообложению операций с имущественными правами.

2. НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ

Налогообложение ЦФА и УЦП для целей налога на прибыль также различается в зависимости от того, ЦФА и УЦП являются самостоятельным объектом или средством платежа.

² Федеральный закон от 02.08.2019 № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Если ЦФА и УЦП используются в качестве средства платежа, то для целей налога на прибыль применяются общие правила, предусмотренные НК РФ.

В случае, когда ЦФА и УЦП являются самостоятельными объектами операций, налоговая база рассчитывается как доходы от реализации ЦФА и УЦП, уменьшенные на стоимость их приобретения и суммы расходов на их реализацию. При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 282.2 НК РФ налоговая база по операциям с ЦФА и УЦП определяется совокупно с операциями с обращающимися ценными бумагами и обращающимися производными финансовыми инструментами³. Таким образом, полученный от операции по реализации ЦФА и УЦП убыток может уменьшать прибыль от операций с обращающимися ценными бумагами и деривативами, и наоборот.

Еще одним важным моментом является то, что если решение о выпуске ЦФА предусматривает выплату дохода держателям ЦФА и УЦП, то такая выплата приравнивается к дивидендам. В соответствии с пунктом 4.5 статьи 284 НК РФ получаемый российским налоговым резидентом доход в виде выплаты по ЦФА и УЦП облагается по ставке 13% (при превышении налогооблагаемой базы более 5 млн рублей в год — 15%), иностранным налоговым резидентом — 15%⁴.

Таким образом, для целей налога на прибыль к ЦФА и УЦП фактически применяются правила налогообложения с обращающимися ценными бумагами и обращающимися производными финансовыми инструментами.

3. НДФЛ

Как и по налогу на прибыль, налоговая база по НДФЛ от операций с ЦФА и УЦП определяется как доходы от реализации ЦФА и УЦП, уменьшенные на величину расходов на их приобретение, а также расходов на их реализацию.

³ Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31.07.1998 № 146-ФЗ.

⁴ Там же.

Датой получения дохода от операций с ЦФА и УЦП в соответствии с пунктом 6 статьи 223 НК РФ признается:

- день выплаты дохода, если выплата осуществляется в денежной форме;
- день внесения в информационную систему записи (изменения записи) о совершении перехода прав на ЦФА и УЦП⁵.

Таким образом, правила налогообложения операций с ЦФА и ЦП фактически аналогичны правилам налогообложения с необращаемыми ценными бумагами.

Важным моментом, на который необходимо обратить внимание, является порядок исчисления и уплаты налога от операций с ЦФА и ЦП. Положениями статьи 226.2 НК РФ устанавливается агентский способ уплаты налога. В соответствии с пунктом 2 статьи 226.2 НК РФ налоговыми агентами признаются:

- оператор информационной системы, оператор обмена ЦФА или оператор инвестиционной платформы;
- организация или ИП, которые выплачивают налогоплательщику доход по операциям с цифровыми правами;
- номинальный держатель цифровых прав⁶.

Налоговый агент исчисляет и удерживает НДФЛ с полученного налогоплательщиком дохода от ЦФА и УЦП в течение одного месяца с наиболее ранней из следующих дат:

- окончание налогового периода;
- дата истечения срока действия последнего по дате начала действия договора, на основании которого налоговый агент осуществляет выплату дохода;
- дата выплаты дохода в денежной форме;
- дата перечисления средств на счета налогоплательщика либо по его поручению на счета третьих лиц, в том числе на счета номинальных держателей.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

Еще одним существенным нововведением закона является то, что оператор обязан предоставить не позднее 1 февраля 2023 года в налоговый орган по месту своего учета информацию обо всех операциях с ЦФА и УЦП, осуществленных до 31 декабря 2022 года. Формы и формат отчетности устанавливается ФНС.

Таким образом, нововведения в налоговое законодательство разъяснили множество вопросов по уплате налогов по ЦФА.

ЦФА — новшество, способное упростить жизнь обладателя ценных материальных благ, поскольку их учет в информационной системе на основе блокчейна исключает всяческое мошенничество с ними. В то же время очевидно, что для массового использования ЦФА необходимо совершенствование нормативно-правовой базы. Пока что остаются вопросы в отношении особенностей налогообложения, в частности НДС, гибридных цифровых прав (ЦФА + УЦП), но реально оценить предложенный механизм налогообложения можно будет позже.

Также 8 ноября 2022 года ЦБ РФ объявил, что он планирует продолжить проработку вопросов, связанных с налогообложением цифровых финансовых активов.

Регулятор предложил рассмотреть выпуск в виде цифровых прав ОФЗ (облигации федерального займа), токенизированные драгметаллы и камни, «титульные» NTF.

Центробанк указал на необходимость рассмотреть вопрос допуска иностранных цифровых финансовых активов к обращению на российском рынке.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 02.08.2019 № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31.07.1998 № 146-ФЗ.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31.07.1998 № 146-ФЗ.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31.07.1998 № 146-ФЗ.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31.07.1998 № 146-ФЗ.
7. Федеральный закон от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

КОГНИТИВНЫЙ ДИССОНАНС И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

*Фокина У. А.,
студентка факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье рассматриваются феномен когнитивного диссонанса, информационно-психологические свойства и функции влияния на сознание, поведение, мировосприятие индивида или группы людей. Установлено, что в условиях социально-политической нестабильности когнитивный диссонанс представляет общественно опасное явление. Названы способы предотвращения возможных негативных последствий влияния когнитивного диссонанса на общественную безопасность.

Ключевые слова: когнитивный диссонанс, общественная безопасность, психосоциальный диссонанс, политический конфликт.

COGNITIVE DISSONANCE AND ITS IMPACT ON PUBLIC SAFETY

*Fokina U. A.,
Student of the Faculty of National Security, ILNS of RANEPА*

Annotation. The article describes the phenomenon of cognitive dissonance, informational and psychological properties and functions of influence on consciousness, behavior, worldview of an individual or group of people. It is established that in conditions of socio-political instability, cognitive dissonance is a socially dangerous phenomenon. The ways of preventing possible negative consequences of the influence of cognitive dissonance on public safety are named.

Keywords: cognitive dissonance, public safety, psychosocial dissonance, political conflict.

Когда человек, уверенный в достоверности своих знаний об окружающем мире, сталкивается с иной информацией об известном и привычном, в его сознании возникает внутреннее противоречие, дискомфорт, которые принято называть когнитивным диссонансом. Насколько же часто случаются такие ситуации и представляют ли они общественную опасность?

Разберем актуальную ситуацию, которая позволит ответить на этот вопрос.

В повседневной жизни мы не обращаем внимания на возникающие противоречия, поскольку многие из них, на наш взгляд, не несут опасности. Однако случаются ситуации, когда внутренний диссонанс перерастает в общественный, который влечет за собой нарушение государственной безопасности и, как следствие, возникновение конфликта между государством и населением. Примером такого рода угрозы может послужить общественный диссонанс, возникший в недавнее время при проведении специальной военной операции (СВО). Наиболее масштабным его отражением является непонимание обществом угрозы ядерным оружием, которая возникла в недавнее время. У людей нет представления о возможных последствиях, восприятию уровня опасности этого действия, поэтому мы сталкиваемся с множеством осуждений по отношению к принятым действиям по защите национальной целостности. Пример схожих событий можно найти в истории. К концу Второй мировой войны на территории Японии осуществлялись атомные бомбардировки Хиросимы и Нагасаки. Люди до последнего не верили в происходящее и не спешили покидать родной дом, напротив, старались поскорее вернуться, что привело к большим потерям.

Представленный пример демонстрирует негативные последствия диссонанса на общественную безопасность и то, насколько сильными могут быть ложные убеждения людей. Население крайне обеспокоено происходящими событиями, и, как следствие, мы столкнулись со всеобщей паникой, которую необходимо контролировать и возможные последствия которой следует минимизировать. Когнитивный диссонанс является распространенным явлением в общественной жизнедеятельности, однако если мы обратимся к Концепции общественной безопасности РФ¹,

¹ Концепция общественной безопасности РФ (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685).

то увидим, что среди многочисленных мер по обеспечению национальной безопасности и причин возникновения угроз нет упоминаний когнитивного диссонанса, который представляет общественную опасность и по сей день.

Психологи определяют когнитивный диссонанс как состояние психологического дискомфорта человека, вызванное столкновением в его сознании конфликтных представлений, идей, верований, ценностей или эмоциональных реакции.

Леон Фестингер в своей книге «Теория когнитивного диссонанса» выделяет две основные причины возникновения этого психологического явления:

- 1) в ситуации, когда человек становится очевидцем новых событий или когда ему становится известна какая-либо новая информация;
- 2) в любой ситуации, которая требует от человека сформулировать свое мнение или сделать какой-либо выбор, неизбежно создается диссонанс².

Например, еще в начале специальной военной операции в обществе возникало противоречие мнений, поскольку события оказались неожиданными и население не было готово принять их.

Согласно теории само возникновение диссонанса — одно из главных последствий принятия решений. При выборе решения человек рассматривает возникшую проблему с разных сторон, сопоставляя несколько разных источников информации. При получении какой-либо задачи, как правило, его сознание уже сформировало некоторые выводы на основе ранее приобретенных знаний, тем самым в представлении человека сложилась определенная последовательность действий, которая, как кажется на тот момент, единственная и наиболее подходящая.

Однако следующий этап — поиск информации, в результате чего знания либо подтверждаются, либо опровергаются. Далее, если образ в сознании человека был нарушен, то есть его догадки не подтвердились, а полученные данные противоречили его собственным, в сознании возникает процесс принятия. Для человека, чье мировоззрение было нарушено, это сложный этап,

² Фестингер Л. Теория когнитивного диссонанса. М.: Лабиринт, 2000.

поэтому именно в этот момент в его сознании формируется тот самый феномен — когнитивный диссонанс. После отбора альтернативного варианта решения индивид отвергает ранее принятую позицию, убеждая себя в достоверности нового знания. Леон Фестингер определил три способа уменьшить этот диссонанс:

- изменение или аннулирование решения (например, согласно данным ВЦИОМ, в начале СВО было 65% поддержки от граждан, на данный момент в поддержку операции проголосовали около 74–75%)³;
- изменение привлекательности имеющихся альтернатив (например, некоторые граждане изменили отношение к частичной мобилизации, то есть избегание войны стало менее привлекательной альтернативой, чем защита Родины и семьи);
- установление совпадения когнитивных элементов альтернатив.

Думаю, к теме когнитивного диссонанса при принятии решения можно также отнести феномен вынужденного согласия. Если индивид ощущает, что за принятое им решение последует соответствующее наказание или порицание обществом, то он выбирает наиболее безопасный вариант, тем самым отказываясь от собственных убеждений и усиливая свои внутренние противоречия.

Наиболее очевидным вариантом действий при возникновении диссонанса кажется его избегание, однако такие действия, как и страх, приведут лишь к нежеланию индивида или целой группы действовать и брать на себя ответственность за совершенные действия.

Приведу пару способов снижения диссонанса согласно Фестингеру:

- 1) изменение поведенческих когнитивных элементов — изменение действий или чувств, представляющих диссонантный когнитивный элемент, изменяет и сам когнитивный элемент;
- 2) изменение когнитивных элементов окружающей среды — изменяя поведение, представляющее диссонантные

³ ВЦИОМ: СВО поддерживают большинство россиян. <https://rg.ru/2022/08/23/operaciiu-podderzhivaet-bolshinstvo.html>.

отношения, можно изменить когнитивные элементы окружающей средой. Например, если индивид не разделяет позиции других людей, он может предпочесть более подходящий коллектив, в котором будут разделять его позицию⁴.

Общественная безопасность — состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Потребность в безопасности проявляется:

- 1) при психосоциальном диссонансе (ПСД) — выходе за границы норм представлений (зоны комфорта) и возникающем психическом напряжении;
- 2) фасилитирующем воздействии (давлении) социального фона;
- 3) при росте значимости потребности в безопасности в структуре потребностей. Молодым свойственно иметь низкий уровень безопасности, и это связано с их развитием, познанием нового, новых своих возможностей в реальном и действительном мирах субъектов взаимодействия⁵.

Таким образом, когнитивный диссонанс представляет прямую угрозу общественной безопасности. Во избежание этого, а также при появлении новых общественно опасных обстоятельств необходимо предпринять ряд действий, направленных на защиту населения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Концепция общественной безопасности РФ (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685).
2. *Фестингер Л.* Теория когнитивного диссонанса. М.: Лабиринт, 2000.

⁴ *Фестингер Л.* Указ. соч.

⁵ *Васина В. В.* Потребность в безопасности в аспекте психосоциального диссонанса и фасилитации социального взаимодействия. <https://cyberleninka.ru/article/n/potrebnost-v-bezopasnosti-v-aspekte-psihsotsialnogo-dissonansa-i-fasilitatsii-sotsialnogo-vzaimodeystviya>.

3. *Васина В.В.* Потребность в безопасности в аспекте психо-социального диссонанса и фасилитации социального взаимодействия. <https://cyberleninka.ru/article/n/potrebnost-v-bezopasnosti-v-aspekte-psihosotsialnogo-dissonansa-i-fasilitatsii-sotsialnogo-vzaimodeystviya>.
4. ВЦИОМ: СВО поддерживают большинство россиян. <https://rg.ru/2022/08/23/operaciiu-podderzhivaet-bolshinstvo.html>.
5. *Савицкая Т.В.* Становление теории когнитивного диссонанса. <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-teorii-kognitivnogo-dissonansa>.

ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ В ТРУДАХ М. М. СПЕРАНСКОГО

*Фомина Л. А.,
студентка РАНХиГС*

Аннотация. В статье анализируется роль М. М. Сперанского в заложении правовых основ обеспечения безопасности. Особое внимание уделяется в его трудах вопросам соотношения права и безопасности.

Ключевые слова: безопасность, право, национальная безопасность, М. М. Сперанский.

SECURITY ISSUES IN THE WORKS OF M. M. SPERANSKY

*Fomina L. A.,
Student of the RANEPA*

Abstract. The article analyzes the role of M. M. Speransky in laying the legal foundations of security. Particular attention is paid to the relationship between law and security in the works of M. M. Speransky.

Keywords: security, law, national security, M. M. Speransky.

Обеспечение национальной безопасности — первостепенная проблема в наше время, поскольку вопросы безопасности как в мировом, так и внутригосударственном масштабе остро стоят на повестке дня. Об актуальности данной проблемы свидетельствует увеличение количества и качественная трансформация угроз безопасности личности, общества и государства.

Одним из важнейших средств предотвращения негативных событий и обеспечения национальной безопасности является право. Оно не только регулирует общественные отношения, но и обеспечивает безопасность субъектов этих отношений.

Можно с полной уверенностью сказать, что одна из главных целей права — гарантия безопасности.

Категория «безопасность» весьма многогранна, сложно переоценить важность и значимость безопасности для человека и общества. Поэтому мыслители на протяжении тысячелетий затрагивали данную проблематику в своих трудах.

Вопросы безопасности в соотношении с правом и законом рассматривались в том числе М. М. Сперанским, русским государственным деятелем, реформатором и законотворцем. Его без преувеличения можно считать основателем российской юридической науки. Стоит отметить, что взгляды М. М. Сперанского на безопасность как социальное явление базировались на трудах европейских мыслителей Т. Гоббса, Ж.-Ж. Руссо, Б. Спинозы, Дж. Локка и других, которые затрагивали проблематику безопасности в своих трудах.

М. М. Сперанский отмечал, что «законы существуют для пользы и безопасности людей, им подвластных»¹. Так, реформатор подчеркнул такую важнейшую цель законов, как обеспечение безопасности. Законы должны не только регулировать поведение людей, но и гарантировать им права и свободы, а также безопасность, и в этом выражается их предназначение. Таким образом, по мнению М. М. Сперанского, закон является гарантией безопасности личности.

Также данную проблему разрабатывал в своих трудах современник М. М. Сперанского, английский социолог, философ и юрист Иеремия Бентам. Он детально описал концепцию соотношения безопасности и права в своих трудах и пришел к выводу, что главным предметом законов и целью законодательства является забота о безопасности².

1 *Сперанский М. М.* План государственного преобразования графа М. М. Сперанского (введ. к уложению гос. законов 1809 г.): с прил. «Записки об устройстве судеб. и правительств. учреждений в России» (1803 г.), ст. «О гос. установлениях», «О крепост. людях» и перм. письма к имп. Александру. М.: ГПИБ, 2004. С. 6.

2 *Избранные сочинения Иеремии Бентама* / пер. по англ. изд. Боурина и фр. Дюмона А. Н. Пыпина, А. Н. Неведомского. Т. 1. СПб.: Рус. книж. торговля, 1867. С. 324.

М. М. Сперанский в сочинениях писал не только о безопасности личности, но и о внешней и внутренней безопасности государства³. Он писал о необходимости обеспечения внутренней и внешней безопасности именно с помощью законов, которые делил на публичные, внутренние и внешние. Это свидетельствовало о появлении концепции обеспечения безопасности именно правовыми средствами. При этом необходим баланс между обеспечением внутренней и внешней безопасности, поскольку смещение в одну сторону может повлечь за собой недостатки в другой стороне.

Представляется важным употребление М. М. Сперанским понятия общей безопасности, обеспечение которой, по его мнению, должно принадлежать правительству⁴. Употребление такого обобщающего понятия свидетельствует о том, что М. М. Сперанский различал определенную иерархию видов безопасности. Можно полагать, что в такое понятие реформатор включал безопасность личности, имущества, а также внутреннюю и внешнюю безопасность государства. Как справедливо пишет на этот счет С. Ю. Чапчиков, «термин „национальная безопасность“ в Российской империи долгое время вообще не употреблялся; понятие „безопасность“ стало полноценным объектом теоретической и практической политологии и юриспруденции только во второй половине XIX в.»⁵. Сегодня можно наблюдать, как понятие общей безопасности, о которой писал М. М. Сперанский, трансформировалось в привычное для науки и практики понятие «национальная безопасность».

Достаточно прогрессивный подход продемонстрировал М. М. Сперанский, подчеркнув, что безопасность лица и имущества является первым и неотъемлемым достоянием каждого

³ *Сперанский М. М.* План государственного преобразования графа М. М. Сперанского. С. 53.

⁴ Там же. С. 104.

⁵ *Чапчиков С. Ю.* Концептуальные основания национальной безопасности и механизм ее обеспечения: теоретико-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. Курск, 2018. С. 28.

человека, состоящего в обществе⁶. На сегодняшний день права и свободы человека являются высшей ценностью общества, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанностью государства⁷. Н. А. Фролова на этот счет справедливо отмечает, что все нововведения, заложенные в проект М. М. Сперанского, составили гарантию безопасности личности и сохранности собственности⁸.

Безопасность и сегодня является важнейшей ценностью и, как отмечают исследователи, правовой ценностью. В частности, Д. В. Ирошников подчеркивает, что «каждый человек имеет не только право на жизнь, но и на безопасность, которая должна быть гарантирована максимально возможными усилиями всех уполномоченных на это государственных органов и должностных лиц»⁹.

Вклад М. М. Сперанского в исследование права и безопасности находит свое отражение в современных трудах, в том числе в сфере правовой безопасности. Так, например, А. Ф. Галузин развивает идею о безопасности как о правовом принципе и функции позитивного права¹⁰, а Д. В. Ирошников доказал статус безопасности как правовой категории¹¹, раскрыв правовую сущность данного феномена.

Таким образом, концепция соотношения безопасности и права в трудах М. М. Сперанского была весьма прогрессивна для того времени и сейчас находит свое отражение в исследованиях проблематики обеспечения безопасности.

⁶ *Сперанский М. М.* План государственного преобразования графа М. М. Сперанского. С. 139.

⁷ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // «КонсультантПлюс».

⁸ *Фролова Н. А.* Правовая политика Российской Федерации в сфере социальной безопасности: на опыте борьбы с наркотиками: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2009. С. 84.

⁹ *Ирошников Д. В.* Безопасность как правовая категория: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2021. С. 213.

¹⁰ *Галузин А. Ф.* Безопасность как категория, принцип, функция права // Черные дыры в российском законодательстве. 2004. № 4. С. 151.

¹¹ *Ирошников Д. В.* Указ. соч. С. 70.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Галузин А. Ф.* Безопасность как категория, принцип, функция права//Черные дыры в российском законодательстве. 2004. № 4.
2. Избранные сочинения Иеремии Бентама /пер. по англ. изд. Боуринга и фр. Дюмона А. Н. Пыпина, А. Н. Неведомского. Т. 1. СПб.: Рус. книж. торговля, 1867.
3. *Ирошников Д. В.* Безопасность как правовая категория: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2021.
4. *Сперанский М. М.* План государственного преобразования графа М. М. Сперанского (введ. к уложению гос. законов 1809 г.): с прил. «Записки об устройстве судеб. и правительств. учреждений в России» (1803 г.), ст. «О гос. установлениях», «О крепост. людях» и перм. письма к имп. Александру. М.: ГПИБ, 2004.
5. *Фролова Н. А.* Правовая политика Российской Федерации в сфере социальной безопасности: на опыте борьбы с наркотиками: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2009.
6. *Чапчиков С. Ю.* Концептуальные основания национальной безопасности и механизм ее обеспечения: теоретико-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. Курск, 2018. С. 28.

АНАЛИЗ ГОНКОНГСКОГО РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ НА НАЛИЧИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПУЗЫРЯ

Червинко В. В.,

Алисеевич Г. К.,

студенты факультета национальной безопасности

ИПиНБ РАНХиГС

Аннотация. Актуальность исследуемой темы обусловлена стратегическим изменением вектора инвестирования. Если совсем недавно инвесторы ориентировались на западный рынок, то на данный момент вектор развития смотрит на азиатский рынок. В работе мы рассмотрим, как можно грамотно принять решения в условиях геополитической нестабильности на рынке ценных бумаг. В качестве примера мы проанализировали гонконгский рынок ценных бумаг, а также дали ему оценку как на наиболее перспективному рынку для инвесторов.

Ключевые слова: инвестор, рынок ценных бумаг, биржа, ценные бумаги, акции.

ANALYSIS OF THE HONG KONG SECURITIES MARKET IN THE ECONOMIC MARKET

Chervinko V. V.,

Aliseevich G. K.,

Students of the Faculty of National Security, ILNS of RANEPА

Abstract. The relevance of the topic under study is due to the strategic change in the vector of investment. Most recently, investors focused on the Western market, but at the moment the vector of development is looking at the Asian market. In our work, we will consider how to make competent decisions in the face of geopolitical instability in the securities market. As an example, we analyzed the Hong Kong securities market, and also assessed the situation as the most promising market for investors.

Keywords: investor, securities market, stock exchange, securities, shares.

Актуальность исследуемой темы обусловлена растущим интересом со стороны инвесторов. Мы рассмотрим, как можно грамотно принять решения в условиях геополитической нестабильности на рынке ценных бумаг. В качестве примера мы проанализировали гонконгский рынок ценных бумаг, а также дали ему оценку как на наиболее перспективному рынку для инвесторов.

В нашей работе мы не рассматриваем российский рынок акций и облигаций, который является и так привлекательным для инвесторов.

События последних месяцев показывают, что в обозримой перспективе экономику нашей страны ждут серьезные изменения. В связи с наложенными санкциями и другими политическими событиями рынок ценных бумаг колоссально изменился. Если совсем недавно инвесторы ориентировались на западный рынок, то на данный момент вектор развития смотрит на азиатский рынок. Большое количество инвестиций идет в фондовые рынки Гонконга, Сингапура, Токио, Шанхая.

Стоит ли инвестировать в гонконгский рынок?

Как мы говорили ранее, рассмотрим Гонконгскую биржу, так как она является одной из самых перспективных на азиатском рынке.

Для начала следует посмотреть, какая капитализация у Гонконгской биржи? Стоит уточнить, что это одна из трех крупнейших бирж Китая. По состоянию на момент написания доклада рыночная капитализация всех компаний, торгующихся на этой площадке, составляет 38,562 трлн гонконгских долларов (HKD), это примерно 4 трлн обычных долларов. Для сравнения: капитализация российского фондового рынка в долларах составляет 730,5 млрд, а капитализация американского фондового рынка — чуть меньше 50 трлн.

Далее мы рассмотрим важнейший биржевой индекс Гонконгской биржи. Hang Seng Index (HSI Index) — ключевой индекс, наиболее распространенный бенчмарк для оценки динамики рынка акций Гонконгской биржи (НКЕХ). Индекс включает самые крупные и ликвидные акции, торгующиеся на НКЕХ.

Таблица 1. Капитализация бирж мира по состоянию на апрель 2022 года, трлн долл.

NYSE, США	27,21
NASDAQ, США	22,42
Shanghai Stock Exchange, Китай	7,37
Euronext, Европа	6,66
Japan Exchange Group, Япония	6
Shenzhen Stock Exchange, Китай	5,33
Hong Kong Exchanges, Гонконг	4,97
LSE Group, Великобритания	3,57
National Stock Exchange of India, Индия	3,45
TMX Group, Канада	3,41

Средняя дивидендная доходность по индексу Hang Seng за последние десять лет составляла около 3,5%, тогда как по американскому индексу S & P 500 — менее 2%. За десять лет индекс Hang Seng снизился на 9%, однако индекс общей доходности Hang Seng (с учетом выплаченных дивидендов) вырос за это время на 30%. Акции с высокими дивидендами исторически давали значительно большую доходность: индекс общей доходности High Dividend Hang Seng вырос за десять лет на внушительные 73%.

Те, кто интересовался азиатскими биржами, видели интересную картину — резкий спад за 2022 год.

Проанализировав график и события последних месяцев, можно сказать, что резкий спад, который начался с 21 августа 2022 года и продолжался вплоть до 23 октября 2022 года, связан с нестабильной ситуацией в мире, а именно тесное сотрудничество России и Китая, развитие армейского взаимодействия между Россией и Китаем во время стратегических командно-штабных учений «Восток-2022» и т. д. Это привело к тому, что западные и европейские инвесторы вывели свой капитал из Гонконгской биржи по рекомендации США, опасаясь того, что биржа примет контрмеры и заморозит часть активов, как уже было ранее на Санкт-Петербургской бирже.

В своей работе мы также хотели посмотреть, есть ли корреляция между Гонконгской и Шанхайской биржами, а также как

повлияла политическая ситуация в мире на разные биржи в одной стране.

Проанализировав графики, мы видим, что в одно время, примерно в 20-х числах октября 2022 года, произошел резкий спад, который, как мы уже говорили выше, связан с политической ситуацией в мире.

Несмотря на то что на НКЕХ представлены акции китайских компаний, между рынками акций Гонконга и континентального Китая имеются значительные различия.

Индексы представленных в Гонконге акций и бумаг на биржах континентального Китая исторически показывают разную динамику. Индекс Гонконгской биржи также не имеет явной корреляции с индексами континентального Китая, несмотря на явную корреляцию между индексами Шанхайской и Шэньчжэньской фондовых бирж.

Более того, исторически акции континентального Китая оцениваются инвесторами с мультипликаторами выше, чем акции с листингом в Гонконге. Данный феномен получил название АН Premium, то есть премии между акциями класса А (внутри Китая) и акциями класса Н (торгуемыми в Гонконге).

Разница в стоимости акций на внутреннем и офшорном рынках Китая возникает ввиду различий в рыночных условиях, разных типов инвесторов на двух рынках, а также невозможности взаимной конвертации акций классов А и Н.

Hang Seng Indexes рассчитывает на основе разницы цен в акциях компаний, которые имеют листинг акций обоих классов на двух рынках. Значение выше 100 означает, что акции на рынке континентального Китая торгуются дороже своих аналогов в Гонконге, ниже 100 — наоборот, что акции в Гонконге оцениваются дороже, а значение 100 означает равенство цен.

Текущее значение индекса — 141, то есть акции континентального Китая в среднем стоят приблизительно на 41% дороже аналогичных акций в Гонконге.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведя исследование, мы можем сказать, что экономическому пузырю характерна особенная черта, такая как быстрый рост рыночной стоимости, особенно цен на активы. На Гонконгской бирже был небольшой рост цен, которые были переоценены, но этот

рост мы связываем с изменением вектора развития на азиатский рынок, в частности наплывом российских инвесторов. Экономического пузыря на Гонконгской бирже не наблюдается.

Итак, стоит ли инвестировать в гонконгский рынок?

Как и во всех сферах, есть свои как плюсы, так и минусы.

Из плюсов мы можем выделить:

- есть возможность выходить на международный фондовый рынок;
- на Гонконгской бирже торгуются ценные бумаги более 2,5 млн эмитентов, что говорит о большом разнообразии для инвесторов;
- для покупки не нужен статус квалифицированного инвестора.

К минусам можно отнести гербовый сбор 0,13% от суммы сделки на покупку и на продажу.

Гонконгская биржа на данный момент является перспективной для инвестирования среди азиатских рынков, так как аналогов по благоприятной ситуации нет по сравнению с другими биржами для российских инвесторов в условиях геополитической нестабильности.

В заключение хотим сказать, что стоит тщательно анализировать ту или иную бумагу, полагаться на более ранний опыт, повышать финансовую грамотность населения и самое главное — минимизировать риски как со стороны государства, так и со стороны инвестора, а также обеспечить защищенность не только личности и общества, но и государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг».
2. Кучеренко А. А., Дикарева И. А. Рынок ценных бумаг как рынок услуг. <https://cyberleninka.ru/article/n/rynok-tsennyh-bumag-kak-rynok-uslug-1>.
3. Введение в рынок акций Гонконга // БКС ЭКСПРЕСС: сайт. <https://bcs-express.ru/novosti-i-analitika/vvedenie-v-rynok-aktsii-gonkonga>.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

*Чайка К. Д.,
студентка факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье проведен анализ рынка ГЧП в сфере транспорта, обоснована целесообразность использования данного механизма при реализации национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и КПМИ. Выявлены основные проблемы, препятствующие эффективной реализации проектов государственно-частного партнерства при строительстве транспортной инфраструктуры как на законодательном, так и на исполнительном уровне. Предложены пути решения на основе анализа отечественных научных разработок и международного опыта.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, национальные проекты, транспорт, инфраструктура.

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AS A TOOL FOR THE IMPLEMENTATION OF NATIONAL PROJECTS IN THE SECTOR OF TRANSPORT

*Chayka K. D.,
Student of the Faculty of National Security, ILNS of RANEPА*

Abstract. The article analyzes the PPP market in the field of transport, substantiates the rationality of using this mechanism in the implementation of the national projects “Safe and high-quality roads” and KPMI. The main problems that hinder the implementation of large public-private

projects in the construction of transport privacy, both at the legislative and at the executive level, are identified. Solutions are proposed based on the analysis of domestic scientific developments and international experience.

Keywords: public-private partnership, national projects, transport, infrastructure.

Российская Федерация занимает первое место в мире по площади своих территорий — около 17,1 млн кв. м. Вопросы транспортной обеспеченности всегда остро стояли перед руководством страны. 7 мая 2018 года был подписан Указ Президента РФ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», ставший правовой основой реализации национальных проектов России, в числе которых — нацпроект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Впоследствии распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.03.2018 № 2101-р был утвержден также Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024. Транспортная часть КПМИ включает в себя девять федеральных проектов. Развитие транспортной инфраструктуры — одна из ключевых задач государства еще и в силу ее мультипликативного эффекта: по усредненным оценкам, на 1 руб., вложенный в развитие транспортной инфраструктуры, приходится от 7 до 10 руб. добавочной стоимости в смежных отраслях¹.

В условиях возрастающих на фоне геополитических изменений расходов государства и нехватки бюджетных средств на развитие инфраструктуры становится очевидной необходимость привлечения внебюджетных источников финансирования и одним из наиболее эффективных механизмов является институт государственно-частного партнерства. Согласно плановым показателям, общий объем внебюджетных источников финансирования нацпроекта «Безопасные качественные дороги» составляет 199,7 млрд руб., а аналогичный показатель для КПМИ — 3260,6 млрд руб., что составляет более половины от общего объема финансирования².

¹ Опорная сеть. <https://www.kommersant.ru/doc/4836694>.

² Инфографические материалы «Национальные проекты: целевые показатели и основные результаты». <https://pm.center/projectmanagement/infografika-po-natsionalnym-proektam.php>.

Преимущества применения механизма ГЧП заключаются в том, что вовлечение частной стороны в строительство и модернизацию объектов транспортной инфраструктуры позволяет снизить прямое давление на государственный бюджет. При этом одна из особенностей ГЧП в транспортной сфере заключается в том, что проекты окупаются в основном за счет платы за пользование. Например, концессионер строит платную дорогу, после чего зарабатывает на ее эксплуатации. Однако вследствие последних эпидемиологических и геополитических событий спрос на транспортную инфраструктуру со стороны населения падает. В такой ситуации частная сторона рискует не вернуть вложенные в проект средства, а публичная — понести значительные расходы на выплате минимального гарантированного дохода концессионеру, если такое предусмотрено соглашением. Так, например, в Колумбии в 90-х годах XX века правительство гарантировало концессионерам минимальный доход при недостаточной загрузке платных дорог и аэропорта. В результате к 2005 году расходы бюджета на выплату МГД составили более 2 млрд долл. США из-за снижения фактического спроса на транспортную инфраструктуру по сравнению с прогнозным. С подобными трудностями столкнулись также Южная Корея, Мексика и Великобритания³.

Таким образом, в условиях возросших рисков многие российские регионы опасаются реализовывать капиталоемкие транспортные проекты на принципах ГЧП. В связи с этим остро встает вопрос снижения уровня неопределенности. И государству, и частным инвесторам необходим прозрачный, научно-обоснованный механизм оценки потребности в транспортной инфраструктуре и емкости соответствующего рынка с детализацией по регионам.

На сегодняшний день производится оценка регионов по уровню развития ГЧП с учетом трех показателей: накопленного опыта реализации проектов ГЧП, состояния разработанной нормативно-правовой среды и уровня компетентности ответственных органов власти. Однако такой подход не учитывает социально-экономической емкости региона для развития ГЧП применимо

³ World Bank. Public-Private Partnerships: Reference Guide Version 3. 2017. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/29052>.

к конкретной сфере. Таким образом, показатель един и для транспортной, и для социальной, и для иных сфер, тогда как на практике это далеко не так. В связи с этим предлагается детализировать анализ и проводить оценку потенциала региона для реализации ГЧП-проектов с учетом конкретной сферы. Для этого целесообразно использовать интегральный индекс потенциала регионов России для проектов ГЧП в транспортной сфере, выведенный С. А. Адамайтисом⁴.

Интегральный индекс потенциала регионов России в транспортной сфере вычислим по формуле

$$I_{ppp} = I_{com} + I_{cap}.$$

Рис. 1. Интегральный индекс потенциала регионов России в транспортной сфере

Применение методики Адамайтиса позволит учесть экономико-географические особенности конкретного региона и составить наиболее точный рейтинг регионов с благоприятной средой для инвестирования в транспортную инфраструктуру с использованием механизма ГЧП, что облегчит привлечение частных инвестиций и снизит риски для публичной стороны.

Другим сдерживающим фактором являются пробелы в законодательном регулировании частной концессионной инициативы. На сегодняшний день инициатором ГЧП-проектов в транспортной сфере чаще всего является публичная сторона. Однако ЧКИ более выгодна государству, так как это влечет экономию средств бюджета, например, на разработке проектной документации. В связи с этим необходимо провести работу в двух направлениях — устранить существующие белые пятна в законодательстве и принять дополнительные меры по стимулированию инициатив с частной стороны.

⁴ Адамайтис С. А. Потенциал регионов России для развития транспортной инфраструктуры на принципах государственно-частного партнерства // Географический вестник. 2022. № 1 (60). <https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-regionov-rossii-dlya-razvitiya-transportnoy-infrastruktury-na-printsipah-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva>.

Рассмотрим, с какими трудностями сталкивается частный инвестор при подаче ЧКИ с учетом действующего законодательства.

Во-первых, не урегулирован вопрос внесения изменений в проект частной инициативы с момента его публикации в интернете до момента подписания. Проект в течение 45 дней находится в общем доступе с целью привлечения альтернативных участников и принятия их проектов к рассмотрению. На практике зачастую возникает необходимость изменить что-либо в тексте проекта, особенно это актуально сейчас, в период «экономической и геополитической турбулентности», когда непредвиденные обстоятельства могут коренным образом изменить условия реализации проекта и поставить под вопрос возможность его осуществления в целом в первоначальной трактовке.

Во-вторых, остается неурегулированной судьба проекта в случае бездействия обеих сторон соглашения по истечении тридцатидневного срока после окончания приема альтернативных заявок. В настоящее время, когда социально-экономические условия меняются практически ежедневно, не исключена ситуация, когда спустя 45 дней с момента публикации проекта ЧКИ мир изменится настолько, что его реализация окажется нецелесообразной. Сегодня законодательством не предусмотрен механизм отмены частной концессионной инициативы на данном этапе. Федеральный закон № 115-ФЗ не содержит конкретных императивных требований в отношении концедента или концессионера заключить соглашение и никаких санкций за незаключение соглашения не предусмотрено.

В такой ситуации частная сторона подвержена существенному риску, который как никогда велик на сегодняшний день, что будут вложены время, силы и средства в подготовку проектной документации, прохождение всех административных процедур, после чего в течение 45 дней экономическая и/или геополитическая ситуация изменится и проект окажется невостребованным. Понесенные расходы бизнесу никто не возместит, и частная сторона никак не защищена законом. Такое положение дел существенно снижает энтузиазм со стороны частных инвесторов и не способствует развитию государственно-частного партнерства.

Таким образом, действующее законодательство, регулирующее механизм подачи ЧКИ, требует совершенствования. Однако помимо устранения существующих недочетов следует выделить некоторые возможные пути стимулирования частной инициативы.

Рассмотрим международные практики реализации ЧКИ.

Южнокорейская и чилийская модель: данный подход предполагает предоставление тех или иных преференций инициатору проекта ГЧП при прохождении конкурсных процедур. Швейцарская модель: инициатору проекта предоставляется право изменить свой проект при поступлении более выгодного предложения со стороны конкурента и заключить соглашение на тех же условиях. Также подобная система применяется в Гуаме и на Филиппинах. Аргентинская модель: инициатор получает как бонус, так и право изменения проекта. Модель ЮАР: суть данной модели заключается в том, что конкурсный отбор проходит в несколько ступеней. Инициатор проекта ГЧП получает право автоматически пройти в финал, минуя «отборочные туры».

Автору представляется наиболее справедливой модель Швейцарии — система бонусов и преференций, используемая в других подходах, нарушает принципы честной конкуренции, предоставляя априорное преимущество одному из участников. Это невыгодно в первую очередь государству, так как победить в таком случае может не самое экономически целесообразное предложение. В то же время, если мы предоставляем инициатору право изменить свое предложение, государство в любом случае получает реализацию проекта на наиболее выгодных условиях.

Таким образом, государственно-частное партнерство — эффективный механизм, позволяющий привлечь частные инвестиции в процесс реализации национальных проектов и достижения целей устойчивого развития. Сегодня все еще существуют барьеры, сдерживающие развитие данного направления, однако нельзя не отметить огромный потенциал и позитивные изменения в этой сфере.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Адамайтис С. А.* Потенциал регионов России для развития транспортной инфраструктуры на принципах государственно-частного партнерства // Географический вестник.

2022. № 1 (60). <https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-regionov-rossii-dlya-razvitiya-transportnoy-infrastruktury-na-printsipah-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva>.
2. Инфографические материалы «Национальные проекты: целевые показатели и основные результаты». <https://pm.center/projectmanagement/infografika-po-natsionalnym-proektam.php>.
 3. Опорная сеть. <https://www.kommersant.ru/doc/4836694>.
 4. «Просто и честно об инвестициях в инфраструктуру и государственно-частном партнерстве в России». Аналитический обзор. <https://rosinfra.ru/digest/documents/one/prosto-i-cestno-ob-investiciyah-v-infrastrukturu-i-gosudarstvenno-chastnom-partnerstve-v-rossii-analiticeskij-obzor>.
 5. World Bank. Public-Private Partnerships: Reference Guide Version 3. 2017. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/29052>.

РОССИЯ НА МИРОВОМ РЫНКЕ ВООРУЖЕНИЙ И ВОЕННОЙ ТЕХНИКИ: ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Чайка К. Д.,

*студентка факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В статье приведен анализ положения России на мировом рынке ВивТ за последнее десятилетие: оценена динамика экспорта ПВН из РФ, выявлены основные вызовы и угрозы для позиций России и их причины, отмечены перспективы развития.

Объектом исследования выступает Россия как экспортер вооружений на мировом рынке продукции военного назначения, предметом — положение России на мировом рынке вооружений и причины сокращения экспортных поставок.

Выдвигается гипотеза, согласно которой сокращение доли России на мировом рынке вооружений и военной техники вызвано исключительно специальной военной операцией и ее последствиями, в частности санкционным давлением.

В результате проведенного анализа выдвинутая гипотеза опровергается: автор доказывает, что сокращение российского экспорта вооружений — следствие объективных тенденций рынка, специальная военная операция и санкционное давление оказывают влияние на экспортные поставки, но не являются ключевой проблемой.

Ключевые слова: мировой рынок вооружений, оборонно-промышленный комплекс.

RUSSIA IN THE WORLD MARKET OF ARMS AND MILITARY EQUIPMENT: CHALLENGES AND PROSPECTS

Chayka K. D.,

Student of the Faculty of National Security, ILNS of RANEPА

Abstract. The article provides an analysis of Russia's position in the world arms and military equipment market over the past decade: the dynamics of military equipment exports from the Russian Federation

is assessed, the main challenges and threats to Russia's position and their causes are identified, development prospects are noted.

A hypothesis is put forward that the reduction of Russia's share in the world market of arms and military equipment is caused exclusively by a special military operation and its consequences, in particular, sanctions pressure.

As a result of the analysis, the hypothesis put forward is refuted: the author proves that the reduction in Russian arms exports is a consequence of objective market trends, the special military operation and sanctions pressure affect export supplies, but are not a key problem.

Keywords: world arms market, military-industrial complex, military-technical cooperation.

Вооружения и военная техника — важнейшие составляющие российского экспорта. На фоне последних геополитических событий мировой рынок продукции военного назначения (ПВН) переживает серьезную трансформацию. В связи с этим актуальным представляется анализ положения Российской Федерации на глобальном рынке вооружений — определение текущих тенденций, выявление проблем, угроз и анализ перспектив. Для проверки выдвигается гипотеза, согласно которой сокращение доли России на мировом рынке вооружений и военной техники вызвано исключительно специальной военной операцией и ее последствиями, в частности санкционным давлением.

По данным Стокгольмского института исследования проблем мира (далее — SIPRI), Россия стабильно удерживает второе место в списке экспортеров на мировом рынке вооружений. Однако, несмотря на сохранение позиции, доля Российской Федерации за период 2018–2022 годов в сравнении с 2013–2017 годами снизилась на 31%, или 6 процентных пунктов, — с 22 до 16%. При этом значительный спад начался только в 2020 году, тогда как объемы экспорта в 2018 и 2019 годах оставались на прежнем уровне¹.

Подобная тенденция обусловлена рядом причин:

- 1) беспрецедентным санкционным давлением на Россию, вследствие которого с 2022 года нашей стране стало намного сложнее заключать контракты на поставку вооружений;

¹ *Pieter D. Wezeman P.D., Gadon J. and Wezeman S. T. Trends in International Arms Transfers, 2022. SIPRI. March, 2023.*

- 2) резко возросшей потребностью самой России в военной технике и вооружениях. В связи с этим мощности оборонно-промышленного комплекса во многом были переориентированы на нужды внутреннего рынка;
- 3) имиджевыми потерями Российской Федерации на международной арене. Спрос на продукцию военного назначения зависит, помимо прочего, от успешности участия страны в вооруженных конфликтах. Это подтверждается, в частности, ростом контрактов на закупку отечественного оружия после окончания российской кампании в Сирийской Арабской Республике².

Однако не только специальная военная операция стала причиной сокращения экспорта российских вооружений. Некоторые причины кроются также в структуре российского экспорта и составе основных импортеров.

По итогам 2018–2022 годов российское вооружение получили около 47 стран, из них 65% — государства Азии и Океании, 17% — Ближнего Востока и 12% — африканские страны. При этом 63,3% российского экспорта распределились между тремя странами: Индией (31%), Китаем (23%) и Египтом (9,3%). При этом экспорт в Индию — крупнейшему импортеру российской ПВН — в период 2018–2022 годов сократился на 37% в сравнении с периодом 2013–2017 годов. Объем поставок в Китай и Египет увеличился (на 39 и 44% соответственно), но большей частью за счет контрактов 2018–2019 годов, тогда как в 2020–2022 годах отмечался спад, и есть основания предполагать, что эта тенденция продолжится, поскольку Египет, например, в 2022 году отменил крупный заказ на поставку боевых самолетов. Экспорт в остальные страны из топ-10 основных импортеров РФ сократился на 59% за рассматриваемый период³.

Два крупнейших импортера российских вооружений и военной техники — Индия и Китай — стремительно развивающиеся

² Репников Д. А. Эволюция военно-технического сотрудничества РФ в мировой экономике//Управление. 2022. № 4. <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-voenno-tehnicheskogo-sotrudnichestva-rossiyskoy-federatsii-v-mirovoy-ekonomike>.

³ Wezeman P. D., Gadon J. and Wezeman S. T. Op cit.

страны, которые год от года демонстрируют существенный прогресс в развитии собственного оборонно-промышленного комплекса, вследствие чего их потребность в российском импорте сокращается. Вероятно, эта тенденция будет продолжаться, вследствие чего Россия будет вынуждена искать новые рынки сбыта среди стран с менее развитой оборонной промышленностью.

Также причина сокращения доли РФ на мировом рынке ВивТ кроется в структуре российского экспорта вооружений, основу которого с 1992 года составляет авиация. В 2018–2022 годах боевые самолеты и вертолеты составили порядка 40% экспорта российской ПВН⁴. Однако в последние годы все большую популярность получают беспилотные летательные аппараты, которые частично перенимают функции, традиционно выполняемые военной авиацией, что снижает потребность в ней мирового рынка. Сегодня уровень развития российских технологий в данной области не позволяет ей эффективно конкурировать с США, Китаем, Турцией и Израилем.

Перспективы России на глобальном рынке вооружений во многом зависят от исхода специальной военной операции на Украине: в случае успешного ее завершения спрос на российскую военную технику может существенно возрасти, тогда как развитие ситуации не в пользу РФ усугубит текущие негативные тенденции. При этом необходимо отметить, что даже в случае длительного продолжения СВО и еще большем росте внутренней потребности в вооружении полностью российский экспорт это не остановит в силу того, что Россия экспортирует не только готовую продукцию, но и выдает лицензии на производство вооружения по нашим технологиям в стране-импортере. Таким образом, производство военной техники осуществляется с использованием ресурсов и мощностей страны-импортера, а Россия только оказывает содействие в отдельных областях (обучение специалистов, поставка наиболее сложных деталей и т. д.).

Вместе с тем, как было обосновано выше, на положение России на международном рынке ПВН влияют и другие объективные факторы, что определяет для нас необходимость развития

⁴ Мелихов М. Н., Кutowой В. М. Перспективы России на мировом рынке авиации военного назначения // Московский экономический журнал. 2022. № 8. <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-rossii-na-mirovom-rynke-aviatsii-voennogo-naznacheniya>.

технологий в новых видах вооружений (в частности, БПЛА) и выхода на внутренние рынки стран Северной Африки, Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии.

Выводы, полученные в результате анализа, опровергают выдвинутую вначале гипотезу: конфликт на Украине, безусловно, оказал негативное воздействие на российский экспорт вооружений, однако стал далеко не единственным фактором сокращения спроса на нашу продукцию военного назначения. Проблемы, с которыми сталкивается наш ОПК сегодня, являются следствием реализации тех рисков и угроз, которые были спрогнозированы военными экспертами еще пять-семь лет назад и во многом объясняются объективными тенденциями рынка.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Wezeman P. D., Gadon J. and Wezeman S. T.* Trends in International Arms Transfers, 2022. SIPRI. March, 2023.
2. *Репников Д. А.* Эволюция военно-технического сотрудничества РФ в мировой экономике // Управление. 2022. № 4. <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-voenno-tehnicheskogo-sotrudnichestva-rossiyskoy-federatsii-v-mirovoy-ekonomike>.
3. *Мелихов М. Н., Кutowой В. М.* Перспективы России на мировом рынке авиации военного назначения // Московский экономический журнал. 2022. № 8. <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-rossii-na-mirovom-rynke-aviatsii-voennogo-naznacheniya>.
4. *Гореславский С. С.* Торговля вооружениями как инструмент политического влияния на международной арене: дис. ... канд. экон. наук. 23.00.04. ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации», 2019.
5. *Ягьяев Р. А.* Проблемы и перспективы участия России на мировом рынке вооружений и военной техники // Инновационная наука. 2018. № 1. <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-uchastiya-rossii-na-mirovom-rynke-vooruzheniy-i-voennoy-tehniki>.

ЭКСПОРТНО-СЫРЬЕВАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИКИ РОССИИ — СПАСЕНИЕ ИЛИ БАЛЛАСТ

*Шикирина Е. С.,
студентка факультета национальной безопасности
ИПиНБ РАНХиГС*

Аннотация. В условиях экономической нестабильности и нарастающего санкционного давления все более остро встает вопрос об укреплении национальной безопасности государства. Сильнейшей стороной российской экономики уже достаточно долгое время является успешно функционирующий минерально-сырьевой комплекс. В статье представлен анализ негативного и позитивного влияния данного аспекта на национальную, в том числе экономическую, безопасность Российской Федерации.

Ключевые слова: топливно-энергетический комплекс, экспортно-сырьевая модель, экономическая безопасность, санкции, несбалансированность экономики.

EXPORT-RAW MATERIALS MODEL OF THE RUSSIAN ECONOMY — SALVATION OR BALLAST

*Shikirina E. S.,
Student of the Faculty of National Security,
ILNS of RANEPА*

Annotation. In conditions of economic instability and increasing sanctions pressure, the issue of strengthening the national security of the state is becoming more acute. The strongest side of the Russian economy has been a successfully functioning mineral resource complex for quite a long time. The article presents an analysis of the negative and positive impact

of this aspect on the national, including economic security of the Russian Federation.

Keywords: fuel and energy complex, export-raw materials model, economic security, sanctions, unbalanced economy.

То, что Россия богата природными ресурсами, — ни для кого не секрет. Границы Российской Федерации охватывают весьма немалую территорию, включающую в себя месторождения практически всех известных видов полезных ископаемых, и по добыче многих из них Россия является мировым лидером. Более того, такие сильные позиции на мировом рынке позволяют нам не только иметь существенную экономическую выгоду, но и быть обладателями одного из самых серьезных политических оружий, что на фоне событий последних месяцев стало особенно заметно. Но так ли все хорошо на самом деле?

Уже много лет вопрос взаимосвязи топливно-энергетического комплекса с социально-экономическим развитием страны вызывает бурные дискуссии. Многие полагают, что подобная экспортная зависимость влечет ряд серьезных угроз российской экономике, основываясь на несбалансированности бюджетных доходов¹, истощении природных месторождений полезных ископаемых, технологической отсталости и т. д. Причем нельзя назвать подобные суждения безосновательными.

В связи с этим автор в данном исследовании попытался решить вопрос: нефтегазовый сектор является препятствием на пути развития российской экономики или же он, напротив, является той необходимой подушкой безопасности, которая позволяет России держаться на плаву? Автор ставил цель выявить положительные и отрицательные стороны влияния данного сектора на экономическую безопасность государства.

Основная проблема российской экономики кроется в ее несбалансированности. Из-за того что в течение многих лет делали акцент на развитии и сохранении экспортно-сырьевой экономической модели, сейчас Россия столкнулась с негативными последствиями в виде отсутствия системы импортозамещения

¹ Информация об исполнении федерального бюджета. <https://minfin.gov.ru/ru/document>.

и экономической стагнации, что значительно ослабило национальный потенциал нашей страны. За последние четыре года наблюдается малый прирост ВВП, а во втором квартале 2022 года реальный валовой внутренний продукт России снизился на 4,1% по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года. Также не может радовать рост инфляции, в 2022 году составивший 16%, и рост безработицы среди населения².

Помимо приведенной информации глубокие проблемы также прослеживаются в неравномерном развитии регионов и бизнес-структуры. Региональный разрыв оценивается по ряду основных показателей, но если мы обратимся к таблице наиболее успешных субъектов по социально-экономическому положению за 2021 год, то обнаружим в их числе города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург), а также Республику Татарстан, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Свердловскую область, Краснодарский край и т. д. Особенно примечательно, что каждый из названных выше субъектов отличается либо финансовым и обрабатывающим промышленными секторами, либо крупными залежами полезных ископаемых, по добыче которых они занимает лидирующие позиции. Можно сделать вывод, что стратегически важные ресурсы способны обеспечить относительно развитую промышленную инфраструктуру и повысить уровень жизни населения. Однако регионы без данного преимущества имеют очень низкие показатели как по доходам населения, так и по общему экономическому вкладу в валовой региональный продукт РФ, что означает их недостаточную поддержку со стороны государства и отсутствие мотивации в ее дальнейшей реализации³.

Также важную роль играют такие известные российские ТНК, как «Газпром», «Лукойл», «Северсталь» и т. д., которые оказывают колоссальное влияние на экономическую и политическую жизнь страны. Подобная закономерность формирует тесную взаимосвязь между государством и минерально-сырьевым комплексом и часто приводит к монополизации рынка, значительно затрудняя развитие конкурентной среды. При этом стоит отметить, что в России довольно слабо развита структура малого и среднего

² Показатели для оценки экономической безопасности РФ. <https://rosstat.gov.ru/econSafety>.

³ Там же.

бизнеса, который, например, в европейских странах играет ключевую роль в формировании экспортной системы.

И все же наличие богатой минерально-сырьевой базы задает изначальный уровень экономическому потенциалу страны. Обеспеченность природными ресурсами рассматривается как признак конкурентного преимущества, поскольку обуславливает возможность создания самодостаточной модели экономического роста. Как показывает практика, страны, обладающие высоким уровнем природных запасов, в большинстве случаев характеризуются более высоким уровнем среднедушевого ВВП, хотя экономический рост этих стран осуществляется относительно низкими темпами. Россия располагает большим объемом разнообразных природных и сырьевых ресурсов и в части конкурентного преимущества имеет возможности для реализации самодостаточной модели экономического роста.

Более того, в условиях текущего года, когда одной из главных проблем для мирового сообщества стала проблема безопасности как с точки зрения экономики, так и политики, Россия сыграла ключевую роль. В связи со спецоперацией на Украине, уходом крупных иностранных компаний с российского рынка, большим объемом санкционных пакетов экономическая обстановка в нашей стране оказалась под сильным давлением. Однако именно сейчас стала отчетливо видна зависимость европейских стран от поставок топливного и энергетического сырья с российской стороны. Очередной энергетический кризис 2022 года показал, что многим странам жизненно необходим импорт электроэнергии и топливных ресурсов.

Стоит немного поразмыслить и вспомнить одну важную деталь: можно иметь богатые месторождения нефти и газа, успешно их добывать и экспортировать, но без грамотного применения вырученных средств все перечисленные преимущества можно смело перечеркнуть. Экспортно-сырьевая модель экономики эффективна только при краткосрочном использовании в виде основного сектора, чтобы впоследствии привлечь инвестиции и вложить полученный капитал в формирование наукоемких и технологических отраслей. Существует реальная практика позитивного развития стран с развитой добывающей промышленностью, при этом являющихся успешными участниками мировой хозяйственной системы (США, Канада, Норвегия, ОАЭ).

Эти страны так же, как и мы, имеют высокий энергетический потенциал и занимаются экспортом минерального сырья либо же топлива, но при этом не зацикливаются на ресурсном секторе, а используют его в качестве так называемого фундамента. В особенности примечателен пример Объединенных Арабских Эмиратов. Благодаря найденным богатым нефтяным месторождениям из пустыни и бедной страны ОАЭ превратились в процветающую державу с одним из самых высоких показателей ВВП на душу населения. Сейчас Эмираты являются нефтяной державой, причем правительство развило не только добывающую промышленность, но и активно привлекает прямые инвестиции, воссоздает финансовый сектор и заинтересовано в развитии туристической и сельскохозяйственной отраслей.

В связи с этим понятие сырьевой экономики следует воспринимать не как однобокую систему переработки и экспорта полезных ископаемых, а как необходимый фундамент для формирования высокотехнологичных отраслей и равномерного развития экономической структуры страны. В случае российской экономики, к сожалению, сырьевой сектор остается ведущим фактором функционирования национальной экономики при слаборазвитых инновационных процессах.

Поэтому в ответ на вопрос данной статьи — спасение это или балласт — я отвечу так: в настоящее время особенно важно уделять внимание системе импортозамещения и повышению эффективности других сфер производства, так как долгое время основным преимуществом и двигателем российской экономики был именно минерально-сырьевой сектор. В результате подобная однобокость привела к затяжной экономической стагнации и отсутствию должного развития иных экономических отраслей, что говорит об исчерпании экспортно-сырьевой модели экономики и восстановлении экономического равновесия.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314605/736a2c0a27e1dc4f2e5afc216c57f312c6b75762.
2. Показатели для оценки экономической безопасности РФ. <https://rosstat.gov.ru/econSafety>.

Научное издание

Заказное издание

Сперанские чтения

Сборник статей VIII Международной
научно-практической конференции
студентов, аспирантов и молодых ученых

Электронное издание

Руководитель РИЦ *В. В. Кузнецов*

Редактор *Л. Ф. Королева*

Дизайн обложки *А. В. Таскаевой*

Верстка *В. В. Вишняковой*

Подписано в печать 07.10.2024. Формат 60×90/16

Гарнитура «PT Serif Pro». Усл. печ. л. 22,75

Заказ № 1087

Издательский дом «Дело» РАНХиГС
119571, Москва, пр-т Вернадского, 82

Коммерческий центр:

тел: (495) 433-25-10, (495) 433-25-02

delo@ranepa.ru

www.ranepa.ru

www.izdateldelo.ru